Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-15:00
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Jens Lundqvist (S)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2026-11-12
Justerade paragrafer	239-260
Sekreterare	Arvid Johansson
Ordförande	Carina Sammeli (S)
Justerare	Jens Lundqvist (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2026-11-09
Datum när anslaget sätts upp	2026-11-12
Datum när anslaget tas ned	2026-12-04
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstyrelseförvaltningens kansli
Underskrift	Arvid Johansson

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 239	Information om medarbetarundersökning	5
§ 240	Information om brottsförebyggande arbete	6 - 7
§ 241	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2026-11-09	8 - 14
§ 242	Meddelanden till kommunstyrelsen 2026-11-09	15 - 17
§ 243	Kurser och konferenser 2026-11-09	18
§ 244	Kommundirektörens rapport 2026-11-09	19 - 20
§ 245	Avgäldsränta	21 - 23
§ 246	Detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra Stranden	24 - 26
§ 247	Inriktningsbeslut exploatering Luleå C och Östra stranden	27 - 30
§ 248	Markanvisning del av Björsbyn 1:12 (Dalbo)	31 - 33
§ 249	Svar på remiss kärnkraftsprövningsutredningens slutbetänkande Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar	34 - 35
§ 250	Ordinarie löneutbetalningsdag från och med 2027	36 - 38
§ 251	Låneram och borgen för Luleå kommunkoncern 2027	39 - 42
§ 252	Försäkring av pensionsskuld 2026	43 - 45
§ 253	Förändring av prisindex för Luleå lokaltrafik AB	46 - 48
§ 254	Strategi för livsmedel i Luleå kommun	49 - 51
§ 255	Revidering av verksamhetsområde för vatten, spillvatten och dagvatten i Hertsölandet, Antnäs, Långnäs, Stadsön samt Sunderbyn	52 - 53
§ 256	Riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer	54 - 55
§ 257	Finansrapport per oktober 2026	56
§ 258	Revideringar av mål och budget 2027 med plan 2028-2029	57 - 63
§ 259	Hantering av sponsring	64 - 66
§ 260	Projektansökan Läs som ett lag - med Luleå Basket	67 - 68

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter
Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Matti Björk (M)
Daniel Smirat (S) § 239
Jens Lundqvist (S)
Anja Johansson (S)
Dexter Krokstedt (SD)
Mathias Karvonen (V)
Ulrika Lundberg (V) §§ 239-257
Arne Nykänen (C)
Samuel Ek (KD)
Thomas Söderström (L)
Evelina Rydeker (MP)

Frånvarande ledamöter
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Daniel Smirat §§ 240-260
Sana Suljanovic (M)
Ulrika Lundberg (V) §§ 258–260

Tjänstgörande ersättare
Jan Peter Kostet (S)
Maritha Meethz (S) §§ 240-260
Dag Sundberg (M)
Sara Hjälte (V) §§ 258-260

Tjänstgör istället för
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Daniel Smirat
Sana Suljanovic (M)
Ulrika Lundberg (V)

Närvarande ersättare
Fredrik Bruhn (S) §§ 259-260
Maritha Meethz (S) § 239
Peder Lundkvist (S)
Madelene Rydehäll (S)
Nora Nordgren (S)
Arvid Persson (M)
Bo Larsson (-)
Sara Hjälte (V) §§ 239-257
Fredrik Sidevärn (C)
Ylva Mjärdell (L)

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Frånvarande ersättare
Fredrik Bruhn (S) §§ 239-258
Christer Stenberg (V)
Nicklas Kemppainen (KD)
Stig Sörlin (MP)

Insynsplats
Jonas Brännberg (SAV)

Övriga
Anna Lindh Wikblad — Kommundirektör

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 239

Information om medarbetarundersökning

Ärendenr 2026/1552-2.3.0.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen delger kommunstyrelsen information om resultatet av den kommungemensamma medarbetarundersökning som genomfört under oktober månad 2026.

Medarbetarundersökningen är en del av kommunens arbetsmiljöarbete. Undersökningen handlar om den organisatoriska och sociala arbetsmiljön och omfattar bland annat arbetets organisering, krav, samarbete, ledarskap, förändringar samt hälsa och välbefinnande. Resultaten ska kunna användas både nära medarbetarna på den egna arbetsplatsen och som sammanställt underlag på olika nivåer i kommunen.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 240

Information om brottsförebyggande arbete

Ärendenr 2026/1589-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen delger kommunstyrelsen information om brottsförebyggande arbete. Följande information delges:

Information om arbetet som pågår som innefattar:

- Ny organisation med en koordinator på varje förvaltning samt utökning med en samordnare mot välfärdsbrottslighet
- Lägesbild framtagen tillsammans med polisen
- Framtagande av åtgärdsplan utifrån lägesbilden pågår
- Förankring ute i förvaltningarna/nämnderna
- Brottsförebyggande arbete är en del av målet Trygg i Luleå
- Beslut av lägesbild inklusive åtgärdsplan är planerad på Strategiskt råd 16 december
- Nytt styrdokument är på gång.

I Luleå kommuns organisation inom brottsförebyggande arbetet ingår bland annat socialnämnden som ansvarar för samordning enligt reglementet och området har ett strategiskt råd där följande funktioner ingår: kommunalråd, kommundirektör, säkerhetschef, ordförande i socialnämnden, socialdirektör, avdelningschef socialförvaltningen, Lulebo och polisen.

Nuvarande styrdokument *Program för civil beredskap* upphör att gälla vid utgången av år 2026 och samtidigt har kommunens arbete inom säkerhet och beredskap utvecklats och breddats vilket innebär att flera centrala perspektiv idag saknas eller hanteras i separata dokument. Mot denna bakgrund finns därför ett behov av ett samlat, övergripande styrdokument som tydliggör kommunens långsiktiga riktning, mål och ambitioner inom området. Styrdokumentet ska vara framåtsyftande, lättillgängligt och bidra till en gemensam förståelse för ansvar, prioriteringar och förväntningar inom hela kommunen. Styrdokumentet ska utgöra ett strategiskt stöd för nämnder och förvaltningar i deras fortsatta arbete och kompletteras av mer detaljerade styrande och stödjande dokument vid behov. Dokumentet ska fungera som ett paraply över

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

följande perspektiv: Civil beredskap, informationssäkerhet, hot, våld och otillåten påverkan, dataskydd/GDPR, säkerhetsskydd och brottsförebyggande arbete.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 241

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2026-11-09

Ärendenr 2026/224-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott	
KLF Hid.nr 2026.9332 Ansökan om medfinansiering för ERUF-projektet IN-NOPTIK	2026-10-12
KLF Hid.nr 2026.9333 Projektet Kreativa Norrland 2.0 - nya förmågor för en värld i förändring	2026-10-12
KLF Hid.nr 2026.9204 Upphandling; Underhåll av styr- och reglerutrustning, fastighetsautomation, maximalt värde 16 000 000 SEK	2026-10-12
KLF Hid.nr 2026.9205 Upphandling; Reparations- och underhållsupphandling gällande VS, maximalt värde 55 000 000 SEK	2026-10-12
Samhällsbyggnadsutskottet	
KLF Hid.nr 2026.9632 Remissvar avseende Trafikverkets samrådsunderlag inför val av linjealternativ för Norrbotniabanan, delsträckan kommungränsen - Notviken	2026-10-26
KLF Hid.nr 2026.9635 Planuppdrag för del av Porsön 1:427	2026-10-26

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

KLF Hid.nr 2026.9636 2026-10-26
Planuppdrag för del av Centrum, Orren 6

KLF Hid.nr 2026.9637 2026-10-26
Planuppdrag för del av Centrum, Torsken 9

Kommunstyrelsens ordförande
KLF Hid.nr 2026.9225 2026-10-12
Delegationsbeslut avseende Evelina Rydekers medverkan vid Viable Cities Day 4 december 2026

HR-chef
KLF Hid.nr 2026.9705 2026-10-27
Delegationsbeslut avseende omställningsersättning

Förhandlingschef
KLF Hid.nr 2026.9340 2026-10-14
Delegationsbeslut gällande överenskommelse om avslut av anställning

Ekonomichef
KLF Hid.nr 2026.9319 2026-09-15
Delegationsbeslut Personuppgiftsbiträdesavtal (PUB) utskriftstjänst Tieto AB

Inköpschef
KLF Hid.nr 2026.8936 2026-10-01
Delegationsbeslut IT-stöd för upphandling inklusive avtalskatalog samt service, support och underhåll
Uppskattat avtalsvärde: 646 750 SEK

KLF Hid.nr 2026.8977 2026-10-02
Delegationsbeslut Direktupphandling Textilslöjdsmaterial, maximalt avtalsvärde 700 000 SEK

KLF Hid.nr 2026.9599 2026-10-06
Delegationsbeslut upphandling avseende besiktning av portar, hissar, lyftanordningar och tryckkärl, avtalsvärde ca 2 miljoner SEK, takvärde 5 miljoner SEK

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

KLF Hid.nr 2026.9673 2026-10-22
Delegationsbeslut personuppgiftsavtal (PUB) med Clira AB, avseende avtal IT-stöd för upphandling inklusive avtalskatalog samt service, support och underhåll

Mark- och exploateringschef
KLF Hid.nr 2026.8981 2026-10-02
Delegationsbeslut tomträtter september 2026

KLF Hid.nr 2026.9100 2026-10-08
Delegationsbeslut arrenden september 2026

KLF Hid.nr 2026.9175 2026-10-08
Delegationsbeslut anställning av Mark- och exploateringsingenjör

Samhällsomställningschef
KLF Hid.nr 2026.8984 2026-09-29
Delegationsbeslut - kulturlådor som stödjer förskolornas arbete med nationella minoriteter

Kommunjurist
KLF Hid.nr 2026.8930 2026-10-01
Avslagsbeslut avseende begäran om utlämnade av allmän handling styrdokument

KLF Hid.nr 2026.9472 2026-10-20
Avslagsbeslut - Begäran om allmänna handlingar avseende logglistor kommunikationschef

KLF Hid.nr 2026.9561 2026-10-22
Avslagsbeslut avseende begäran om utlämnade av allmän handling avseende e-post

KLF Hid.nr 2026.9576 2026-10-22
Avslagsbeslut avseende begäran om utlämnade av protokoll

KLF Hid.nr 2026.9596 2026-10-22
Avslagsbeslut avseende begäran om utlämnade av allmän handling avseende försäljning av mark

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

KLF Hid.nr 2026.9609 2026-10-23
Avslagsbeslut - Begäran om allmänna handlingar avseende e-postloggar

Kommunarkivarie
KLF Hid.nr 2026.9579 2026-10-22
Delegationsbeslut om att överta handlingar för slutarkivering

Räddningstjänsten, Sektionschef
KLF Hid.nr 2026.9712 2026-10-28
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för konsert, Ebeneser Kulturcentrum

Räddningstjänsten, Brandingenjör
KLF Hid.nr 2026.8932 2026-10-01
Yttrande avseende samrådshandling för detaljplan del av Rörbäck

KLF Hid.nr 2026.9015 2026-10-05
Yttrande enligt Miljöbalken avseende tillståndsansökan, Stena Recycling AB

KLF Hid.nr 2026.9028 2026-10-06
Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Kallkällan vård- och omsorgsboende

KLF Hid.nr 2026.9043 2026-10-06
Föreläggande enligt om skydd mot olyckor (LSO), Västberga vård- och omsorgsboende

KLF Hid.nr 2026.9097 2026-10-07
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för offentlig tillställning (julmarknad), Hägnan

KLF Hid.nr 2026.9354 och 2026.9355 2026-10-07
Föreläggande enligt om skydd mot olyckor (LSO). Råneås gruppboende

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

KLF Hid.nr 2026.9160 Beslut enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) om godkännande av föreståndare för hantering av explosiv vara, ICA Maxi Special AB	2026-10-09
KLF Hid.nr 2026.9161 Beslut enligt förordning om brandfarliga och explosiva varor (FBE) om tillstånd för hantering av explosiv vara, ICA Maxi Special AB	2026-10-09
KLF Hid.nr 2026.9166 Yttrande avseende samrådshandling för detaljplan, Växthuset och Bredviken	2026-10-09
KLF Hid.nr 2026.9224 Yttrande enligt plan- och bygglagen avseende bygglovsansökan för nybyggnad av industrilokal, Stadsön	2026-10-12
KLF Hid.nr 2026.9356 Föreläggande enligt om skydd mot olyckor (LSO). Regnbågens korttidsboende	2026-10-12
KLF Hid.nr 2026.9341 Yttrande enligt plan- och bygglagen (PBL) avseende bygglovsansökan, Ytterviken	2026-10-14
KLF Hid.nr 2026.9351 Beslut om avslut av tillsynsärende enligt lagen om skydd mot olyckor, Lager 157	2026-10-14
KLF Hid.nr 2026.9357 Yttrande enligt alkohollagen avseende ansökan om stadigvarande alkoholtillstånd, Paus Café	2026-10-14
KLF Hid.nr 2026.9358 Yttrande enligt alkohollagen avseende ansökan om stadigvarande alkoholtillstånd, Facebook	2026-10-14
KLF Hid.nr 2026.9483 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för mässa, Universitetet Hus C och Hus B	2026-10-16

