



Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-15:19
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Sana Suljanovic (M)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2026-05-07
Justerade paragrafer	88-123 varav § 88 omedelbart justerad
Sekreterare	<hr/> Frida Lundström
Ordförande	<hr/> Carina Sammeli (S)
Justerare	<hr/> Sana Suljanovic (M)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2026-05-04
Datum när anslaget sätts upp	2026-05-04 § 88, 2026-05-07 §§ 89-123
Datum när anslaget tas ned	2026-05-26 § 88, 2026-05-29 §§ 89-123
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstyrelseförvaltningens kansli.
Underskrift	<hr/> Frida Lundström



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 88	Svar på remiss avseende Regelförslag - upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser	6 - 9
§ 89	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2026-05-04	10 - 18
§ 90	Meddelanden till kommunstyrelsen 2026-05-04	19 - 21
§ 91	Kurser och konferenser 2026-05-04	22
§ 92	Kommundirektörens rapport 2026-05-04	23
§ 93	Svar på remiss avseende delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2)	24 - 26
§ 94	Svar på remiss Nationellt stöd: Beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen	27 - 29
§ 95	Motion (KD) om demensby	30 - 33
§ 96	Policy för lokalförsörjning för Luleå kommun	34 - 35
§ 97	Plan för service på landsbygden 2035	36 - 39
§ 98	Regelverk för politiska sekreterare	40 - 42
§ 99	Revidering av ersättningar för förtroendevalda 2027-2030	43 - 45
§ 100	Revidering av ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027-2030	46 - 47
§ 101	Bestämmelser om omställningsstöd, pension och familjeskydd för förtroendevalda (OPF-KR 26)	48 - 51
§ 102	Personalstiftelsens verksamhetsberättelse 2025	52 - 53
§ 103	Målsättningar för kategori IT	54 - 56
§ 104	Målsättningar för kategori Bygg och anläggning	57 - 58
§ 105	Riktlinjer för rekrytering	59 - 60
§ 106	Ombildning av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet	61 - 66
§ 107	Bildande av naturreservatet Degerö-Börstskär	67 - 69
§ 108	Bildande av naturreservatet Småskären	70 - 72
§ 109	Bildande av naturreservatet Altappen	73 - 75
§ 110	Bildande av naturreservatet Hällmyran	76 - 78
§ 111	Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning	79 - 83



§ 112	Detaljplan för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren	84 - 87
§ 113	Exploateringsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering avseende Katten 6	88 - 90
§ 114	Detaljplan för del av centrum, Katten 6	91 - 93
§ 115	Markanvisning Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29	94 - 96
§ 116	Förlängning av markanvisning del av Björkskatan 1:504	97 - 98
§ 117	Tillfällig tomtrabatt för försäljning av villatomter i Niemisel, Luleå kommun	99 - 103
§ 118	Finansrapport april 2026	104
§ 119	Luleå kommuns årsuppföljning av internkontrollplan 2025	105 - 107
§ 120	Svar på remiss avseende skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123)	108 - 110
§ 121	Svar på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113)	111 - 114
§ 122	Svar på remiss från Finansdepartementet - Konkurrensverkets rapport 2025:8 Nya grindvaktfunktioner i LOV	115 - 116
§ 123	Information om internkontroll och dialog om kommunövergripande risker	117



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Matti Björk (M)
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) §§ 88-117
Daniel Smirat (S)
Jens Lundqvist (S)
Sana Suljanovic (M)
Mathias Karvonen (V) §§ 88-97
Arne Nykänen (C)
Samuel Ek (KD)
Thomas Söderström (L)
Evelina Rydeker (MP)

Frånvarande ledamöter

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) §§ 118-123
Anja Johansson (S)
Dexter Krokstedt (SD)
Mathias Karvonen (V) §§ 98-123
Ulrika Lundberg (V)

Tjänstgörande ersättare

Peder Lundkvist (S) §§ 118-123
Fredrik Bruhn (S) §§ 88-117
Maritha Meethz (S) 118-123
Jan Peter Kostet (S)
Christer Stenberg (V) §§ 98-123
Sara Hjälte (V)

Tjänstgör istället för

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Anja Johansson (S)
Anja Johansson (S)
Dexter Krokstedt (SD)
Mathias Karvonen (V)
Ulrika Lundberg (V)

Närvarande ersättare

Peder Lundkvist (S) §§ 88-117
Madelene Rydehäll (S)
Nora Nordgren (S)
Christer Stenberg (V) §§ 88-97
Nicklas Kempainen (KD)
Ylva Mjärdell (L)



Frånvarande ersättare

Fredrik Bruhn (S) §§ 118-123

Kristoffer Sundström (M)

Arvid Persson (M)

Bo Larsson (-)

Fredrik Sidevörn (C)

Stig Sörlin (MP)

Insynsplats

Jonas Brännberg (SAV)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Kommundirektör



§ 88

Svar på remiss avseende Regelförslag - upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser

Ärendenr 2026/599-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta bifogat remissvar, KLF Hid: 2026.4993, som sitt eget och avge som Luleå kommuns remissvar till Myndigheten för civilt försvar.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Myndigheten för civilt försvar avser att upphäva föreskrifterna MSBFS 2015:4 och MSBFS 2015:5 innan nya föreskrifter kan meddelas med stöd av den nya lagen om kommuners och regioners grundläggande beredskap (LKRB ur SOU 2024:65), som förväntas träda i kraft 2027. Myndigheten för civilt försvar bereder därför Luleå kommun möjlighet att senast 2026-05-04 lämna synpunkter på det regelförslag som innebär att dessa föreskrifter upphävs i sin helhet.