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

KLF Hid.nr 2026.9445 2026-10-19
Yttrande avseende ansökan om tillfälligt provsmaknings-tillstånd, Luleå Energi Arena

KLF Hid.nr 2026.9694 2026-10-20
Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor, Lidl

KLF Hid.nr 2026.9695 2026-10-20
Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyc-kor Rektorsgatans gruppboende - Lulebo

KLF Hid.nr 2026.9696 2026-10-20
Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyc-kor Ängsgårdens vård- och omsorgsboende - Rikshem

KLF Hid.nr 2026.9545 2026-10-21
Yttrande enligt plan- och bygglagen avseende bygglov för tankstation för vätgas

KLF Hid.nr 2026.9684 2026-10-26
Yttrande enligt alkohollagen avseende ansökan om tillfäl-ligt tillstånd, Lillan

KLF Hid.nr 2026.9686 2026-10-26
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om till-stånd för byggetablering, Mörten

KLF Hid.nr 2026.9685 2026-10-27
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om till-stånd för byggetablering, Parkeringsplats Triangeln

Räddningstjänsten, Inspektör

KLF Hid.nr 2026.9041 2026-09-24
Beslut om tillstånd enligt lagen om skydd mot brandfarli-ga varor Energifabriken, Rutvik

KLF Hid.nr 2026.9432 2026-10-19
Yttrande enligt alkohollagen avseende ansökan om tillfäl-ligt serveringstillstånd, Bälinge byagård

KLF Hid.nr 2026.9681 2026-10-27
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om till-stånd för Metalkonsert, Lillan

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

KLF Hid.nr 2026.9732 2026-10-28
Beslut enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) avseende egensotning, Persön

Räddningstjänsten, Handläggare

KLF Hid.nr 2026.9042 2026-09-22
Beslut om tillstånd enligt lagen om hantering av brandfarlig vara, Nya Läroverket Luleå

KLF Hid.nr 2026.8979 2026-10-02
Beslut om avslut tillsynsärende enligt lagen om skydd mot olyckor, Älvens förskola, Råneå

KLF Hid.nr 2026.9151 och 2026.9153 2026-10-02
Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt om skydd mot olyckor (LSO), Gnistans förskola

KLF hid.nr 20226.9218 2026-10-05
Beslut enligt lagen om skydd mot olyckor avseende avslut av tillsynsärende, Scoutverksamhet Grundet

KLF Hid.nr 2026.9162 och 2026.9163 2026-10-08
Beslut enligt om skydd mot olyckor (LSO) om avslut av ärende avseende tillsyn, Ängskolan

KLF Hid.nr 2026.9165 2026-10-08
Beslut om avslut av tillsynsärende enligt lagen om skydd mot olyckor, Kallkällans förskola

KLF Hid.nr 2026.9220 2026-10-08
Beslut enligt lagen om skydd mot olyckor avseende avslut av tillsynsärende, Svartöstadens förskola

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 242

Meddelanden till kommunstyrelsen 2026-11-09

Ärendenr 2026/1029-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Socialnämnden 2026-10-05	KLF Hid.nr 2026.9004 Socialnämndens beslut 2026-09-24 § 202, Delårsuppföljning 2, januari -augusti 2026, Privata utförare
Socialnämnden 2026-10-05	KLF Hid.nr 2026.9023 Socialnämndens beslut 2026-09-24 § 200, Delårsuppföljning verksamhetsplan januari - augusti 2026
Socialnämnden 2026-10-05	KLF Hid.nr 2026.9026 Socialnämndens beslut 2026-09-24 § 201 Delårsuppföljning plan för internkontroll januari - augusti 2026
Sveriges lantbruksuniversitet 2026-10-06	KLF Hid.nr 2026.9018 Samråd och införande av samisk mat i kommuner
Högsta förvaltningsdomstolen 2026-10-07	KLF Hid.nr 2026.9052 Beslut att inte bevilja prövningstillstånd avseendemarkanvisning Stålstaden
Kommunfullmäktige 2026-10-08	KLF Hid.nr 2026.9109 Kommunfullmäktiges protokoll 2026-09-28

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Kommunstyrelseförvaltningen 2026-10-09	KLF 2026/1368 -3.1.4.4 Luleå kommun avstår att besvara Samrådsremiss avgränsningssamråd för miljöbedömning av ett nationellt program för cirkularitet av kritiskt råmaterial. Remissen innehåller inte förslag eller åtgärder som har bäring på kommunal verksamhet
Förvaltningsrätten i Luleå 2026-10-12	KLF Hid.nr 2026.9227 Förvaltningsrätten i Luleås slutliga beslut att avslå överklagandet avseende Revidering av verksamhetsområde för vatten, spillvatten och dagvatten i Hertsölandet, Antnäs, Långnäs, Stadsön samt Sunderbyn
Kommunstyrelsens ordförande 2026-10-12	KLF Hid.nr 2026.9228 Ordförandeuppdrag, utskott till Kommunstyrelsen
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-10-15	KLF Hid.nr 2026.9360 Cirkulär 26:32 från SKR: Överenskommelse gällande AB § 13 samt Centrala parters arbetstidsnämnd
Socialnämnden 2026-09-15	KLF 2026/1205 – 1.3.1.5 Luleå kommuns svar avseende Remiss - Promemoria ett första steg i genomförandet av en nationell digital infrastruktur på hälsodataområdet
Socialnämnden 2026-09-15	KLF 2026/1103 – 1.3.1.5 Luleå kommuns svar avseende remissen Bättre förutsättningar för uppföljning av Finsam- insatser
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-10-12	KLF 2026/1412-2.1.0.1 Information om anslaget kommunstyrelsens utvecklingsmedel

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Infrastruktur- och servicedirektör 2026-10-23	KLF 2026/1365 – 1.3.1.5 Luleå kommuns remissvar, att avstå att lämna synpunkter avseende remiss av konsekvensutredning avseende upphävandet av Naturvårdsverkets Föreskrifter om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall
Samhällsbyggnadsutskottet 2026-10-26	KLF 2026/1476-2.1.0.1 Information om aktuella frågor och planläge 2026-10-26
Länsstyrelsen i Norrbottens län 2026-10-28	KLF Hid.nr 2026.9710 Beslut avseende anmälan om vattenverksamhet, Ettans Båthamn

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 243

Kurser och konferenser 2026-11-09

Ärendenr 2026/1030-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-10-02	KLF Hid.nr 2026.8983 Inbjudan till När otillåten påverkan begränsar demokratin, digitalt, 1 december
Barnkonventionen 2026-10-15	KLF Hid.nr 2026.9380 Inbjudan till föreläsning om barnkonventionen, digitalt 12 november
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-10-16	KLF Hid.nr 2026.9416 Inbjudan till presidiekonferens - Att leda fullmäktiges arbete, 1 december Göteborg, 12 januari Malmö, 19 januari Stockholm
Noaks Ark Norra Norrland 2026-10-16	KLF Hid.nr 2026.9420 Inbjudan Vad vet du om hiv idag? 19 november, digitalt via Teams
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-10-20	KLF Hid.nr 2026.9465 Inbjudan Företags- och industrietableringar, 28 januari 2027, SKR-huset
Myndigheten för delaktighet 2026-10-23	KLF Hid.nr 2026.9601 Inbjudan till funktionshinderskonferens, digitalt 9 december

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 244

Kommundirektörens rapport 2026-11-09

Ärendenr 2026/1561-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

I kommundirektörens rapport 2026-11-09 framgår att kommunen fortsatt har ett stabilt ekonomiskt läge. Helårsprognosen per augusti visar ett överskott om 140 mnkr och bedömningen per september är att prognosen är oförändrad.

Kommunstyrelsens ordförande har gett kommundirektören i uppdrag att ta fram förslag till förändrad organisering av kommunstyrelsens utskott, med inriktning att inrätta ett nytt näringslivsutskott med fokus på företagsklimat, etableringar, kompetensförsörjning och landsbygdsutveckling.

Resultatet från den kommunövergripande medarbetarenkäten visar hög svarsfrekvens och ett starkt engagemang bland medarbetarna. Styrkorna återfinns främst inom meningsfullhet, tydliga uppdrag och gott kollegialt samarbete. Utvecklingsområden som identifieras är kopplade till delaktighet, återkopplingar, framförhållning, förändringskommunikation och arbetskrav och förutsättningar.

Inom samhällsbyggnadsområdet fortsätter omställningsarbetet med fokus på genomförande av planerade bostads- och verksamhetsområden. Exempel på detta är pågående utveckling inom Hertsöheden, Luleå C och Östra stranden, Hertsöfältet och Svartön. Arbetet med entreprenörsbostäder i Aurora Village fortskrider med omfattande insatser för trygghet, säkerhet och trivsel. Kommunen fortsätter att driva frågan om ett framtida stationsläge i Antnäs.

Arbetet med att förebygga välfärdsbrott och stärka kommunens motståndskraft mot oegentligheter fortsätter inom flera områden. Det förebyggande arbetet stärks genom utbildningsinsatser, utvecklade kontroller, ökad samverkan mellan myndigheter och fokus på arbetet med barn och unga i riskzon för kriminalitet.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Inom utbildningsområdet redovisas högt förtroende för förskolan, fortsatta satsningar på tidiga stödinsatser och skolbibliotek samt positiva resultat från resursskolan vid Kråkbergskolan.

Efter Skolinspektionens granskning har ett omfattande utvecklingsarbete genomförts inom den anpassade grundskolan. Arbetet omfattat såväl pedagogiska och rättssäkerhetsmässiga förbättringar som investeringar i ledarskap, organisation och lokaler för att skapa bättre förutsättningar för elevernas lärande, trygghet och måluppfyllelse.

Kultur- och fritidsverksamheten visar fortsatt stark utveckling med välbesökta arrangemang och ökande besökssiffror vid bland annat Hägnan och världsarvet Gammelstad. Satsningar på kultur, besöksnäring och attraktiva mötesplatser bidrar till ökad livskvalitet och attraktivitet i kommunen.

Rapporten innehåller även en genomgång av kommunens genomslag i media. Medianalysen visar ett stort genomslag i såväl lokal som nationell media, med övervägande neutral eller positiv rapportering, samtidigt som behovet av fortsatt proaktiv, samordnad och förtroendeskapande kommunikation betonas.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2026-11-09, KLF Hid: 2026.9745

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 245

Avgäldsränta

Ärendenr 2026/1382-3.1.2.6

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att avgäldsräntan för tomträtter upplåtna för småhus- och bostadshyreshusändamål ska vara 1,75 %,
2. avgäldsräntan för tomträtter upplåtna för industri- och andra kommersiella ändamål ska vara 2 %,
3. beslutet ersätter kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 § 254.

Reservationer

Dexter Krokstedt (SD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Tomträttsavgälden omprövas vart 10:e år. Avgälden beräknas som produkten av ett avgäldsunderlag (markvärde) och en avgäldsränta. Kommunfullmäktige beslutade 2014-12-15 § 254 att kommunen vid beräkning av tomträttsavgäld ska tillämpa en avgäldsränta om 3 %. Beslutet avser tomträtter för alla olika ändamål, det vill säga för småhus-, hyreshus- och industriändamål.

Tomträtt är en nyttjanderätt till fastighet som upplåts under obestämd tid för ett visst ändamål mot en årlig avgäld i pengar. Tomträtt upplåts främst i fastigheter som ägs av en kommun. Bestämmelserna om tomträtt finns i 13 kapitlet jordabalken.

Inga detaljerade föreskrifter finns i lagtexten om hur avgälden ska beräknas men i förarbetena till lagen sägs att avgälden ska utgöra en skälig ränta på markvärdet. Sedan kommunfullmäktiges beslut har rättspraxis avseende avgäldsräntans storlek utvecklats. I Högsta domstolens avgörande NJA 2025 s.399, det så kallade Smyrnamålet, bestämdes en avgäldsränta om 1,75 %, med den så kallade triangeleffekten beaktad, för den aktuella tomträtten för bostadsändamål.

Efter Högsta domstolens avgörande har Mark- och miljööverdomstolen prövat frågan om avgäldsränta för kommersiella tomträtter, det vill säga tomträtter med lokaler och industrier. I dessa avgöranden har avgäldsräntan, med stöd i Smyrnadomen, bestämts till 2 % inklusive triangeleffekten

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Räntesatsen på 1,75 % kan därför nu anses som rättspraxis avseende tomträtter för bostadsändamål och en räntesats på 2 % för tomträtter för kommersiella ändamål.