För kommunens del innebär föreskrifterna framför allt närmare bestämmelser om hur rapportering ska ske av sådana risk- och sårbarhetsanalyser som avses i 2 kap. 1 § lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Kommunstyrelseförvaltningen ser positivt på regelförslaget och delar Myndigheten för civilt försvars bedömning att nyttan med att upphäva föreskrifterna överväger de negativa konsekvenser som kan komma att uppstå med anledning av desamma eller att föreskrifterna upphävs först vid ett senare tillfälle. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att regelförslaget tillstyrks i sin helhet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-05-04 § 62 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta bifogat remissvar, KLF Hid: 2026.4993, som



sitt eget och avge som Luleå kommuns remissvar till Myndigheten för civilt försvar.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Anledningen till att Myndigheten för civilt försvar föreslår att dessa föreskrifter upphävs redan nu tar sin utgångspunkt i att det finns en överhängande risk för att 2027 års rapportering av kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalys kommer att utelämna viktiga samtida perspektiv – såsom höjd beredskap och krig - som blir aktuella först i och med att ny lagstiftning träder i kraft. Samtidigt föreskriver dessa föreskrifter att rapporteringen ska lämnas vid en tidpunkt när det är för sent för de beredskapsmyndigheter som ska använda rapporterna att ta hänsyn till dem i sina egna risk- och sårbarhetsbedömningar. Sammantaget innebär detta att kommuner och regioner kan komma att engageras i en rapportering som inte fyller någon funktion och som därmed kan uppfattas som ogjort arbete.

Kommunens skyldighet att genomföra risk- och sårbarhetsanalyser regleras i lag. Därmed skulle inte regelförslaget komma att påverka kommunens systematiska risk- och sårbarhetsarbetet i någon större utsträckning. Förslaget möjliggör snarare för kommuner och regioner att anpassa sina risk- och sårbarhetsanalyser efter höjd beredskap och krig, vilket är nu gällande dimensionerande utgångspunkt för det civila försvaret.

Skulle föreskrifterna upphävas i enlighet med regelförslaget finns det emellertid en risk att andra uppföljningsprocesser, som idag bygger på rapporteringen av risk- och sårbarhetsanalyser, påverkas negativt under en övergångsperiod. Ett exempel är kommuners årliga rapportering av indikatorer - den så kallade *15 februari rapporteringen*. Myndigheten för civilt försvar bedömer dock att detta uppföljningsarbete endast kommer att påverkas i liten grad. Vidare ser kommunstyrelseförvaltningen positivt på de kommunikativa stödinsatser Myndigheten för civilt försvar identifierat i sin konsekvensutredning med anledning av desamma.

Dialog

Remissvaret bygger på dialog inom kommunstyrelseförvaltningen.



Beslutsunderlag

- Förslag – Svar på remiss avseende Regelförslag - upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser, KLF Hid: 2026.4993
- Missiv - Remiss avseende Regelförslag Myndigheten för civilt försvars föreskrift om upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser, KLF Hid: 2026.4134
- Konsekvensutredning - Remiss avseende Regelförslag Myndigheten för civilt försvars föreskrift om upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser, KLF Hid: 2026.4135
- Upphävnandeföreskrift remissutgåva - Remiss avseende Regelförslag Myndigheten för civilt försvars föreskrift om upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser, KLF Hid: 2026.4136
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande svar på remiss avseende Regelförslag - upphävande av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter för kommuner och regioners risk- och sårbarhetsanalyser, KLF Hid: 2026.4992
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-05-04 § 62, KLF Hid: 2026.5103

Beslutet skickas till

Myndigheten för civilt försvar

Kommunstyrelseförvaltningen, kontoret för säkerhet och beredskap



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Ordförande : Carina Sammeli

Justerare: Sana Suljanovic

Sekreterare: Frida Lundström



§ 89

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2026-05-04

Ärendenr 2026/218-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Samhällsbyggnadsutskottet	
KLF Hid.nr 2026.4646 Planuppdrag för Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29	2026-04-20
KLF Hid.nr 2026.4649 Igångsättningstillstånd färdigställande byggnation etapp 1-2 Hertsöfältet	2026-04-20
Kommunstyrelsens ordförande	
KLF Hid.nr 2026.44453 Delegationsbeslut avseende Evelina Rydekers medverkan vid Gyllene Hjulet 2026	2026-04-15
KLF Hid.nr 2026.4451 Delegationsbeslut avseende Daniel Smirats medverkan vid Nordic Arctic Youth Summit 2.0	2026-04-15
KLF Hid.nr 2026.4456 Delegationsbeslut avseende Daniel Smirats medverkan vid Greater Baltic Forum 2026	2026-04-15
KLF Hid.nr 2026.4454 Delegationsbeslut avseende Daniel Smirats medverkan vid EU Arctic Forum 2026	2026-04-15



KLF Hid.nr 2026.4455 Delegationsbeslut avseende Daniel Smirats medverkan vid Europaforum Norra Sveriges årliga konferens för EU-frågor 2026	2026-04-15
KLF Hid.nr 2026.4708 Delegationsbeslut avseende Fredrik Hanssons och Mathias Karvonens medverkan vid Luleå Baskets bankett 2026	2026-04-23
Biträdande kommundirektör	
KLF Hid.nr 2026.3995 Delegationsbeslut Personuppgiftsincident (intern)	2026-03-09
KLF Hid.nr 2026.4131 Delegationsbeslut omfördelning budget delägda bolag	2026-04-07
Förhandlingschef	
KLF Hid.nr 2026.430 Lokalt kollektivavtal om flextid för chefer på Arbets- och utbildningsförvaltningen	2026-03-26
Säkerhets- och beredskapschef	
KLF Hid.nr 2026.4055 Delegationsbeslut avseende anställningar vid Säkerhet- och beredskapskontoret	2026-04-01
KLF Hid.nr 2026.4440 Delegationsbeslut Personuppgiftsbiträdesavtal (PUB) Securidia AB	2026-04-01
Näringslivschef	
KLF Hid.nr 2026.3798 Delegationsbeslut konsult till Kulturens roll i samhällsomställningen (KOSA) projektet	2026-03-23
KLF Hid.nr 2026.4381 Delegationsbeslut direktupphandling inom projektet KOSA – Kultur- och samhällsfond, Avtalsvärdet uppgår till 200 000 SEK	2026-04-14

**HR-chef**

KLF Hid.nr 2026.3962 2026-03-13
Delegationsbeslut avseende Personuppgiftsbiträdesavtal (PUB) avtal KPA pension

Kanslichef

KLF Hid: 2026.4209 2026-04-09
Delegationsbeslut om att anställa kommunsekreterare

Mark- och exploateringschef

KLF Hid.nr 2026.3998 2026-04-01
Delegationsbeslut tomträtter mars 2026

KLF Hid.nr 2026.4204 2026-04-09
Delegationsbeslut arrenden mars 2026

Samordnare för minoritetsspråk

KLF Hid.nr 2026.3786 2026-03-26
Delegationsbeslut bidrag till Sverigefinnarnas dag 2026

Kommunjurist

KLF Hid.nr 2026.3828 2026-03-26
Beslut om avslag på begäran om utlämnande av uppgifter- e-postadresser

KLF Hid.nr 2026.4049 2026-04-01
Beslut om avslag på begäran om utlämnande av handling - upphandlingsdokumentation

KLF Hid.nr 2026.4272 2026-04-10
Beslut angående begäran om ett överklagningsbart beslut

Kommunarkivarie

KLF Hid.nr 2026.4471 2026-04-15
Delegationsbeslut om att överta handlingar för slutarkivering

**Räddningstjänsten, Sektionschef**

KLF Hid.nr 2026.4302 2026-04-13

Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor Shell Banvägen, Mjölkudden

KLF Hid.nr 2026.4670 2026-04-22

Beslut om egenotning enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO)

Räddningstjänsten, Brandingenjör

KLF Hid.nr 2026.3846 2026-03-26

Beslut om tillstånd för hantering av brandfarlig vara, Ebbanjarka , Antnästräsket

KLF Hid.nr 2026.3849 2026-03-26

Beslut om tillstånd explosiv vara, Klints Truck & Maskinservice AB

KLF Hid.nr 2026.3850 2026-03-26

Beslut om godkännande av föreståndare för hantering av explosiv vara, Klints Truck & Maskinservice AB

KLF Hid.nr 2026.4108 2026-04-07

Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för uteservering, Saow Siam Food

KLF Hid.nr 2026.4109 2026-04-07

Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för uteservering, Saow Siam Food

KLF Hid.nr 2026.4132 2026-04-07

Samråd - synpunkt Yttrande enligt plan- och bygglagen (PBL) avseende detaljplaneärende, Riga

KLF Hid.nr 2026.4117 2026-04-07

Beslut om tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE), Bilbolaget Nord AB



KLF Hid.nr 2026.4153 Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Luleå Bed Breakfast	2026-04-07
KLF Hid.nr 2026.4271 Beslut om avslut av ärende enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Antnäs förskola	2026-04-10
KLF Hid.nr 2026.4277 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för uteservering, Panelen	2026-04-10
KLF Hid.nr 2026. 4297 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för invigning av gym, Northstyle fightcenter, Björkskatan	2026-04-13
KLF Hid.nr 2026.4323 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för Pridefestival, Stadsparken	2026-04-14
KLF Hid.nr 2026.4343 Yttrande enligt ordningslagen gällande ansökan om tillstånd för användning av pyroteknik, Kulturens hus	2026-04-14
KLF Hid.nr 2026.4344 Yttrande enligt ordningslagen gällande ansökan om tillstånd för användning av pyroteknik, Kulturens hus	2026-04-14
KLF Hid.nr 2026.4387 Yttrande avseende bygglovsansökan för nybyggnad av flerbostadshus, Björkskatan	2026-04-14
KLF Hid.nr 2026.4458 Beslut om tillstånd för hantering av brandfarlig vara hantering av brandfarlig vara, LKAB, Svarstöstaden	2026-04-15



KLF Hid.nr 2026.4513	2026-04-15
Komplettering av yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för invigning av gym, Northstyle fightcenter, Björkskatan	
KLF Hid.nr 2026.4514	2026-04-16
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för användning av pyrotekniska effekter i samband med teaterföreställning, Kulturens hus	
KLF Hid.nr 2026.4567	2026-04-17
Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Bergstadens förskola	
KLF Hid.nr 2026.4566	2026-04-20
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för marknad, Arcushallen	
KLF Hid.nr 2026.4671	2026-04-22
Yttrande i samband med samråd inför Luleå Energis ansökan om nytt tillstånd enligt miljöbalken avseende HVC4 Bergnäset	
Räddningstjänsten, Brandinspektör	
KLF Hid.nr 2026.3942	2025-12-03
Delegationsbeslut avseende sakkunnighet till Polismyndigheten	
KLF Hid.nr 2026.3947	2026-03-11
Delegationsbeslut avseende sakkunnighet till Polismyndigheten	
KLF Hid.nr 2026.3856	2026-03-26
Beslut om avslut av ärende gällande tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Amber Hotell	
KLF Hid.nr 2026.3893	2026-03-26
Beslut om tillstånd för hantering av brandfarlig vara, Åhlens AB, Luleå	



KLF Hid.nr 2026.4068 Föreläggande enligt Lagen om skydd mot olyckor, Vetenskapens hus	2026-03-26
KLF Hid.nr 2026.3948 Delegationsbeslut avseende sakkunnighet till Polismyndigheten	2026-03-30
KLF Hid.nr 2026.4069 Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor, Vetenskapens hus	2026-04-01
KLF Hid.nr 2026.4270 Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Hotell City Sleep	2026-04-01
KLF Hid.nr 2026.4090 Delegationsbeslut avseende sakkunnighet om spridningsrisk till Polismyndigheten	2026-04-07
KLF Hid.nr 2026.4266 Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Vetenskapens hus	2026-04-07
KLF Hid.nr 2026.4118 Beslut om egenotning enligt om skydd mot olyckor (LSO), Björkskatan	2026-04-08
KLF Hid.nr 2026.4304 Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Alviksskolan	2026-04-10
KLF Hid.nr 2026.4600 Yttrande avseende samrådshandling för detaljplan del av Stören och Innerstaden	2026-04-21
KLF Hid.nr 2026.4721 Beslut om egenotning enligt lagen om skydd mot olyckor, Fällträsk	2026-04-23