Avseende tomträtter för hyreshusändamål som inrymmer såväl lokaler som bostäder ska, mot bakgrund av de olika avgäldsräntesatserna, en uppdelning mellan lokal- och bostadsdel göras vid beräkningen av tomträttsavgälden.

De beslutade avgäldsräntorna ska tillämpas vid nyupplåtelse av tomträtt samt vid omprövning av tomträttsavgäld för kommande avgäldsperiod.

Den nya avgäldsräntan ska tillämpas vid omprövningar som sker efter kommunfullmäktiges beslut.

För tomträtter som har omprövats efter det att praxis ändrades har avtal om ny tomträttsavgäld redan träffats. På dessa tomträtter kommer den nya avgäldsräntan att tillämpas vid nästkommande omprövning av avgälden, det vill säga när den pågående avgäldsperioden löper ut. Enligt SKR:s rekommendation ska den nya avgäldsräntan inte ges retroaktiv verkan.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunen justerar avgäldsräntan så den anpassas till rättspraxis och att den nya räntesatsen tillämpas på alla nyupplåtelser och omprövningar som börjar gälla från kommunfullmäktiges beslut.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-10-26 § 93 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avgäldsräntan för tomträtter upplåtna för småhus- och bostadshyreshusändamål ska vara 1,75 %, att avgäldsräntan för tomträtter upplåtna för industri- och andra kommersiella ändamål ska vara 2 %, och att beslutet ersätter kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 § 254.

Sammanträdet

Dexter Krokstedt (SD) och Thomas Söderström (L) föreslår följande tillägg i beslutspunkt 1, tillägg framgår i *kursiv stil:* 1. Kommunfullmäktige beslutar att avgäldsräntan för tomträtter upplåtna för småhus- och bostadshyreshusändamål ska vara 1,75 % *och retroaktivt verkar för att sänka avgäldsräntan till den nivå som fastställts i NJA 2025 s. 399 för dem som har tecknat avtal med en oproportionerligt hög avgäldsränta efter det att HD fastställde praxis, alltså under tidsperioden 2025-04-24 till 2026-11-09.*

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Ordföranden (S) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång
Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordföranden ställer därefter Dexter Krokstedt med fleras tilläggsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Dialog
Dialog har skett med kommunjurist inom kommunstyrelseförvaltningen samt med Sveriges Kommuner och Regioner i samband med Smyrnadomen.

Beslutsunderlag
- Kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 § 254, KLF Hid: 2015.27
- Högsta domstolens avgörande NJA 2025 s.399, Smyrna, KLF Hid: 2026.9502
- Mark- och miljööverdomstolens dom 2026-03-02 i mål F 9099-23, KLF Hid: 2026.9503
- Mark- och miljööverdomstolens dom 2026-03-04 i mål F 5156-22, KLF Hid: 2026.9504
- Mark- och miljööverdomstolens dom 2026-07-15 i mål F 8748-25, KLF Hid: 2026.9505
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande avgäldsränta, KLF Hid: 2026.9501
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-10-26 § 93, KLF Hid: 2026.9629

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 246

Detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra Stranden

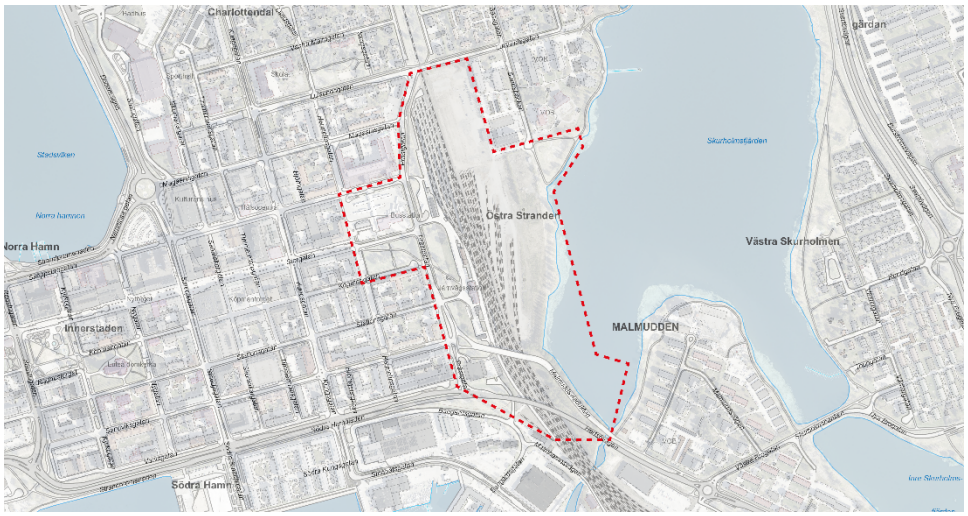
Ärendenr 2025/1386-3.1.1.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden.

Sammanfattning av ärendet

Detaljplaneprogrammet syftar till att utveckla Luleå Centralstation som en attraktiv bytesnod för hållbart resande och att hantera stadsutveckling i stationsområdet och Östra stranden som en helhet. Samhällsbyggnadsutskottet beslutade 2025-09-22 § 61 att uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen att upprätta förslag till planprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden.



Figur 1. Programområdet markerat med rödstreckad linje.

Planprogrammet behandlar två huvudområden: stationsutveckling för en effektiv bytesnod för hållbart resande, samt stadsutveckling för Östra stranden och stationsnära områden. Programarbetet har omfattat frågor såsom trygghet, mobilitet, platsbildningar, bebyggelseutveckling, grön- och blåstruktur, naturvärden, miljö och teknisk infrastruktur. Planprogrammet innefattar beskrivning av målbild, planeringsförutsättningar, ett programförslag för områdets utveckling, övergripande genomförandefrågor samt konsekvensbeskrivning.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Programförslaget innefattar målbild, koncept, övergripande stadsutvecklingsprinciper samt tematiska inriktningar och ställningstaganden för bebyggelse, mobilitet, grön- och blåstruktur samt torg och offentliga platser. Programmet definierar även karaktärsområden inom programområdet med fördjupade rekommendationer och ställningstaganden inför efterföljande planeringsskeden.

En betydande del av programarbetet har omfattat dialog och samplanering med kommunala förvaltningar och bolag samt berörda aktörer enligt det beslutade samverkansavtalet mellan Luleå kommun, Trafikverket, Jernhusen och Regionala kollektivtrafiksmyndigheten.

Under samrådstiden inkom 35 skrivelser. Dessa har sammanställts och besvarats i en samrådsredogörelse.

Planprogrammet är i enlighet med kommunens översiktsplan.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-10-16 § 94 föreslagit kommunfullmäktige beslutar att anta detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har skett i enlighet med plan- och bygglagen (PBL 5 kap 11, 12 §§). Samråd med allmänheten och berörda myndigheter har skett under perioden 1 juni till 22 juni 2026. Allmänheten har bjudits in till samrådsmöte 10 juni 2026.

Samråd och dialog har under arbetet med programförslaget även skett kontinuerligt med berörda aktörer, kommunala förvaltningar och bolag.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden, KLF Hid: 2026.9506
- Detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden, KLF Hid: 2026.9507
- Samrådsredogörelse -Detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden, KLF Hid: 2026.9508
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-09-22 § 61, KLF Hid: 2025.10139
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-10-26 § 94, KLF Hid: 2026.9630

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 247

Inriktningsbeslut exploatering Luleå C och Östra stranden

Ärendenr 2026/1211-3.1.2.7

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna inriktningen för exploatering av Luleå centralstation och Östra stranden med detaljplaneprogrammet som grund.
2. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på erforderliga genomförande- och investeringsbeslut.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade 2025-09-22 § 61 att uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen att upprätta förslag till planprogram för Luleå Centralstation och Östra stranden. Detaljplaneprogrammet, som nu går mot antagande, ska skapa förutsättningar för en sammanhållen resenod där lokalbuss, regionalbuss och tåg möts, samtidigt som stationsområdet och Östra stranden kan utvecklas till en integrerad del av staden med framför allt bostäder och kontor.

Syftet med inriktningsbeslutet är att ange förutsättningarna för kommunens fortsatta arbete med exploateringen av området kring Luleå centralstation och Östra stranden. Uppdraget till kommunstyrelseförvaltningen ska skapa förutsättningar för att utveckla området till en integrerad och hållbar del av staden samt för ett etappvis genomförande med tydlig ansvarsfördelning, hanterbara risker och en långsiktigt hållbar projektekonomi.

Det fortsatta arbetet inriktas på att omsätta planprogrammets intentioner i detaljplaner, avtal, markåtkomst, fastighetsbildning och ekonomiska kalkyler. Arbetet bör bedrivas etappvis och i nära dialog med berörda aktörer för att säkerställa genomförbarhet, tydlig ansvarsfördelning och långsiktig ekonomisk hållbarhet.

Området kommer att delas in i etapper för detaljplanering och exploatering. Den första detaljplaneetappen bedöms kunna komma upp för beslut under 2027–2028. Den fortsatta utbyggnaden sker successivt under en längre tidsperiod och anpassas till bland annat infrastruktur, avtal, markfrågor, marknads-

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

läge och övriga genomförandeförutsättningar. Den slutliga etappindelningen tas fram i det fortsatta arbetet.

Arbetet omfattar även förhandlingar med Trafikverket om gemensamma anläggningar och med Jernhusen om markfrågor och exploatering samt framtagande av avtal, genomförandestrategi och ekonomiska underlag inför kommande beslut.

Positiva effekter
Utvecklingen innebär att en helt ny stadsdel kan växa fram i ett av Luleås mest centrala och lägen. Med cirka 1 000–2 000 bostäder samt lokaler för arbetsplatser, handel och service kan området ge ett betydande bidrag till kommunens bostadsförsörjning, tillväxt och attraktivitet.

Genom att samla resecentrum, bostäder, verksamheter och offentliga miljöer stärks området som regional nod och som en levande del av centrum. Närheten till lokal och regional kollektivtrafik ger goda förutsättningar för hållbart resande, ökad tillgänglighet och ett attraktivt etableringsläge.

Exploateringen innebär att centralt belägen mark kan användas mer effektivt och att kopplingarna mellan stationsområdet, centrum och Östra stranden förbättras. En samordnad och etappvis utveckling skapar förutsättningar för sammanhängande stadsmiljöer, ökat stadsliv och långsiktiga värden för kommunen, näringslivet och Luleåborna.



Området som omfattas av förslaget

Genomförandefrågor
Kommunstyrelseförvaltningen behöver klarlägga vilka etapper som området ska delas upp i samt vilka detaljplaner, genomförandeavtal, exploateringsavtal och markanvisningar som kan bli aktuella i områdets olika delar. Det om-

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

fattar bland annat ansvarsfördelning, kostnadsfördelning, tidplaner, genomförandeåtaganden och framtida förvaltning.

Det fortsatta arbetet ska ge en grund för att starta detaljplaner inom området i en ändamålsenlig uppdelning. Uppdelningen bör utgå från genomförbarhet, beroenden mellan delområden, behov av infrastruktur och möjligheten att utveckla området etappvis.

Inför exploatering behöver en samlad projektkalkyl tas fram. Kalkylen ska ge en helhetsbild av investeringsbehov, möjliga intäkter, kostnadsfördelning mellan parterna samt ekonomiska risker och osäkerheter kopplade till etappindelning, markförvärv och genomförande.

Markåtkomst för infrastruktur, allmän plats och andra gemensamma funktioner behöver identifieras och säkerställas i ett tidigt skede. Det är en förutsättning för ett effektivt genomförande med tydlig ansvarsfördelning mellan aktörerna inom området.

Markköp, markbyten och fastighetsregleringar kan behöva genomföras för att skapa ändamålsenliga kvarter och möjliggöra en sammanhållen exploatering.

Ekonomiska konsekvenser och samlad projektkalkyl
Den samlade projektkalkylen ska tydliggöra vilka delar av området som kan utvecklas, i vilken ordning genomförandet bör ske och vilka ekonomiska, juridiska och praktiska förutsättningar som behöver vara uppfyllda inför kommande beslut.

Projektkalkylen ska kunna användas som underlag inför kommande förslag till mål och budget. Utgångspunkten är att exploateringens intäkter och kostnader ska analyseras samlat, med målsättningen att projektet ska vara ekonomiskt hållbart över tid.

Risker och osäkerheter
De huvudsakliga riskerna avser ekonomi, tidplan, genomförbarhet och ansvarsfördelning. Särskilt behöver kostnader för infrastruktur, allmän plats, markåtkomst, fastighetsbildning och eventuella anpassningar till Trafikverkets anläggningar analyseras vidare. För Östra stranden finns även osäkerheter kopplade till eventuell utfyllnad i vatten, tillstånd, miljöprövning och kostnadsnivå. Riskerna bör hanteras genom successivt fördjupade kalkyler, tydlig etappindelning, löpande politisk återkoppling och noggrann avtalshantering.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna inriktningen för exploatering av Luleå centralstation och Östra stranden med detaljplaneprogrammet som grund, och att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på erforderliga genomförande- och investeringsbeslut.