**Räddningstjänsten, Handläggare**

KLF Hid.nr 2026.3845	2026-03-25
Yttrande avseende ansökan om tillstånd enligt ordningslagen, Påskparad från Storgatan till Köpmangatan	
KLF Hid.nr 2026.3965	2026-03-31
Yttrande enligt ordningslagen, Filippinskt nationaldagsfirande i stadsparken	
KLF Hid.nr 2026.4342	2026-04-14
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för Majbrasa, Hägnan	
KLF Hid.nr 2026.4378	2026-04-14
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för uppställningsytor för elsparkcyklar	
KLF Hid.nr 2026.4380	2026-04-14
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för upplag av schaktmassor, Rödha-kegränd	
KLF Hid.nr 2026.4382	2026-04-14
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för foodtruckfestival på Storgatan	
KLF Hid.nr 2026.4390	2026-04-14
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för uteservering, Café Nouveau, Timmermansgatan	
KLF Hid.nr 2026.4502	2026-04-15
Föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Gnistans förskola	
KLF Hid.nr 2026.4550	2026-04-15
Föreläggande enligt Lagen om skydd mot olyckor, Gnistans förskola, Rutvik	



KLF Hid.nr 2026.4518	2026-04-17
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för uteservering, Uteservering Vision Nord	
KLF Hid.nr 2026.4555	2026-04-20
Yttrande enligt ordningslagen avseende Byggetablering lift, Galären, Skeppsbrogatan	
KLF Hid.nr 2026.4676	2026-04-22
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för loppis och kulturevenemang	



§ 90

Meddelanden till kommunstyrelsen 2026-05-04

Ärendenr 2026/272-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Azets 2026-03-25	KLF Hid.nr 2026.3786 Slutdokument - Granskning av delegationsordningar och delegationsbeslut
Azets 2026-03-25	KLF Hid.nr 2026.3787 Rapport - Granskning av delegationsordningar och delegationsbeslut
Kommunfullmäktige 2026-03-26	KLF Hid.nr 2026.3803 Protokoll kommunfullmäktige 2026-03-23
BD Pop AB 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4100 Protokoll till ägarsamråd BD Pop AB, 2026-03-18
Energikontor Norr AB 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4102 Protokoll till ägarsamråd Energikontor Norr AB, 2026-03-18
Filmpool Nord AB 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4104 Protokoll till ägarsamråd Filmpool Nord AB, 2026-03-18
Informationsteknik i Norrbotten AB/IT Norrbotten AB 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4106 Protokoll till ägarsamråd IT Norrbotten AB 2026-03-20



Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4183 Information om LUPP - lokal uppföljning av ungdomspolitiken 2025
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4184 Information om prioriterade området Trygg i Luleå – brottsförebyggande arbete
Investeringar i Norrbotten 2026-04-08	KLF Hid.nr 2026.4176 Protokoll till ägarsamråd Investeringar i Norrbotten AB 2026-03-18
Socialförvaltningen 2026-04-09	KLF Hid.nr 2026.4207 Socialförvaltningen avstår att svara på remiss En brottsbekämpande verksamhet hos Försäkringskassan (Ds 2026:4)
Almedalsveckans Demokratiskola 2026-04-13	KLF Hid.nr 2026.4292 Almedalsveckans Demokratiskola – Kommunerbjudande 2026, Pilotår 2026 – Ett nationellt initiativ för stärkt ungt demokratiskt deltagande
Sveriges kommuner och regioner, SKR	KLF Hid.nr 2026.4419 Cirkulär 26:17 Aktuell Ekonomi, 2026 års ekonomiska vårproposition samt Vårändringsbudget för 2026
Investeringar i Norrbotten AB 2026-04-15	KLF Hid.nr 2026.4463 Kallelse till årsstämma i Investeringar i Norrbotten AB, 2026-05-04
Kommunstyrelseförvaltningen 2026-04-16	KLF Hid.nr 2026.4500 Remissvar - Remiss av Trafikverkets flygutredning: Luleå kommun tillstyrker utredningens förslag om att prioritera flyglinjen mellan Luleå och Pajala. Luleå kommun ställer sig också bakom den höga prioriteringen av flyglinjen mellan Gällivare och Arlanda.



Länsstyrelsen i Norrbotten 2026-04-17	KLF Hid.nr 2026.4459 , KLF Hid.nr 2026-4519 Remissvar anmälan om vattenverksamhet avseende anläggande av ledning Bergnäs- bron. Miljö- och byggnadsnämnden har inget att invända mot anmäld vattenverksamhet, Infrastruktur- och servicenämnden samt samhällsomställning har deltagit vid framta- gande av underlag kopplat till naturvärden och har inga synpunkter då det här berör vatten / starndområde.
Energikontor Norr AB 2026-04-17	KLF Hid.nr 2026.4537 Kallelse till årsstämman i Energikontor Norr AB 2026-05-04
Miljö- och byggnadsnämnden 2026-04-17	KLF Hid.nr 2026.4610 Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2026- 04-16 § 50, Tidsbegränsat bygglov för en ba- rack, två containers och materialupplag Skurholmen
BD Pop AB 2026-04-20	KLF Hid.nr 2026.4585 Kallelse till årsstämma BD Pop AB 2025-05- 04
Samhällsbyggnadsutskottet 2026-04-20	KLF 2026/571-1.2.1.2 Information om överenskommelse om sam- verkan mellan Luleå kommun och Trafikver- ket Norra regionen
Samhällsbyggnadsutskottet 2026-04-20	KLF 2026/598-2.1.0.1 Information om aktuella frågor och planläge 2026-04-20
Högsta Förvaltningsdomsto- len 2026-04-21	KLF Hid.nr 2026.4631 Högsta Förvaltningsdomstolens slutliga be- slut att inte meddela prövningstill- stånd avseende överprövning av upphand- ling Tvättstugeutrustning – leverans, service och underhåll



§ 91

Kurser och konferenser 2026-05-04

Ärendenr 2026/273-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges kommuner och regioner 2026-03-27	KLF Hid.nr 2026.3874 Toppledarprogrammet 2026-2027, 16 heldagar mellan 8 september 2026 och 16 april 2027, Sigtuna
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-03-31	KLF Hid.nr 2026.3969 Inbjudan till SKR:s Demokratidag, 15 april, Stockholm
UNICEF 2026-04-07	KLF Hid.nr 2026.4091 Inbjudan till lansering av UNICEF Sveriges kommunrapport 2026, 8 maj, Stockholm
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-04-10	KLF Hid.nr 2026.4275 Inbjudan till Nya regler kring skydd av civilbefolkning 20 april, digitalt
Sveriges Kommuner och Regioner 2026-04-14	KLF Hid.nr 2026.4384 Seminarium om nya regler för arkivering av digitala översiktsplaner, 12 maj, Digitalt



§ 92

Kommundirektörens rapport 2026-05-04

Ärendenr 2026/621-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om kommundirektörens rapport 2026-05-04.

Rapporten redovisar läget i det kommungemensamma arbetet med förnyelse och innovation, som syftar till att stärka kommunens förmåga att genomföra större verksamhetsförändringar. Samordningen ska skapa mer jämlika förutsättningar mellan förvaltningarna och ge bättre underlag för prioritering av gemensamma resurser såsom IT och upphandling.

Vidare ges kort lägesrapport från räddningstjänsten och socialförvaltningen.

Kommundirektören informerar vidare att ordförandeuppdraget om gemensam överförmyndarnämnd med Bodens kommun behöver mer tid för utredningsarbete.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2026-05-04, KLF Hid: 2026.5123



§ 93

Svar på remiss avseende delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2)

Ärendnr 2026/351-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvar över delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2) enligt bilaga KLF Hid: 2026.3537 och avge som Luleå kommuns svar till Justitiedepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har fått möjlighet att yttra sig över remiss avseende delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2). Svar på remissen ska ha inkommit till Justitiedepartementet senast den 25 maj.

Regeringen beslutade 15 februari 2024 att tillkalla en parlamentariskt sammansatt kommitté, Valsedelskommittén, med uppdrag att utvärdera och överväga förändringar av valsedelsystemet, inklusive analysera för- och nackdelar med att övergå till ett system med gemensamma eller neutrala valsedlar. Genom tilläggsdirektiv 19 juni 2025 fick kommittén även i uppdrag att analysera behovet av att ändra reglerna om valbarhet och valbarhetens koppling till folkbokföring.

Delbetänkandet innehåller författningsförslag till samlade reformer av valsedelsystemet, vilka får betydelse för mängden valsedlar och deras användning. Delbetänkandet innehåller även förslag kring utredningsuppdraget om valbarhet och folkbokföring.

Huvudinnehållet i de förslag som nu läggs fram är följande:

- Ansvar för distribution av valsedlar läggs i sin helhet på den kommunala valadministrationen.
- Borttag av valsedlar med enbart parti- och valbeteckning (s.k. partival-sedlar) och att det framöver endast ska finnas blanka valsedlar och valsedlar med partibeteckning och kandidater (s.k. kandidatvalsedlar).
- Krav för att partier ska få rätt att delta med kandidatvalsedlar. Baserat på tidigare valresultat eller genom insamling av stödförklaringar.
- Begräsning av en kandidatvalsedel per valkrets.
- Förslag på utformning av ett system för insamling av stödförklaringar och nödvändiga författningsändringar som en följd av detta.



- Förslag avseende begränsning att endast kunna kandidera i en region och en kommun.

Detta delbetänkande omfattar inte valsedelns utformning. I slutbetänkandet avser Valsedelskommittén att ta ställning till valsedelns utformning och närmare gå in på frågan om förutsättningarna för att genomföra fria och hemliga val för personer med funktionsnedsättning.

Sammanfattning av remissvar

Valkansliet ser överlag att förslagen medför en förbättring på en rad områden, exempelvis genom ökad tydlighet kring ansvaret för distribution av valsedlar samt minskning av antalet valsedlar. Förslagen innebär att valadministrationen får ensamt ansvar för distribution av valsedlar, vilket gör att även om det totala antalet valsedlar minskar kommer det att öka antalet valsedlar som valadministrationen ska hantera. Risker med detta lyfts i remissvaret samt valkansliets bedömning om nyttan med en gemensam valsedel som ett led i att minska det totala antalet valsedlar. Förslagen bedöms medföra en förbättring för arbetet i val- och röstningslokalen där röstmottagarna kommer ha mindre valsedlar att hantera. Denna förbättring bedöms också förbättra för väljarnas upplevelse i val- och röstningslokalen genom det färre antalet valsedlar.

Förslag på remissvar finns i sin helhet i bilaga. Yttrandet avser endast de delar som bedöms påverka kommunens ansvar vid genomförande av val.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit valnämnden besluta att rekommendera kommunstyrelsen att anta remissvar över delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2) enligt bilaga VN Hid: 2026.24 och avge som Luleå kommuns svar till Justitiedepartementet.

Valnämnden har 2026-03-11 § 8 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar över delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2) enligt bilaga VN Hid: 2026.24 och avge som Luleå kommuns svar till Justitiedepartementet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 42 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar över delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2) enligt bilaga KLF Hid: 2026.3537 och avge som Luleå kommuns svar till Justitiedepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Dialog

Dialog har förts internt inom valkansliet och kanslikontoret vid kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Svar på remiss avseende delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2), KLF Hid: 2026.3537
- Delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2), KLF Hid: 2026.2532
- Missiv - Remiss avseende delbetänkandet 710 miljoner skäl för reformer (SOU 2026:2), KLF Hid: 2026.2533
- Valnämndens beslut 2026-03-11 § 8, KLF Hid: 2026.3538
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 42, KLF Hid: 2026.4187

Beslutet skickas till

Justitiedepartementet
Valnämnden



§ 94

Svar på remiss Nationellt stöd: Beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen

Ärendenr 2026/336-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2026.4018 som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Myndigheten för civilt försvar.

Sammanfattning av ärendet

Den 23 februari inkom Myndigheten för civilt försvar med en inbjudan till Luleå kommun att lämna remissvar på remissutkast av nationellt stöd: beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen (MCF 2026-02702). Remissvar ska vara Myndigheten för civilt försvar till handa senast den 7 maj 2026.