Samhällbyggnadsutskottet har 2026-10-26 § 95 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna inriktningen för exploatering av Luleå centralstation och Östra stranden med detaljplaneprogrammet som grund, och att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på erforderliga genomförande- och investeringsbeslut.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts inom ramen för arbetet med planprogrammet, bland annat med Trafikverket och Jernhusen. Fortsatt dialog krävs med berörda fastighetsägare, kollektivtrafikaktörer och kommunala verksamheter i takt med att planering, markåtkomst, avtal och genomförandefrågor konkretiseras.

Beslutsunderlag

- Detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra Stranden, KLF 2025/1386
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande inriktningsbeslut exploatering Luleå C och Östra stranden, KLF Hid: 2026.9510
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-10-26 § 95, KLF Hid: 2026.9631

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, mark- och exploateringskontoret

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 248

Markanvisning del av Björsbyn 1:12 (Dalbo)

Ärendenr 2026/1435-3.1.2.2

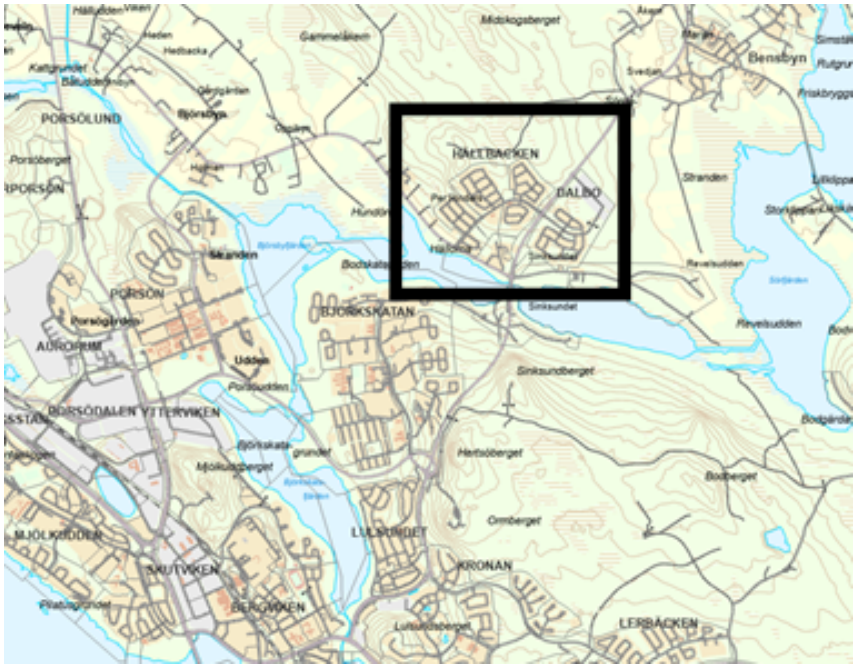
Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att direktanvisa etapp 2 samt ge option på etapp 1 inom del av fastigheten Björsbyn 1:12 i Dalbo till Innovative Living Sweden AB, 559153-3368. Markanvisningen gäller från och med kommunstyrelsens beslut och två år, enligt bifogat markanvisningsavtal.
2. Mark- och exploateringschefen får underteckna ändringar och tillägg enligt 12 §, medgivande till vidareöverlåtelse enligt 13 § samt efterföljande överlåtelsehandlingar.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun bjöd i början av 2022 in till intresseanmälan för markanvisning av ett område för rad-, par- eller kedjehus i Dalbo, området som markanvisades var det området som benämns som etapp 1 och etapp 2, se karta över etappindelning. Markanvisningen genomfördes som ett jämförelseförfarande och markanvisades till ett bolag. Bolaget valde senare att återlämna markanvisningen till Luleå kommun. Mot denna bakgrund föreslås området nu anvisas genom direktanvisning till Innovative Living Sweden AB, som under 2026 har presenterat ett förslag som bedöms uppfylla kommunens intentioner för området.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156



Orienteringskarta över området Dalbo

Etappindelning

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att bolaget får markanvisning för etapp 2, cirka 4 600 kvadratmeter, samt option på etapp 1, cirka 4 100 kvadratmeter, inom del av fastigheten Björsbyn 1:12 i Dalbo till och med den 1 november 2028 i enlighet med bifogat markanvisningsavtal. Optionen innebär att bolaget inom markanvisningstiden har möjlighet att bebygga och förvärva

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

marken etappvis. Etapp 2 ska bebyggas med tre parhus som upplåts med äganderätt.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-10-26 § 98 föreslagit kommunstyrelsen besluta att direktanvisa etapp 2 samt ge option på etapp 1 inom del av fastigheten Björsbyn 1:12 i Dalbo till Innovative Living Sweden AB, 559153-3368. Markanvisningen gäller från och med kommunstyrelsens beslut och två år, enligt bifogat markanvisningsavtal, och att mark- och exploateringschefen får underteckna ändringar och tillägg enligt 12 §, medgivande till vidareöverlåtelse enligt 13 § samt efterföljande överlåtelsehandlingar.

Sammanträdet
Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Dialog har förts med Innovative Living Sweden AB om bolagets förslag och om villkoren för markanvisningen. Ärendet har beretts inom kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag
- Markanvisningsavtal - del av Dalbo 26 oktober 2026, KLF Hid: 2026.9515
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande markanvisning del av Björsbyn 1:12 (Dalbo), KLF Hid: 2026.9514
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-10-26 § 98, KLF Hid: 2026.9634

Beslutet skickas till
Kommunstyrelseförvaltningen, mark- och exploateringskontoret

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 249

Svar på remiss kärnkraftsprövningsutredningens slutbetänkande Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar

Ärendenr 2026/1073-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta bifogat svar med antagen ändring på remiss *Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar* som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat slutbetänkandet *Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar*. Utredningen syftar till att föreslå ett moderniserat och ändamålsenligt regelverk för samhällets beredskap för radiologiska nödsituationer. Vidare ska utredningens förslag stärka förutsättningarna för ny kärnkraft i Sverige bland annat genom att tydliggöra ansvarsfördelning och process för beredskaps- och planeringszoner, förtydliganden i kärntekniklagen samt ett nytt system för avgifter och skadeståndsansvar.

Frågan om ny kärnkraft som potentiellt skulle kunna uppföras i Luleås närområde berör i hög grad Luleå kommuns räddningstjänst samt kommunens ansvar för befolkningsskydd. Mot den bakgrunden bedömes det som viktigt att det kommunala perspektivet finns representerat bland remissvaren.

Luleå kommun tillstyrker utredningens förslag. Förslagen bedöms innebära tydligare ansvarsfördelning vid radiologiska nödsituationer och bättre förutsättningar för att arbeta med beredskap inom detta område.

Luleå kommuns svar i sin helhet finns i bilagan *Luleå kommuns svar på remiss Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar*.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-10-12 § 146 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta bifogat svar med antagen ändring på remiss Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Sammanträdet
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Ärendet har beretts av kommunstyrelseförvaltningen i dialog med räddningstjänsten och avdelning miljö och bygg inom infrastruktur- och serviceförvaltningen.

Beslutsunderlag
- Kärnkraftsprövningsutredningens slutbetänkande Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar,
  KLF Hid: 2026.7035
- Luleå kommuns svar på remiss Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar, KLF Hid: 2026.9085
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande svar på remiss kärnkraftsprövningsutredningens slutbetänkande Ny kärnkraft - moderna regler för beredskap och skadeståndsansvar,
  KLF Hid: 2026.9084
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-10-12 § 146,
  KLF Hid: 2026.9330

Beslutet skickas till
Klimat- och näringslivsdepartementet

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 250

Ordinarie löneutbetalningsdag från och med 2027

Ärendenr 2026/1310-1.1.1.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ordinarie löneutbetalningsdag för Luleå kommuns löneutbetalningar ska vara den 25:e varje månad från och med januari 2027.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2026-06-16 § 108 i beslut om mål och budget 2027 med plan för 2028–2029, lämnat tilläggsuppdraget att ändra utbetalningsdagen för kommunanställda från den 27:e till den 25:e varje månad.

Kommunstyrelsen har hand om frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har därför att besluta om den nya löneutbetalningsdagen.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag är att genomföra ändringen från och med januari 2027. En ändring till den 25:e är förenlig med gällande kollektivavtal och kan genomföras utan större systemmässiga eller administrativa konsekvenser.

Förändringen innebär att löneutbetalningarna sker närmare tidpunkten för Skatteverkets utbetalningar av skatteintäkter och statsbidrag till kommunen. Detta minskar kommunens likviditetsmässiga marginaler och kan under vissa månader medföra ett tillfälligt behov av att nyttja checkkrediten hos Nordea, dvs en kortfristig lånemöjlighet för att hantera tillfälliga likviditetsbehov. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att effekten är begränsad och hanterbar inom ramen för kommunens ordinarie likviditetsplanering.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-10-12 § 143 föreslagit kommunstyrelsen besluta att ordinarie löneutbetalningsdag för Luleå kommuns löneutbetalningar ska vara den 25:e varje månad från och med januari 2027.

Sammanträdet

Thomas Söderström (L) föreslår bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Beslutsgång
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet
Luleå kommuns ordinarie löneutbetalningsdag är i nuläget den 27:e varje månad. Kommunfullmäktige har lämnat tilläggsuppdrag i beslut om mål och budget 2027 med plan för 2028–2029, att ändra utbetalningsdagen till den 25:e i varje månad. Syftet med tilläggsuppdraget är att ge kommunens medarbetare tillgång till sin lön tidigare i månaden. Ett tidigare löneutbetalningsdatum kan upplevas som en förbättring av anställningsvillkoren och ge medarbetarna större flexibilitet i planeringen av den egna ekonomin. Förändringen är därmed en del i kommunens arbete med att utveckla erbjudandet till medarbetarna och stärka kommunens attraktivitet som arbetsgivare.

Enligt Allmänna bestämmelser (AB 25) § 15 mom. 4 betalas avlöningsförmåner någon av de sista fem dagarna i månaden, om inte andra utbetalningsdagar har fastställts. Avtalet ger därmed möjlighet att fastställa den 25:e som ordinarie löneutbetalningsdag. Avtalet reglerar även hur utbetalningsdagen ska hanteras när den infaller i anslutning till helg och anger att utbetalningsdagarna för kommande kalenderår om möjligt ska fastställas senast i december. Tidplanen för kommunens löneutbetalningar för nästkommande år fastställs normalt under november tillsammans med kommunens bank. Själva ändringen av utbetalningsdatum i personalsystemet är begränsad och bedöms inte medföra någon större kostnad.

Ett tidigare utbetalningsdatum innebär samtidigt att hela tidplanen inför löneutbetalningen behöver tidigareläggas. Personalsystemet behöver stängas för lönebearbetning tidigare än idag, vilket innebär att verksamheterna i sin tur behöver tidigarelägga sitt arbete med registrering och kontroll av de uppgifter som ligger till grund för lönen. Det gäller exempelvis kontroll av schema, frånvaro och andra lönepåverkande uppgifter. Förändringen behöver därför förberedas och kommuniceras så att verksamheterna kan anpassa sina arbetssätt och säkerställa att rätt lön kan betalas ut i rätt tid.

Förändringen innebär att löneutbetalningarna sker närmare tidpunkten för Skatteverkets utbetalningar av skatteintäkter och statsbidrag till kommunen. Eftersom Skatteverkets utbetalningar sker mellan den 21:a och 24:e varje månad varierar tidpunkten i förhållande till löneutbetalningen. När den 25:e infaller på en helgdag eller måndag kan banken behöva belasta kommunens konto för löneutbetalning innan Skatteverkets medel har betalats ut. Vid dessa tillfällen kan kommunen tillfälligt behöva nyttja checkkrediten, vilket medför

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

en viss räntekostnad. Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är dock att detta ryms inom kommunens ordinarie likviditetsplanering och kan hanteras utan väsentlig påverkan på kommunens ekonomi.

Dialog

Dialog om förändringen och dess konsekvenser har förts inom kommunstyrelseförvaltningen samt infrastruktur- och serviceförvaltningen.