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i de synpunkter som infrastruktur- och serviceförvaltningen och Luleå hamn AB har lämnat och har sammanställt svar på remissen enligt bilaga. Räddningstjänsten har meddelat att de inte har några synpunkter på remissutkastet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 43 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2026.4018 som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Myndigheten för civilt försvar.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Dokumentet Nationellt stöd: beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen, syftar till att skapa förutsättningar för aktörer att planera effektiva insatser, både enskilt och tillsammans, inför omfattande maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen.



Dokumentet ska fungera som en gemensam inriktning, snarare än en detaljerad beskrivning, för vad aktörer på alla nivåer i det svenska beredskapssystemet bör kunna hantera, vilka insatser som kan bli aktuella och vilka aktörer som kan involveras. Syftet är att skapa en gemensam förståelse för vilka typer av olyckor som ska kunna hanteras och vilka frågor som är viktiga att beakta för att kunna arbeta tillsammans över ansvarsgränser.

Sjötransporter av olja och andra farliga ämnen utgör en central del av den internationella handeln och en betydande del av dessa transporter passerar svenska farvatten. Detta medför risker där olyckor eller otillåtna utsläpp kan innebära omfattande konsekvenser för miljö samt djurliv, påverka strandnära ekosystem och samhällsviktiga funktioner.

Sveriges varierande kustmiljö med skilda förutsättningar innebär att skyddsåtgärder och saneringsinsatser måste anpassas efter lokala förhållanden. En tidig hantering av utsläpp innebär möjlighet att begränsa miljöskador och minska kostnader. En välfungerande dialog mellan berörda aktörer vid större utsläpp till sjöss, tydlig kännedom om respektive aktörs uppdrag, roller och ansvar är en grundläggande förutsättning för att åtgärder ska kunna samordnas effektivt och anpassas till situationens krav. Utvecklingen i omvärlden, nya bränsletyper och ökade transporter av farliga ämnen ställer höga krav på Sveriges beredskap. Därmed är ett aktuellt och tillförlitligt planeringsunderlag nödvändigt för att bedöma och dimensionera förmågan att förebygga och hantera stora utsläpp av olja och andra skadliga ämnen. Dokumentet som nu har tagits fram av Nationell samverkansgrupp för oljeskadeskydd (NSO) ska ses som ett levande dokument som revideras löpande i takt med att behov uppstår.

Dialog

Räddningstjänsten, infrastruktur- och serviceförvaltningen och Luleå hamn har delgivits remissutkastet med möjlighet att inkomma med synpunkter.

**Beslutsunderlag**

- Luleå kommuns remissvar gällande Nationellt stöd: Beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen, KLF Hid: 2026.4018
- Missiv Nationellt stöd: Beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen, KLF Hid: 2026.2352
- Remiss Nationellt stöd: Beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen, KLF Hid: 2026.2353
- Kommunstyrelsens förslag till beslut gällande svar på remiss Nationellt stöd: Beredskapsplanering av maritima olyckor med utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen, KLF Hid: 2026.4017
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 43, KLF Hid: 2026.4188

Beslutet skickas till

Myndigheten för civilt försvar



§ 95

Motion (KD) om demensby

Ärendenr 2025/921-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Samuel Ek (KD) och Anne Wångblad (KD) har 2025-04-28 inkommit med en motion om demensby. Motionen har anmälts vid kommunfullmäktige 2025-05-19 § 93.

Motionärerna skriver att vi kristdemokrater har under en lång tid sett behovet av att förbättra och utveckla demensboenden i vår kommun. Med anledning av det som står skrivet i motionen föreslår motionärerna att:

- utreda möjligheterna att upprätta en demensby utifrån Luleå kommuns förutsättningar och behov.

Socialnämnden föreslås hantera ärendet då det berör utveckling av vård- och omsorgsboende samt strategisk planering av framtida omsorgsbehov.

Socialförvaltningens svar

Enligt forskning från bland annat Socialstyrelsen och Karolinska Institutet är demenssjukdom den diagnos som förväntas öka mest i framtiden. I socialnämndens Äldreplan 2022–2029 framgår att tillgången till anpassade och trygga boenden är en central del i att möta den demografiska utvecklingen och säkerställa goda livsvillkor för äldre. För bibehållen livskvalitet behövs moderna vård- och omsorgsboenden som stödjer trygghet, aktivitet och social delaktighet. Socialförvaltningen ska även arbeta med utvecklingen av välfärdsteknik och digitala lösningar som stärker äldres trygghet, självständighet och möjligheter till aktivitet.

Konceptet demensby kan se olika ut. Fin utemiljö och fina omgivningar som möjliggör för utevistelse samt aktiviteter utifrån förmåga och möjlighet till olika tjänster, exempelvis frisör och fotvård. Alla dessa delar finns inom Luleå kommuns boenden redan idag men kan såklart byggas ut mer och det upp-



draget anser förvaltningen ryms inom ramen för Äldreplanen. Det som kanske främst särskiljer konceptet demensby är att boendet ofta är mer utsprikt och att det är inhägnat.

Socialförvaltningen anser att förbättringsåtgärder för demenssjuka ska ske inom befintlig struktur, i bostadsförsörjningsprogrammet och enligt den tidigare antagna Äldreplan och ser därför inget behov av att utreda möjligheterna att upprätta en demensby. Socialförvaltningen föreslår därför att socialnämnden beslutar rekommendera kommunfullmäktige att avslå motion.

Socialnämnden har 2026-02-26 § 32 rekommenderat kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendet hantering reserverade sig Jenny Esberg (KD och Ylva Mjördell (L) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 58 beslutat bordlägga ärendet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 38 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Samuel Ek (KD) mot beslutet.

Sammanträdet

Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår bifalla motionen.

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) och Sara Hjalte (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Samuel Ek med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Motionen föreslår att Luleå kommun ska utreda möjligheten att etablera en demensby – ett särskilt boendekoncept där personer med demenssjukdom kan leva ett så självständigt och tryggt liv som möjligt i en miljö som efterliknar ett vanligt samhälle. Olika koncept har prövats i bland annat Nederländerna, Danmark och i Sverige, med syftet att minska oro, öka livskvalitet och främja självständighet hos personer med demens. Socialförvaltningen har frågat efter men ingen utvärdering var gjord av Sveriges första demensby i Vellinge.

Verkställande direktör (VD) på svenskt demenscentrum har i ett flertal artiklar tagit upp att konceptet "demensby" bär på både för- och nackdelar. Vd



betonar att målet istället är att "skapa ett mer demensvänligt samhälle" där vardagsituationer fungerar bättre för personer med kognitiv svikt.

Bakgrunden till motionen är det växande antalet personer med demenssjukdom, vilket utgör en av de största framtida utmaningarna för äldreomsorgen. Enligt Socialstyrelsen och Karolinska Institutet beräknas antalet personer med demens i Sverige öka kraftigt fram till 2050. Detta ställer krav på kommunerna att planera för nya och anpassade boendeformer. Demensvänliga samhällen och miljöer ses som nyckelstrategier. Luleå kommun har under många år arbetat med konceptet trygghetsboende och har i jämförelse med många andra kommuner ett högt antal. Trygghetsboende är en boendeform som har tillkommit för att ge äldre som önskar det tillgång till större gemenskap och mer trygghet. Det finns trygghetsbostäder i drygt 60 procent av landets kommuner och mer än hälften av kommunerna bedömer att de har för få, enligt bostadsmarknadsenkäten 2025. I Luleå kommuns bostadsförsörjningsprogram är det också uttalat att trygghetsboenden ska finnas i alla stadsdelar samt i kommunens samlande byar.

Förvaltningen bedömer att det finns ett behov av att utveckla boendemiljöer för personer med kognitiv svikt och demenssjukdom inom samhället. Arbetet med att vidareutveckla befintliga vård- och omsorgsboenden pågår parallellt. Inom Luleå kommuns bostadsprogram förs en kontinuerlig dialog med bland annat Lulebo, socialförvaltningen bidrar också med sin expertkompetens till utvecklingen av bostadsområden i kommunen. Det är dock angeläget att understryka att ansvaret för denna utveckling är ett brett samhällsuppdrag och inte enbart socialnämndens ansvar.

I socialnämndens Äldreplan 2022-2029 framgår att tillgången till anpassade och trygga boenden är en central del i att möta den demografiska utvecklingen och säkerställa goda livsvillkor för äldre. För bibehållen livskvalitet behövs moderna och välfungerande vård- och omsorgsboenden som stödjer trygghet, aktivitet och social delaktighet. En fortsatt satsning på hållbara och kvalitativa boendemiljöer är därför avgörande.

Socialförvaltningen ska enligt planen prioritera utvecklingen av välfärdsteknik och digitala lösningar som stärker äldres trygghet, självständighet och möjligheter till aktivitet. Teknik som används rätt kan bidra till att förbättra omsorgens kvalitet och underlätta den dagliga verksamheten.

Förvaltningen arbetar exempelvis med införande av sensorteknik, olika digitala aktivitetshjälpmedel och kommer under 2026 ta fram ett koncept kring GPS-larm. GPS-larm är en trygghetsskapande tjänst som tidigare testats i Luleå utan fortsatt användning, men används nu framgångsrikt i andra kommuner



och ingår i Handslaget med SKR. Tekniken GPS-larm är en trygghetsskapande tjänst som erbjuds till personer med kognitiva nedsättningar.

Ökad trygghet: GPS-larm möjliggör att den enskilde kan vistas utanför hemmet och få larm om de inte hittar hem igen.

Säkerhet och självständighet: Syftet med GPS-larm är att ge den enskilde möjlighet att uppnå ökad självständighet och trygghet, även om de har funktionsnedsättningar.

Anpassning av larm: Larmen kan anpassas för att ge passiva larm baserat på geografiska trygghetszoner, vilket ökar tryggheten.

En översyn av utemiljön inom vård- och omsorgsboendena gjordes skyndsamt under pandemin men är också fortsatt en viktig del i Äldreplanen.

Dialog

Socialförvaltningen har analyserat förslaget i dialog med berörda verksamhetsområden inom äldreomsorgen. Bedömningen har grundats på aktuell forskning, erfarenheter från verksamheten och relevanta styrdokument.

Beslutsunderlag

- Motion (KD) om demensby, KLF Hid: 2025.5270
- Kommunfullmäktiges beslut 2025-05-19 § 93, KLF Hid: 2025.5598
- Socialnämndens beslut 2026-02-26 § 32, KLF Hid; 2026.2981
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 58, KLF Hid: 2026.4203
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 38, KLF Hid: 2026.4641



§ 96

Policy för lokalförsörjning för Luleå kommun

Ärendenr 2025/231-2.6.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta policy för lokalförsörjning för Luleå kommun.

Sammanfattning av ärendet

Policy för lokalförsörjning för Luleå kommun är ett övergripande ramverk som fastställer vad som gäller för hantering av lokaler inom Luleå kommun.

Policyn är en ny policy som inte har funnits inom kommunen tidigare och har tagits fram på uppdrag av kommunstyrelsen som ett resultat av slutsatserna i den konsultutredning som kommunstyrelsen beslutade om att genomföra 2022, och efter rekommendationer från kommunrevisionen.

Som en följd av beslutet om policy kommer instruktioner för lokalförsörjning fastställas av kommundirektör.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 47 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta policy för lokalförsörjning för Luleå kommun.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Policyn har tagits fram med konsultstöd, och samtliga förvaltningar har deltagit genom intervjuer, workshops och inhämtning av synpunkter under arbetet med att ta fram förslaget.