Frågan har beretts i relevanta nätverk inom kommunen och dialog har förts med de kommunövergripande fackliga organisationerna.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande ordinarie löneutbetalningsdag från och med 2027, KLF Hid: 2026.9078
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-10-12 § 143, KLF Hid: 2026.9327

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, Ekonomikontoret och HR- kontoret
Infrastruktur och serviceförvaltningen, Lönecenter och HR-systemförvaltning

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 251

Låneram och borgen för Luleå kommunkoncern 2027

Ärendenr 2026/1108-2.4.2.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att nyupplåna, dvs öka kommunens skulder under år 2027, med totalt 800 mkr.
2. Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att omsätta lån, dvs låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under år 2027.
3. Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Luleå Kommunföretag AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 7 933 mkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader, från och med år 2027.
4. Kommunfullmäktige ingår också såsom för egen skuld borgen för Luleå Kommunföretag AB:s till skulden tillhörande löpande räntor från räntederivat.
5. Borgensavgiften för år 2027 fastställs för bolagen enligt följande:
    - Lulebo AB 0,42 %.
    - Luleå Hamn AB 0,84 %.
    - Luleå Energi AB 0,26 %.
    - Luleå Lokaltrafik AB 0,45 %.
    - Luleå Miljöresurs AB 0,41 %.
    - Luleå Science Park AB 0,25 %.
6. Administrationsavgiften för internbanksverksamheten för år 2027 fastställs till 0,013 %.

Sammanfattning av ärendet

I enlighet med finanspolicyn ska kommunfullmäktige besluta om kommunens upplåning respektive om borgen för Luleå kommunföretag AB och helägda dotterbolag. Kommunfullmäktige ska även besluta om borgensavgift respektive administrativ avgift för de kommunala bolagen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-10-12 § 141 föreslagit kommunfullmäktige besluta att kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att nyupplåna, dvs öka kommunens skulder under år 2027, med totalt 800 mkr, och att kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att omsätta lån, dvs låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under år 2027, samt att

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

såsom för egen skuld ingå borgen för Luleå Kommunföretag AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 7 933 mkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader, från och med år 2027. Kommunfullmäktige ingår också såsom för egen skuld borgen för Luleå Kommunföretag AB:s till skulden tillhörande löpande räntor från räntederivat. Borgensavgiften för år 2027 fastställs för bolagen enligt följande: Lulebo AB 0,42 %, Luleå Hamn AB 0,84 %, Luleå Energi AB 0,26 %, Luleå Lokaltrafik AB 0,45 %, Luleå Miljöresurs AB 0,41 %, Luleå Science Park AB 0,25 %. Administrationsavgiften för internbanksverksamheten för år 2027 fastställs till 0,013 %.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Låneram

Kommunfullmäktige beslutade 2026-06-16 § 108, i Mål och budget 2027 med plan för 2028-2029 om en möjlig nyupplåning under 2027 med 800 mkr. Luleå kommun bedöms att vid utgången av 2026 ha befintliga lån om 2 360 mkr, vilket skulle innebära en total låneram 2027 på 3 110 mkr.

Förslag låneram 2027

Nyupplåning	800 mkr
Prognos befintliga lån 2026	2 360 mkr
Prognos total låneram Luleå kommun	3 110 mkr

Borgensram

All nyupplåning i Luleå kommunföretagskoncernen sker i moderbolaget, i enlighet med finanspolicyn. Luleå Kommunföretag AB har beslutat om ett lånebehov om 7 933 mkr vilket de ansöker om kommunal borgen för. Borgensramen baseras på en bedömning om 5 320 mkr i befintliga lån vid utgången av 2026 samt en möjlig nyupplåning med 2 613 mkr för 2027. Luleå Kommunföretag AB:s styrelse har i enlighet med finanspolicyn fastställt hur låneramen ska fördelas till dotterbolagen inom koncernen i form av kreditlimiter.

Vid eventuellt nytecknande av räntederivat (swap), i samband med Luleå Kommunföretag AB:s upplåning, kräver vissa banker en kommunal borgen för tillhörande löpande räntor från derivatet. Det föreslås därför att kommunfullmäktige borgar för ett eventuellt sådant åtagande under 2027.

Kommunfullmäktige beslutade 2025-09-22 § 160, att Luleå kommun kommer gå i borgen såsom för egen skuld för Luleå Hamn AB:s investeringar och ge-

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

nomförande av projekt Malmporten omfattande muddring, byggande av djuphamnskaj med tillhörande hamnplan samt uppfyllnad av mark till en kostnad om som mest 3 189 miljoner kronor i 2025/05 års nivå. Enligt beslutet ska beloppet justeras med kanalindex vilket per juli 2026 motsvarar 3 425 mkr. För år 2027 beräknas en nyupplåning på 856 mkr det ger ett totalt lånebehov på 1 281 mkr, vilket ingår i föreslagen borgensram till Luleå Kommunföretag AB.

Kommunfullmäktige beslutade 2023-11-20 § 214, att Luleå kommun garanterar att gå i borgen såsom för egen skuld för Luleå hamn AB:s projekt Port common till en kostnad om som mest 1 500 miljoner kr i 2023/08 års nivå. Enligt beslutet ska beloppet justeras med konsumentprisindex vilket per juli 2026 motsvarar 1 551 mkr. Prognostiserat behov vid utgången av år 2026 är 900 mkr och för år 2027 beräknas lånebehovet till 210 mkr, det innebär att det totala behovet är 1 110 mkr vilket ingår i föreslagen borgensram till Luleå Kommunföretag AB.

Förslag borgensram 2027

Mkr	**2027**
Lulebo AB	3 090
Luleå Hamn AB-koncern	2 830
varav Malmporten	*1281*
varav Port Common (framtidens Hamn)	*1110*
Luleå Lokaltrafik AB	280
Luleå Science Park AB (NFTC AB)	3
Luleå Energi-koncern	1 250
Luleå Miljöresurs AB	280
Oförutsedda händelser (LKF)	200
Summa totalt Luleå kommunföretag AB	**7 933**

Borgensavgift

När ett koncernbolag lånar pengar och kommunen tecknar ett borgensåtagande för lånet krävs det att kommunen ska ersättas för detta i form av en borgensavgift. Att det behövs en borgensavgift eller ett räntepåslag utöver den faktiska upplåningskostnaden beror på EU-lagstiftning avseende statsstöd. Det är inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Bolagens villkor för finansieringen ska vara marknadsmässig och motsvara vad bolagen skulle erhålla om de hade tecknat lån utan kommunal borgen. Vid sidan av EU-lagstiftning måste också Skatteverkets regler för internprissättning tas i beaktande. Räntepåslaget eller borgensavgiften får varken vara för hög eller för låg då det skulle kunna ses som skatteplanering och överföring av vinstmedel. Beräkning av borgensavgift måste ske på marknadsmässiga grunder.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Luleå kommun har från och med 2023 gett en extern part i uppdrag att analysera kommunens nivå avseende borgensavgift samt ta fram marknadsmässiga nivåer. Föreslagna borgensavgifter baserar sig på utredningens förslag som beräknas årligen. Vad gäller Luleå Science Park AB, som startat upp sin verksamhet under 2026, då det inte finns någon tillgänglig årsredovisning för bolaget har det inte varit möjligt att göra en bedömning enligt samma modell som övriga bolag. Från 2028 kommer Luleå Science Park AB att bedömas med samma modell som övriga bolag. För 2027 föreslås borgensavgiften för bolaget vara 0,25 procent.

Administrationsavgift för internbanksverksamhet
För lån och placeringar inom internbanken tillkommer en administrationsavgift om 0,013 %, vilket ska motsvara självkostnaden för internbanken. Administrationsavgiften är minskad med 0,02 procentenheter jämfört med år 2026 med anledning av bolagens ökade nyttjande av internkontokrediter.

Dialog
Dialog har förts med de kommunala bolagen.

Beslutsunderlag
- Beslut från Luleå Kommunföretag AB:s styrelse avseende behov av borgen år 2027, KLF Hid: 2026.8951
- Rapport borgensavgifter Luleå Energi AB, KLF Hid: 2026.8952
- Rapport borgensavgifter Lulebo AB, KLF Hid: 2026.8953
- Rapport borgensavgifter Luleå Hamn AB, KLF Hid: 2026.8954
- Rapport borgensavgifter Luleå Lokaltrafik AB, KLF Hid: 2026.8955
- Rapport borgensavgifter Luleå Miljöresurs AB, KLF Hid: 2026.8956
- Kommunfullmäktiges beslut 2026-06-16 § 108, KLF 2026.6601
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande låneram och borgen för Luleå kommunkoncern 2027, KLF Hid: 2026.9076
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-10-12 § 141, KLF Hid: 2026.9325

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 252

Försäkring av pensionsskuld 2026

Ärendenr 2026/1293-2.4.2.7

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att under år 2026 lösa in delar av den intjänade pensionsskulden i balansräkningen om maximalt 50 miljoner kronor enligt upphandlad försäkringslösning och samtidigt lösa in tillhörande löneskatt med 24,26 % (ca 12 miljoner kronor).
2. Kommunfullmäktige uppdrar till kommundirektören att underteckna inlösenavtalet enligt beslutspunkt 1.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade att under 2024 och 2025 lösa in högst 100 miljoner kronor respektive 50 miljoner kronor av den intjänade pensionsskulden i balansräkningen, inklusive tillhörande löneskatt på 24,26 procent. År 2024 beslutade kommunfullmäktige även att årligen besluta om ytterligare delar av pensionsskulden ska lösas in och till vilket belopp.

Pensionskostnaden består av flera delar. Enligt det tidigare avtalet KAP-KL är de förmånsbestämda pensionerna ett löfte om att betala en viss andel av slutlönen i pension. Åtagandet redovisas därför som en skuld i balansräkningen. I det nya avtalet AKAP-KR, som infördes 2023, är pensionen i stället avgiftsbestämd och pensionspremien betalas löpande utifrån den aktuella lönen.

I avtal för KAP-KL finns en förmånsbestämd pension till individer med löner över 7,5 inkomstbasbelopp. Denna pensionsskuld innehåller stora risker såsom livslängdsrisker, ränterisker och inflationsrisker, och den belastar kommunens ekonomi löpande. Pensionerna kostnadsförs på resultatet när de anställda jobbar, men belastar likviditeten på bankkontot först när de blir pensionärer via pensionsutbetalningar. Detta gör att kommunen tar själva kostnaden idag, men kommande generationer belastas med hög likviditet utan någon motsvarande kostnad. Kommande generationer riskerar därmed att behöva låna pengar till detta och belastas med räntekostnader.

När kommunen under 2024 påbörjade att försäkra sitt förmånsbestämda åtagande innebär det att kommunen undviker en obalans mellan generationer samt att alla nuvarande risker, utom inflationsrisken, överlåts till försäkrings-

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

givaren. Pengarna blir öronmärkta för ändamålet och kan inte användas till annat.

Målet är att hela pensionsskulden i balansräkningen på sikt ska lösas in till en pensionsförsäkring, men hur stor del som kommunen kan lösa in beror på den övriga ekonomiska situationen.

Kommunens försäljningsintäkter och positiva ekonomiska prognos för 2026 bedöms ge utrymme för fortsatt försäkring av pensionsskulden. I delårsrapporten per augusti uppgår skulden, inklusive löneskatt, till 481 miljoner kronor. En ytterligare inlösen bedöms fortsatt vara fördelaktig. Den initiala resultateffekten 2026 beräknas till −7 miljoner kronor, medan de löpande resultateffekterna kommande år bedöms bli positiva.

För varje inlösen tillkommer en löneskatt på för närvarande 24,26 %. Den betalas idag ut i samband med varje enskild pensionsutbetalning, men vid inlösen av pensionsskulden till försäkringslösning betalas hela löneskatten kopplad till inlösenssumman.

För år 2026 föreslår kommunstyrelseförvaltningen att maximalt 50 miljoner kronor får lösas in av den intjänade pensionsskulden i balansräkningen, enligt upphandlad försäkringslösning

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommundirektören får rätt att underteckna föreslaget inlösenavtal.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-10-12 § 142 föreslagit kommunfullmäktige besluta att under år 2026 lösa in delar av den intjänade pensionsskulden i balansräkningen om maximalt 50 miljoner kronor enligt upphandlad försäkringslösning och samtidigt lösa in tillhörande löneskatt med 24,26 % (ca 12 miljoner kronor), och att uppdra till kommundirektören att underteckna inlösenavtalet enligt beslutspunkt 1.

Sammanträdet
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Dialog har förts med extern rådgivare.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande försäkring av pensionsskuld 2026, KLF Hid: 2026.9077
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-10-12 § 142, KLF Hid: 2026.9326

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 253

Förändring av prisindex för Luleå lokaltrafik AB

Ärendenr 2026/1325-2.4.2.8

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att Luleå lokaltrafik AB (LLT) får tillämpa samma indexkorg för justering av biljettpriser som kommunen använder för ersättning till bolaget.

Sammanfattning av ärendet

Luleå Lokaltrafiks kostnader består av flera olika områden där personalkostnader utgör den största kostnadsposten. Vid erfarenheter från tidigare avtal så ökade bland annat lönekostnaderna mer än det index som reglerades i avtalet vilket undergrävde bolagets ekonomi med negativa resultat som följd.

I det senaste avtalet regleras ersättningen från kommunen av en indexkorg som används av kommunens förvaltningar. Ersättningen från kommunen har följt den faktiska kostnadsutvecklingen vilket underlättat möjligheter att hålla ekonomin i balans.

3.3 Årlig indexuppräkning

Den skattefinansierade delen av LLT:s huvudmanna- och trafikuppdrag ska i samband med fastställande av kommunens plan och budget uppräknas årligen enligt följande indextyper.

Kostnadsbeskrivning	Indextyp
Löner	Konjunkturlönestatistik
Pension	Konjunkturlönestatistik
Arvoden	Konjunkturlönestatistik
Avskrivningar	KPIF
Övriga kostnader	KPIF

Nivåer för indexuppräkning utgår från gällande cirkulär för skatteunderlagsprognoser från Sveriges Kommuner och Regioner. Den skattefinansierade delen av LLT:s huvudmanna- och trafikuppdrag beräknas utifrån politiskt fattade beslut.

Ersättningen från kommunen utgör ca 63 % av kostnadsmassan, resterande del kommer från biljettintäkter.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

> **3.4 Biljettintäkter och indexuppräkning av biljettaxa**
>
> Samtliga biljettintäkter tillfaller LLT. Kostnadstäckningsgraden för att mäta effektiviteten i trafikuppdraget beräknas genom att dividera biljettintäkter med kostnader för trafikuppdraget, se 4.2.2 Kostnadstäckningsgrad.
>
> LLT styrelse har befogenhet att indexuppräkna biljettaxa enligt Konsument Pris Index (KPI). Indexregleringen ska ske i dialog med Regionala trafikmyndigheten i Norrbotten och omfatta biljettintäkternas totala volym inom vilken LLT styrelse kan justera nivåer för enskilda biljettprodukter.

Biljettintäkterna för bolaget påverkas av hur många som reser samt vilket pris som betalas för biljetterna. I avtalet är mandatet för årlig prisökning begränsad till konsument prisindex (KPIF). I fall där priser önskas ändras på en högre nivå behöver beslutet lyftas till kommunstyrelsen.

Senaste åren har kostnadsökningen varit högre än KPIF varav 37 % av kostnadsmassan ökat mer än biljettintäkterna för bolaget. För 2027 motsvarar den viktade indexkorgen 2,9 % medan KPIF utgör 1,9 %.

LLT:s ekonomi regleras i avtalet, *Avtal avseende kollektivtrafik mellan Luleå kommun och Luleå lokaltrafik AB*, beslutad i kommunstyrelsen 2024-10-07 § 244 och kommunfullmäktige 2024-10-21 § 152, KLF 2024/1491, genom två huvudsakliga delar: kommunens ersättning och bolagets biljettintäkter.

Regionala kollektivtrafikmyndigheten (RKM) har 2025-10-16 § 45 beslutat att delegera rätten att besluta taxor och produkter till respektive verksamhet/kommun, i detta fall till Luleå kommun, för verksamhetsåret 2026.

1. Kommunens ersättning

Kommunens ersättning utgörs av en indexkorg som även används för andra verksamheter. Indexkorgen tar bland annat hänsyn till utvecklingen av personalkostnader och andra relevanta kostnadskomponenter.
Kommunens ersättning motsvarar cirka 63 procent av LLT:s totala omsättning. För budget 2027 uppgår indexkorgen till 2,9 procent.

2. Biljettintäkter

Biljettintäkterna utgör cirka 37 procent av LLT:s omsättning.
Enligt nuvarande avtal kan biljettpriserna justeras enligt KPIF, vilket för 2027 motsvarar 1,9 procent.

Om bolaget vill höja biljettpriserna utöver detta behöver frågan lyftas till kommunfullmäktige (enligt avtal, bilaga 1 kap 3.4 Mål- och budgetprocess med plan inklusive uppföljning).

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Identifierat problem
Kostnadsökningarna har överstigit KPIF-nivån, vilket innebär att intäktsutvecklingen för den del av omsättningen som består av biljettintäkter inte fullt ut följer bolagets faktiska kostnadsutveckling. Detta identifierades under årets budgetprocess.

Föreslagen förändring
För att skapa ett mer balanserat och långsiktigt hållbart verktyg föreslås LLT få tillämpa samma indexkorg för biljettpriser som kommunen använder för ersättning till bolaget. Förändringen syftar till att ge LLT ett mer balanserat och långsiktigt hållbart verktyg för att möta kostnadsökningar och stärka bolagets ekonomiska förutsättningar inför 2027.

För 2027 innebär förslaget att biljettpriserna kan justeras med 2,9 procent i stället för 1,9 procent, vilket bedöms stärka bolagets ekonomi med cirka 0,9–1,0 mnkr.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-10-12 § 144 föreslagit kommunfullmäktige besluta att Luleå lokaltrafik AB (LLT) får tillämpa samma indexkorg för justering av biljettpriser som kommunen använder för ersättning till bolaget.

Sammanträdet
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Dialog har förts inom kommunstyrelseförvaltningen och med Luleå Lokaltrafik AB.

Beslutsunderlag
- Protokollsutdrag från Luleå Lokaltrafik ABs styrelse, 2026-06-17, § 10, KLF Hid: 2026.9080
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande förändring av prisindex för Luleå lokaltrafik AB, KLF Hid: 2026.9079
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-10-12 § 144, KLF Hid: 2026.9328

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 254

Strategi för livsmedel i Luleå kommun

Ärendenr 2026/1324-3.5.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta Strategi för livsmedel i Luleå kommun.

Sammanfattning av ärendet

Tillgång till livsmedel är en grundläggande förutsättning för människors liv, hälsa, trygghet och ett fungerande samhälle. Livsmedelsfrågan berör flera av kommunens uppdrag, bland annat beredskap, välfärd, näringslivsutveckling, fysisk planering, folkhälsa och hållbar samhällsutveckling. Strategi för livsmedel i Luleå kommun har tagits fram för att ange den politiska inriktningen för kommunens långsiktiga arbete med livsmedelsfrågor och för att skapa en samlad kommunövergripande styrning inom området.

Luleå kommun har genomfört ett strategiskt arbete för att analysera kommunens livsmedelssystem och identifiera prioriterade utvecklingsområden. Som en del av arbetet tog Hushållningssällskapet fram en försörjningsbalans för Luleå kommun. Analysen visar att den lokala livsmedelsproduktionen motsvarar cirka 7 procent av kommuninvånarnas beräknade energibehov för livsmedelskonsumtion. Underlaget visar på en låg lokal försörjningsförmåga och tydliggör behovet av ett långsiktigt och samordnat arbete för att stärka kommunens robusthet och livsmedelssystem.

Livsmedelsfrågan är bred och omfattar flera av kommunens ansvarsområden. För att skapa en gemensam riktning har ett förslag till kommunövergripande livsmedelsstrategi tagits fram. Strategin utgår från Vision Luleå 2040 och samspelar med regionala och nationella strategier, däribland Norrbottens livsmedelsstrategi Nära Mat. Strategin utgör kommunens konkretisering av Nära Mat och beskriver hur kommunen, inom ramen för sitt ansvar, sin rådighet och sina prioriteringar, ska bidra till de regionala målsättningarna.

Strategin innehåller sju målområden:

- ökad försörjningsbalans,
- stärkt livsmedelsberedskap i samhällsviktiga verksamheter,
- strategiska och hållbara livsmedelsinköp,
- långsiktig tillgång till mark och resurser för livsmedelsproduktion,
- livsmedel som strategisk näring och del av samhällsutvecklingen,

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

- offentliga måltider som motor för hälsa, hållbarhet och efterfrågan,
- stärkt kompetensförsörjning inom livsmedels- och måltidsområdet.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att strategin skapar förutsättningar för ett mer samordnat, långsiktigt och strategiskt arbete med livsmedelsfrågor. Strategin bidrar till att stärka kommunens arbete med livsmedelsberedskap, försörjningsförmåga, livsmedelsnäring och hållbar utveckling samt tydliggör kommunens bidrag till genomförandet av den regionala livsmedelsstrategin Nära Mat.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-10-12 § 145 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta Strategi för livsmedel i Luleå kommun.

Sammanträdet
Evelina Rydeker (MP) föreslår bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Beslutsgång
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Arbetet har genomförts i dialog med ett brett urval av kommunala verksamheter, politiska företrädare, företag, branschorganisationer och andra aktörer i livsmedelskedjan. Under arbetets gång har workshops och möten genomförts tillsammans med Hushållningssällskapet för att identifiera utmaningar, prioriteringar och möjliga utvecklingsområden.

Internt har dialog förts inom kommunstyrelseförvaltningen, med arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen, socialförvaltningen samt infrastruktur- och serviceförvaltningen. Dialog har även förts med företag och andra aktörer inom livsmedelskedjan för att fånga upp behov och perspektiv kopplat till produktion, förädling, kompetensförsörjning, markfrågor och livsmedelsberedskap.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Beslutsunderlag

- Strategi för livsmedel i Luleå kommun, KLF Hid: 2026.9082
- Försörjningsbalans Luleå kommun - Hushållningssällskapets sammanfattning, KLF Hid: 2026.9083
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande strategi för livsmedel i Luleå kommun, KLF Hid: 2026.9081
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-10-12 § 145, KLF Hid: 2026.9329

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 255

Revidering av verksamhetsområde för vatten, spillvatten och dagvatten i Hertsölandet, Antnäs, Långnäs, Stadsön samt Sunderbyn

Ärendenr 2026/1390-3.4.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att revidera verksamhetsområden inom Luleå kommun enligt bilagda kartunderlag för:

1. Hertsölandet/Lövskär utbyggnadsområde (vatten och spillvatten enligt VA-plan 2040).
2. Antnäs 8:24 (vatten och spillvatten, del av fastighet).
3. Långnäs 5:42 (vatten och spillvatten, del av fastighet).
4. Sunderbyn 75:8 (vatten, del av fastighet).
5. Borgarvägen omfattande Stadsön 1:1010 tom 1:1026 samt 1:1031 tom 1:1037 (dagvatten fastighet).

Sammanfattning av ärendet

Kommunens skyldighet att ordna vattentjänster regleras i Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV). Verksamhetsområdet omfattar det geografiska område inom vilket en eller flera vattentjänster har ordnats eller ska ordnas genom en allmän VA-anläggning. Kommunfullmäktige fastställer verksamhetsområde för allmänna vatten- och avloppstjänster i Luleå kommun.

Revidering sker utifrån 6 § i LAV om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse. Verksamhetsområdet kan omfatta samtliga vattentjänster såsom vatten, spillvatten, dagvatten fastighet samt dagvatten gata utifrån behovsbedömning enligt 6 §.

Förslaget avser revideringen av verksamhetsområde för Hertsölandet i enlighet med VA-plan 2040 och Länsstyrelsens föreläggande (diarienummer 567-3362-2018) samt fastigheter i Antnäs, Långnäs samt Sunderbyn i omedelbar närhet till befintligt verksamhetsområde. Borgarvägen föreslås införlivas i verksamhetsområde för dagvatten fastighet. Behovsprövning har skett för samtliga fastigheter utifrån hälso- och miljöperspektiv samt del av samlad bebyggelse.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Infrastruktur- och servicenämnden har 2026-09-24 § 104 föreslagit kommunfullmäktige besluta om revidering av verksamhetsområden enligt bilagda kartunderlag inom Luleå kommun för;Hertsölandet/Lövskär utbyggnadsområde (vatten och spillvatten en ligt VA-plan 2040), Antnäs 8:24 (vatten och spillvatten, del av fastighet), Långnäs 5:42 (vatten och spillvatten, del av fastighet), Sunderbyn 75:8 (vatten, del av fastighet), Borgarvägen omfattande Stadsön 1:1010 tom 1:1026 samt 1:1031 tom 1:1037 (dagvatten fastighet) enligt bilagda kartunderlag. Vid ärendets hantering reserverade sig Stefan Lindbäck (M), Hans Å Strandberg (M) och Fredrik Hjälte (L) mot beslutet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-10-26 § 92 föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera verksamhetsområden inom Luleå kommun enligt bilagda kartunderlag för: Hertsölandet/Lövskär utbyggnadsområde (vatten och spillvatten enligt VA-plan 2040), Antnäs 8:24 (vatten och spillvatten, del av fastighet), Långnäs 5:42 (vatten och spillvatten, del av fastighet), Sunderbyn 75:8 (vatten, del av fastighet), Borgarvägen omfattande Stadsön 1:1010 tom 1:1026 samt 1:1031 tom 1:1037 (dagvatten fastighet).

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts med företrädare för berörda fastighetsägare samt Länsstyrelsen avseende Hertsölandet i samband med uppdatering av VA-plan 2040.

Beslutsunderlag

- Infrastruktur- och servicenämndens beslut 2026-09-24 § 104, KLF Hid: 2026.8913
- Kartblad 1-4 Lövskär, KLF Hid: 2026.8919
- Kartblad 5 – Sunderbyn, KLF Hid: 2026.8917
- Kartblad 6 – Långnäs, KLF Hid: 2026.8915
- Kartblad 7 – Antnäs, KLF Hid: 2026.8918
- Kartblad 8 – Borgarvägen, KLF Hid: 2026.8916
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-10-26 § 92, KLF Hid: 2026.9628

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 256

Riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer

Ärendenr 2025/1125-3.4.5.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att avslå infrastruktur- och servicenämndens förslag.
2. Rekommendera infrastruktur- och servicenämnden och barn- och utbildningsnämnden att fastställa en likalydande riktlinje.

Sammanfattning av ärendet

Infrastruktur- och servicenämnden har 2025-06-12 § 75 beslutat att rekommendera kommunstyrelsen besluta att anta riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer.

Infrastruktur- och serviceförvaltningen och arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen har i samverkan arbetat fram riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer. Riktlinjerna syftar till att skapa bra förutsättningar för utvecklingen av grundskolans utemiljöer och lägga grunden till en handlingsplan för utemiljöerna. Riktlinjerna hanterar både frågor om hur nya utemiljöer på grundskolor ska utformas samt hur befintliga utemiljöer ska kunna utvecklas.

Kommunfullmäktige har 2025-12-15 § 237 antagit Policy för styrning. Av policyn framgår att syftet med riktlinjer är att ge stöd för visst agerande och ger ramar. Riktlinjer ska vara till för att förvaltningar och bolag ska kunna göra likvärdiga bedömningar och hanteringar. Koncern- eller kommunövergripande riktlinjer fastställs av kommunstyrelsen avseende de områden som kommunstyrelsen styr, leder och samordnar. Nämnds- eller bolagsspecifika riktlinjer antas av nämnd och bolagsstyrelse och avser dess verksamhet.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att riktlinjerna avseende utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer är nämndspecifika. Därför bör riktlinjerna beslutas av respektive nämnd vars verksamhet berörs. Då det inte är en kommunövergripande fråga som ligger inom kommunstyrelsens område föreslås kommunstyrelsen besluta att inte anta riktlinjerna. Barn- och utbildningsnämnden respektive infrastruktur- och servicenämnden kan anta riktlin-

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

jerna genom likalydande beslut, i enlighet med Policy för styrning, om så önskas.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-10-26 § 97 föreslagit kommunstyrelsen besluta att avslå infrastruktur- och servicenämndens förslag, och att rekommendera infrastruktur- och servicenämnden och barn- och utbildningsnämnden att fastställa en likalydande riktlinje.

Sammanträdet
Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Dialog har förts internt inom kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag
- Infrastruktur- och servicenämndens beslut 2025-06-12 § 75 Riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer,
  KLF Hid: 2025.6529
- Riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer,
  KLF Hid: 2025.6530
- Barn- och utbildningsnämndens beslut 2026-02-18 § 19, Riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer,
  KLF Hid: 2026.2321
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande riktlinjer för utformning och utveckling av grundskolans utemiljöer,
  KLF Hid: 2026.9513
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-10-26 § 97,
  KLF Hid: 2026.9633

Beslutet skickas till
Barn- och utbildningsnämnden
Infrastruktur- och servicenämnden

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 257

Finansrapport per oktober 2026

Ärendenr 2026/1562-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information gällande finansrapport per oktober 2026.

Finansrapporten visar kommunkoncernens likvida ställning, placeringar och lån. Kommunkoncernen består av Luleå kommun och Luleå Kommunföretag AB med dotterbolag. Rapporten följer upp finanspolicyn och riktlinjer för finansverksamheten. I rapporten delges även beslut som är fattade utifrån kommunstyrelsens respektive Luleå Kommunföretag AB:s styrelses delegationsordningar avseende finansverksamheten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport januari-oktober 2026, KLF Hid: 2026.10060

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 258

Revideringar av mål och budget 2027 med plan 2028-2029

Ärendenr 2026/1364-2.4.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta nedanstående revideringar av mål och budget 2027 med plan 2028–2029 med Socialdemokraterna, Centerpartiets och Miljöpartiets ändringsförslag i enlighet med bilaga KLF Hid: 2026.10030

Reservationer

Matti Björk (M), Dag Sundberg (M), Samuel Ek (KD), Dexter Krokstedt (SD) Thomas Söderström (L), Mattias Karvonen (V) och Sara Hjälte (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2026-06-16 § 108 (ärende 2026/772) fastställt mål och budget för 2027 med plan för 2028–2029. Enligt kommunallagen ska det nyvalda kommunfullmäktige fastställa budgeten under valåret. Mot bakgrund av uppdaterade prognoser och förändrade förutsättningar föreslås därför följande revideringar av den fastställda budgeten för år 2027–2029.

Förslag till justeringar, resultatpåverkande

Skatteintäkter och generella statsbidrag

Beräknade skatteintäkter och generella statsbidrag för Luleå kommun revideras i enlighet med Sveriges Kommuner och Regioners prognos från oktober 2026.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Skatteintäkter	5 728	5 967	6 207
Generella statsbidrag	775	833	863
Total	**6 503**	**6 800**	**7 070**
Förändring jfr beslutad budget KF 260618	*12*	*-4*	*-20*

Pensioner

Beräknade kostnader för pensioner revideras i enlighet med prognos från KPA från augusti 2026.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Pensionskostnad	-388	-407	-432
Förändring jfr beslutad budget KF 260618	*-12*	*-6*	*-7*

Avskrivningar och internränta

Beräkningen av avskrivningar och internränta påverkas utifrån förändringar i investeringsbudgeten. Förslag till revidering enligt tabell nedan.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Avskrivningar	-455	-477	-499
Förändring jfr beslutad budget KF 260618	*1*	*0*	*-3*

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Återförda avskrivningar	455	477	499
Förändring jfr beslutad budget KF 260618	*-1*	*0*	*3*
Återförd internränta	263	295	326
Förändring jfr beslutad budget KF 260618	*-1*	*0*	*2*

Räntor på lån

Beräkningen av räntor på lån påverkas utifrån förändringar i investeringsbudgeten, beräknad lånenivå samt prognostiserade räntehöjningar kommande år.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Ränta på externa lån	-94	-106	-120
Förändring jfr beslutad budget KF 260618	*-2*	*-6*	*-9*

Driftskonsekvens skolstruktur

Barn- och utbildningsnämnden kommer inte fullt ut att nyttja det kommunbidrag som nämnden tilldelats för driftskonsekvenser av investeringar i skolstrukturen, kopplat till ett lägre behov av inventarier. Barn- och utbildningsnämndens kommunbidrag föreslås därför minskas med 0,8 mkr från 2027 och framåt.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Barn- och utbildningsnämnden			
Återförd driftskonsekvens inventarier	-0,8	-0,8	-0,8
Resultatbudget	0,8	0,8	0,8

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Förslag till justeringar, ej resultatpåverkande

Medel för aktivitetskrav

Medel för aktivitetskrav med 17,2 mkr finns i beslutad budget 2027–2029 inom finansförvaltningen, eftersom kostnadsfördelningen då inte var klar. Medlen föreslås ombudgeteras från finansförvaltningen för år 2027 och framåt med 12,9 mkr till arbetsmarknads- och gymnasienämnden samt 4,3 mkr till socialnämnden.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Arbetsmarknads- och gymnasienämnden	12,9	12,9	12,9
Socialnämnden	4,3	4,3	4,3
Finansförvaltningen	-17,2	-17,2	-17,2

Driftskonsekvenser reinvestering fastigheter

Vid beslut om mål och budget 2026 med plan 2027–2028 tillfördes 3 mkr i kommunbidrag till finansförvaltningen för driftskonsekvenser avseende fastigheter i syfte att öka tempot på reinvesteringar. Det utökade kommunbidraget ska motsvara beräknad hyreshöjning. Medlen föreslås ombudgeteras från finansförvaltningen för år 2027 och framåt med 1,4 mkr till kultur- och fritidsnämnden avseende Visitor Center samt Svartöstadens folkets hus, Blackis. Barn- och utbildningsnämnden tillförs 1,6 mkr från år 2027 och framåt avseende Rutviksskolan, Persöskolan samt Vintergatans förskola.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
Barn- och utbildningsnämnden	1,6	1,6	1,6
Kultur- och fritidsnämnden	1,4	1,4	1,4
Finansförvaltningen	-3,0	-3,0	-3,0

PO-påslag

Vid beslut om mål och budget för år 2027 med plan 2028–2029 fastställdes PO-påslaget till 40,51 procent enligt Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) PO-påslag. Efter beslutad budget fastställde SKR PO-påslaget till 40,41 procent. Avdrag per förvaltning/nämnd framgår enligt nedanstående sammanställning

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

för år 2027 och framåt.

Tkr	År 2027	År 2028	År 2029
KS/Kommunstyrelseförvaltningen	-312	-312	-312
KS/Räddningstjänsten	-119	-119	-119
Arbetsmarknads- och gymnasienämnd	-655	-655	-655
Barn- och utbildningsnämnd	-2 375	-2 375	-2 375
Socialnämnd	-3 243	-3 243	-3 243
Kultur- och fritidsnämnd	-243	-243	-243
Infrastruktur- och servicenämnd	-288	-288	-288
Miljö- och byggnadsnämnd	-81	-81	-81
Valnämnd	-9	-9	-9
Överförmyndarnämnd	-17	-17	-17
Kommunrevision	-1	-1	-1
Finansförvaltningen	7 343	7 343	7 343

Avtalspensioner

Vissa medarbetare inom räddningstjänsten har rätt till särskild avtalspension. Det innebär att det finns en möjlighet att avsäga sig framtida rätt till SAP-R och i stället få ett tillägg antigen i form av ett lönetillägg alternativt en extra avsättning till pensionen. För 2027 och framåt behövs ett utökat kommunbidrag för det ökade lönetillägget med 0,3 mkr. Medlen föreslås ombudgeteras från finansförvaltningen till räddningstjänsten för år 2027 och framåt.

Mkr	År 2027	År 2028	År 2029
KS/ Räddningstjänsten			
Avtalspensioner SAP-R	0,3	0,3	0,3
Finansförvaltningen	-0,3	-0,3	-0,3

Kommunrevisionen

Förslag till kommunrevisionens budget upprättas av kommunfullmäktiges presidium. Presidiet upprättar förslaget självständigt i förhållande till kommunstyrelsen. I nedanstående resultatbudget är 0,3 mkr inräknat år 2027 som avser tillfälligt parallella revisionsgrupper på grund av valåret 2026.

Skattesats år 2027

Kommunfullmäktige har 2026-06-16 § 110 (ärende 2026/771) fastställt att skattesatsen år 2027 är oförändrad, 22,50 %. I reviderad budget föreslås ingen förändring av redan beslutad skattesats.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Reviderad resultatbudget 2027–2029

Revideringarna ovan resulterar i följande resultatbudget för år 2027–2029.

RESULTATBUDGET (TKR)	Budget ÅR 2027	Plan ÅR 2028	Plan ÅR 2029
Nettokostnad	-6 010	-6 294	-6 545
Avskrivningar	-455	-477	-499
Verksamhetens nettokostnad	**-6 466**	**-6 771**	**-7 045**
Skatteintäkter	5 728	5 967	6 207
Generella statsbidrag	775	833	863
Verksamhetens resultat	**38**	**29**	**25**
Finansiella intäkter	86	89	91
Finansiella kostnader	-100	-118	-137
Resultat efter finansiella poster	**23**	**0**	**-21**
Årets resultat, tkr	**23**	**0**	**-21**
Resultat andel av skatter och statsbidrag	0,4%	0,0%	-0,3%

Reviderad driftbudget per nämnd 2027–2029

Revideringarna ovan resulterar i följande driftbudget för nämnderna 2027–2029.

Driftbudget, mkr	**År 2027**	**År 2028**	**År 2029**
KS/Kommunstyrelseförvaltningen	273	278	282
KS/Räddningstjänst	93	99	100
KS/Kollektivtrafik	195	196	201
Arbetsmarknad- och gymnasienämnd	531	532	543
Barn-o utbildningsnämnd	2 039	2 079	2 106
Kultur o fritidsnämnd	433	440	447
Miljö- och byggnämnd	36	37	37
Socialnämnd	2 440	2 490	2 542
Infrastruktur- och servicenämnd	454	472	488
Kommunrevisionen	4	3	4
Valnämnd	2	2	5
Överförmyndarnämnd	14	14	14
Summa nämnder, mkr	**6 514**	**6 644**	**6 770**

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Förslag till justering, investeringsbudget

Reviderad investeringsbudget 2027–2029

Med anledning av förändrade förutsättningar och behov föreslås investeringsbudgeten revideras enligt nedan i samband med det nya beslutet om mål och budget 2027 samt plan för 2028–2029. Den största förändringen gäller socialnämnden, där investeringsbudgeten för vård- och omsorgsboenden har utökats. Övriga förändringar avser främst omfördelningar mellan år samt tillkommande och minskade behov. Jämfört med budgeten som beslutades i juni har investeringarna minskat med 56 mkr 2027 och ökat med 95 mkr 2028 respektive 108 mkr 2029.

Investeringsbudget 2027-2029	2027	2028	2029	Summa
Skattefinansierad verksamhet inkl exploatering	1 098 877	1 370 150	1 093 500	3 562 527
Avgiftsfinansierad verksamhet, VA	279 500	302 250	282 200	863 950
Summa	**1 378 377**	**1 672 400**	**1 375 700**	**4 426 477**

Investeringsbudget 2027-2029	2027	2028	2029	Summa
KS/Kommunstyrelseförvaltningen	12 300	10 200	10 200	32 700
KS/Kommunstyrelseförvaltningen, exploatering exkl VA	159 550	150 950	115 400	425 900
KS/Räddningstjänsten	11 150	33 100	3 250	47 500
Arbetsmarknad- och gymnasienämnd	1600	1600	1600	4 800
Barn- och utbildningsnämnd	124 300	335 300	304 800	764 400
Kultur- och fritidsnämnd	66 650	77 700	44 000	188 350
Infrastruktur- och servicenämnden	581 200	486 500	359 450	1 427 150
Miljö- och byggnadsnämnd	500	500	500	1 500
Socialnämnd	141 327	274 000	254 000	669 327
Valnämnden	300	300	300	900
Summa skattefinansierad verksamhet inkl exploatering	**1 098 877**	**1 370 150**	**1 093 500**	**3 562 527**
VA-verksamhet	279 500	302 250	282 200	863 950
Summa investeringar kommunen	**1 378 377**	**1 672 400**	**1 375 700**	**4 426 477**

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-11-09 § 152 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta ovanstående revideringar av mål och budget 2027 med plan 2028–2029 med Socialdemokraterna, Centerpartiets och Miljöpartiets ändringsförslag i enlighet med bilaga KLF Hid: 2026.10030. Vid ärendets behandling reserverade sig Matt Björk (M) och Samuel Ek (KD) mot beslutet.

Sammanträdet

Ordföranden (S), Arne Nykänen (C), Evelina Rydeker (MP) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Matti Björk (M), Samuel Ek (KD), Dag Sundberg (M) och Thomas Söderström (L) föreslår avslå kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Dexter Krokstedt (SD) föreslår bifalla Sverigedemokraternas förslag till revidering av mål och budget 2027 med plan för 2028-2029 i enlighet med bilaga 2026.10029.

Mathias Karvonen (V) och Sara Hjälte (V) föreslår bifalla Vänsterpartiets förslag till mål och budget 2027 med plan 2028 och 2029 i enlighet med bilaga 2026.10037

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag, Matti Björk med fleras förslag, Dexter Krokstedts förslag och Mathias Karvonen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog

Dialog har genomförts med berörda förvaltningar.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande revideringar av mål och budget 2027 med plan 2028-2029, KLF Hid: 2026.9869
- Socialdemokraterna, Centerpartiets och Miljöpartiets förslag till mål och budget 2027-2029, KLF Hid: 2026.10030
- Sverigedemokraternas förslag till revideringar av mål och budget 2027 med plan 2028-2029, KLF Hid: 2026.10029
- Vänsterpartiets mål och budget 2027 med plan 2028 och 2029, KLF Hid: 2026.10037
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-11-09 § 152, KLF Hid: 2026.10054

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 259

Hantering av sponsring

Ärendenr 2025/685-1.3.1.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på modell för sponsring som stärker varumärket Luleå och Luleå kommun som kommunstyrelsen kan besluta om.
2. Kommunstyrelsen beslutar att tills vidare hantera förfrågningar om sponsring som erbjudanden om köp av marknadsföringsyta för platsvarumärket Luleå.
3. Kommunstyrelsens arbetsutskott får delegation att besluta om köp av marknadsföringsyta (sponsring) fram till att ny hantering är beslutad.

Sammanfattning av ärendet

Giltighetstiden för nuvarande policy och riktlinjer för sponsring har gått ut. Kommunstyrelseförvaltningen har genomfört en förstudie där arbetssätt och styrande dokument har genomlysts. Slutsatsen är att kommunen behöver ändra inriktning på sitt sponsringsarbete och i stället gå mot att utveckla sitt arbete med sponsring för att stärka varumärket Luleå och Luleå kommun.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunen utvecklar ett långsiktigt arbetssätt för sponsring som stärker varumärket Luleå och platsens identitet och attraktivitet. Uppdraget är att ta fram förslag till styrande dokument och arbetssätt med inspiration från exempelvis Sundsvalls kommuns modell.

Arbetet är omfattande och behöver utgå från en gemensam inriktning för kommunens varumärken. Inom projektet samordnad kommunikation pågår arbetet med en ny varumärkesplattform. Förslaget till styrande dokument behöver därför invänta resultatet av detta arbete innan det kan färdigställas och lämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Tidigare sponsringsavtal har reglerat kommunens ersättning, men motprestationerna har ofta varit otydliga och sällan följts upp. Det finns därför behov av ett tydligt beslut om hur frågan ska hanteras under tiden som nya styrande dokument tas fram.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Förvaltningen föreslår att förfrågningar om sponsring tills vidare hanteras som erbjudanden om köp av marknadsföringsyta. Kommunen köper då konkret exponering och räckvidd i kanaler som bedöms vara relevanta för platsmarknadsföringen, exempelvis tid på LED-skärmar eller annonser i matchprogram. Hanteringen ska tydligt skiljas från föreningsbidrag och evenemangsstöd, som hanteras i andra processer.

Köp av marknadsföringsyta bygger på en samlad bedömning av var och för vilka kommunen vill synas. Kommunen avser att vara närvarande i sammanhang som stämmer med platsvarumärket Luleå och som når de målgrupper som är viktiga för Luleås utveckling. Värdet av ett erbjudande bedöms därför inte enbart utifrån publik och räckvidd, utan även utifrån vilka målgrupper som nås och vilken betydelse det har för platsens attraktivitet. Upplägget är öppet för alla aktörer som kan erbjuda relevant marknadsföringsyta. Avtalen ska innehålla tydliga villkor för vad som köps, till vilket pris och hur leveransen följs upp.

Kommunikationskontoret ska hantera förfrågningarna med stöd av kommunens upphandlade mediebyrå för bedömning av marknadsföringsvärdet. Hanteringen är inte begränsad till de fyra elitlagen, utan även andra erbjudanden om marknadsföringsyta ska kunna prövas utifrån relevans för platsvarumärket, räckvidd, exponering och tillgänglig marknadsföringsbudget. Ett erbjudande innebär inte att kommunen förbinder sig att göra ett köp.

Det tillfälliga upplägget har förankrats med inköpskontoret och mediebyrån, som bedömer att köpen kan genomföras inom ramen för nuvarande avtal. Avtalen ska ange vilken exponering kommunen köper, till vilket pris och hur leveransen ska följas upp.

Utgångspunkten för köpen från de fyra elitklubbarna är samma ekonomiska nivå som tidigare. Varje köp ska samtidigt motsvaras av tydligt angivna marknadsföringsinsatser vars värde bedöms med stöd av mediebyrån. Eventuella förändringar av budgetnivån hanteras i internbudgetarbetet för kommunstyrelseförvaltningen. Den tillfälliga hanteringen sker inom kommunstyrelsens uppdrag att leda och samordna marknadsföringen av platsen Luleå och innebär inte något förslag om ändring av reglementet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-11-09 § 154 föreslagit kommunstyrelsen besluta att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på modell för sponsring som stärker varumärket Luleå och Luleå kommun som kommunstyrelsen kan besluta om. Kommunstyrelsen beslutar att tills vidare hantera förfrågningar om sponsring som erbjudanden om köp av marknadsföringsyta för platsvarumärket Luleå. Kommunstyrelsens arbetsut-

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

skott får delegation att besluta om köp av marknadsföringsyta (sponsring) fram till att ny hantering är beslutad.

Sammanträdet
Jan Peter Kostet (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Beslutsgång
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Dialog och insamling av synpunkter har genomförts med föreningar, kommunägda bolag samt politiker. Förvaltningarna har deltagit i arbetet genom workshops och Arena utveckling.

Beslutsunderlag
- Policy för sponsring 2017, KLF Hid: 2026.9879
- Riktlinjer för sponsring 2019, KLF Hid: 2026.9880
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande hantering av sponsring, KLF Hid: 2026.9878
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-11-09 § 154, KLF Hid: 2026.10055

Beslutet skickas till
Kommunstyrelseförvaltningen, kommunikationskontoret
Samtliga nämnder

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

§ 260

Projektansökan Läs som ett lag - med Luleå Basket

Ärendenr 2026/1522-2.4.3.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att anslå 1 320 000 kr till projektet Läs som ett lag – med Luleå Basket.
2. Medel anvisas från kommunstyrelsens utvecklingsmedel med 440 000 kr årligen i tre år med start 2026, totalt 1 320 000 kr

Sammanfattning av ärendet

Läs som ett lag – med Luleå Basket är ett läsfrämjande projekt riktat till elever i årskurs 4 som genomförs i samverkan mellan Luleå Basket, skolor, bibliotek. Luleå Basket ansöker om projektbidrag om 440 000 kronor per år för att genomföra satsningen.

Projektet tar sin utgångspunkt i den nationella utmaningen med sjunkande läsförmåga bland barn och unga. Syftet är att stärka elevers läslust, motivation och läsförmåga i en ålder då kraven på läsning ökar. Genom att kombinera skolans pedagogiska uppdrag med elitidrottare som förebilder, digitala verktyg, gemensamma läsutmaningar samt inslag av tävling och lagkänsla ska eleverna inspireras att läsa mer.

Projektet omfattar två genomföranden per år med sex klasser per omgång, totalt 12 klasser årligen under en treårsperiod 2026-2028. En pilotomgång som genomförts i Luleå visade ökad läsaktivitet, med över 500 registrerade lästimmar och positiva effekter på elevernas läsvanor och engagemang. Luleå Basket ansvarar för projektledning, samordning och genomförande av aktiviteterna, medan Arbetsmarknad- och utbildningsförvaltningen medverkar genom deltagande skolor och uppföljning av projektets effekter. Kultur- och fritidsförvaltningens biblioteksverksamhet bidrar med läsfrämjande kompetens och stöd i genomförandet. Samverkan mellan parterna är en förutsättning för projektets genomförande och utvärdering.

Projektet bedöms bidra till kommunens långsiktiga arbete med utbildning, jämlika uppväxtvillkor och social hållbarhet samt ligger i linje med Vision Luleå 2040 genom att stärka barns lärande, främja inkludering, skapa mötesplatser mellan unga och förebilder samt utveckla samverkan mellan civilsamhälle, näringsliv och kommun.

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att medel anvisas från kommunstyrelsens utvecklingsmedel med 440 000 kronor under tre år, totalt 1 320 000 kr, för att genomföra projektet Läs som ett lag - med Luleå Basket.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-11-09 § 161 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anslå 1 320 000 kr till projektet Läs som ett lag – med Luleå Basket. Medel anvisas från kommunstyrelsens utvecklingsmedel med 440 000 kr årligen i tre år med start 2026, totalt 1 320 000 kr

Sammanträdet
Jan Peter Kostet (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Beslutsgång
Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog
Projektet har utvecklats i dialog mellan Luleå Basket, arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen samt kultur- och fritidsförvaltningens biblioteksverksamhet. Satsningen bygger på samverkan mellan skola, bibliotek och föreningsliv för att stärka barns läsintresse och läsförmåga.

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande projektansökan Läs som ett lag - med Luleå Basket, KLF Hid: 2026.9892
- Projektansökan Läs som ett lag - med Luleå Basket, KLF Hid: 2026.9894
- Kommunstyrelsens utvecklingsmedel november 2026, KLF Hid: 2026.9893
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-11-09 § 161, KLF Hid: 2026.10056

Beslutet skickas till
Kultur- och fritidsförvaltningen
Arbetsmarknad- och utbildningsförvaltningen
Kommunstyrelseförvaltningen, samhällsomställningskontoret
Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: CARINA HELENA SAMMELI
Date: 2026-11-11 16:00:45
BankID refno: 01a1cb20-10bb-7f64-ad18-96088a1878e4

Ordförande : Carina Sammeli

Signed by: NILS JENS GUSTAV LUNDQVIST
Date: 2026-11-12 08:51:40
BankID refno: 01a1cebd-9101-7c3b-9cdf-143024de1d51

Justerare: Jens Lundqvist

Signed by: Arvid Eino Tore Johansson
Date: 2026-11-12 08:45:27
BankID refno: 01a1ceb7-e2a3-77da-90dc-f513a85e9bce

Sekreterare: Arvid Johansson

Signature reference: e7859dcc-7704-4e08-9278-282406097156

Kopia/bekräftelse på e-signerat dokument.