Beslutsunderlag

- Förslag - Policy för lokalförsörjning för Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4026
- Förslag - Lokalförsörjningsinstruktion Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4027
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande policy för lokalförsörjning för Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4025
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 47, KLF Hid: 2026.4192



§ 97

Plan för service på landsbygden 2035

Ärendenr 2026/490-3.5.1.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta Plan för service på landsbygden 2035.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2021-01-25 § 31 att ge kommunstyrelsen i uppdrag att samordna arbetet med att ta fram ett förslag till inriktning för kommunal service på landsbygden. Beslut om uppdrag skedde i samband med fortsatt hantering av frågan om skolstruktur efter genomförd folkomröstning. Förslag till planen har tagits fram av kommunstyrelseförvaltningen.

Syftet med *Plan för service på landsbygden* är att förtydliga intentioner i Program till Vision Luleå 2040 och ge en mer detaljerad bild av rådande förutsättningar och inriktning framåt. Planen ska fungera som en gemensam utgångspunkt vid planering av kommunkoncernens insatser för levande och livskraftiga landsbygder, innehållet är övergripande och ger handlingsutrymme för nämnder och bolag. Genom att anta planen ges en tydlig riktning för kommunens arbete med landsbygdsutveckling under de kommande tio åren.

Plan för service på landsbygden 2035 beskriver vikten av levande och livskraftiga landsbygder i form av en målbild, strategier för att nå målbilden och fem strategiska målområden. Avslutande del redogör för genomförandet.

De fem strategiska målområdena som tar sikte på 2035:

- Attraktiva boenden och livsmiljöer
- Stärkt infrastruktur och hållbar mobilitet
- Samhällsservice i samverkan
- Lokalt engagemang, delaktighet och kultur
- Varierat näringsliv och hållbar markanvändning



För att uppnå levande och livskraftiga landsbygder krävs en kombination av politiska beslut, lokalt engagemang och långsiktig planering. En god samverkan mellan offentlig, idéburen och privat sektor är därför nödvändig.

Viktiga insatser för att målen ska uppnås:

- Utveckla dialoger i forum där boende, föreningsliv, näringsliv och andra intressenter finns representerade
- Utveckla förståelse och bygg kunskap kring landsbygdernas särskilda förutsättningar vid planering och beslutsfattande
- Utveckla samverkan inom kommunkoncernen och extern samverkan med exempelvis Region Norrbotten, Trafikverket och andra kommuner.
- Initiera och delta i utvecklingsprojekt som främjar måluppfyllelse

Plan för service på landsbygden bidrar till uppfyllelse av de politiskt prioriterade områdena i Mål och budget samt kommunens nio övergripande mål som är relaterade till Agenda 2030.

Kommunstyrelsen ansvarar för att leda och samordna planens genomförande. De strategiska målområdena är mätbara och ska följas upp med hjälp av statistiska data, medborgarundersökningar och andra mätningar. I underlag till verksamhetsplanering och inför kommunens plan- och budgetprocess utvecklas insatser till konkreta åtgärder som bidrar till att de strategiska målen uppnås.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 48 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta Plan för service på landsbygden 2035.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår återremittera ärendet med motiveringen att komplettera med följande:

- Beskrivning av hur skolor och förskolor ska utvecklas på landsbygden.
- Tydligare beskriva betydelsen av jord- och skogsbruk för vår självförsörjning av livsmedel och skogsbaserade produkter.
- Avsikt om att aktivt utveckla småskaliga och decentraliserade lösningar för vatten och avlopp i landsbygdsområden.
- Tillägg om utveckling av ett system för service på landsbygden som tar sin utgångspunkt i principen om lokala servicepunkter. Dessa ska fungera som tillgängliga noder för service, information och samverkan, och bidra till att stärka förutsättningarna för boende, företagande och lokal utveckling i kommunens landsbygder.



Arne Nykänen (C) föreslår, ifall återremiss inte bifalls, följande ändringar i ~~genomstruken stil~~ och tillägg i *kursiv stil*:

Under rubriken Varför levande och livskraftiga landsbygder i Luleå kommun?, femte meningen:

~~Ett medvetet jord- och skogsbruk bidrar till bevarandet av biologisk mångfald, minskad klimatpåverkan samt förutsättningar för ökad livsmedelsförsörjning~~ *säkerställer en hög självförsörjningsgrad för livsmedel och skogsbaserade produkter samtidigt som det bidrar till bevarandet av biologisk mångfald och minskad klimatpåverkan.*

Under rubriken Stärkt infrastruktur och hållbar mobilitet, tillägg av följande i punktlistan:

- *Luleå kommun ska aktivt utveckla småskaliga och decentraliserade lösningar för vatten och avlopp i landsbygdsområden.*

Under rubriken Samhällsservice i samverkan, tillägg av följande i punktlistan:

- *För att säkerställa likvärdiga uppväxtvillkor ska barn, oavsett bostadsort, ha tillgång till skolor och förskolor av hög kvalitet i sin närmiljö; detta innefattar att sådan verksamhet ska finnas och ges goda förutsättningar på landsbygden.*

Under rubriken Lokalt engagemang, delaktighet och kultur, tillägg av följande:

Luleå kommun ska verka för att utveckla ett system för service på landsbygden som tar sin utgångspunkt i principen om lokala servicepunkter. Dessa ska fungera som tillgängliga noder för service, information och samverkan, och bidra till att stärka förutsättningarna för boende, företagande och lokal utveckling i kommunens landsbygder.

Utformningen av systemet ska ske i dialog med lokalsamhällen, föreningsliv och näringsliv, och anpassas efter de skilda behov och förutsättningar som finns inom Luleå kommuns olika landsbygdsområden. Kommunen ska pröva och utveckla olika organisatoriska och funktionella lösningar, med målet att skapa långsiktigt hållbara och lokalt förankrade modeller.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Arne Nykänen med fleras förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter Arne Nykänens ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Ordföranden ställer slutligen Arne Nykänens tilläggsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Dialog

Planen har arbetats fram i dialog med boende, föreningar och andra aktörer på landsbygden. Arbetet inleddes med att Luleås politiker bjöd in Lule byaforum och byaföreningar till dialog under våren 2023. Dialogerna hölls vid tre tillfällen; i Antnäs (Sörbyarna), Persön (Mittbyarna och Skärgården) och Råneå (Norrbyarna). Resultaten har sammanställts i rapporten Delrapport *Service på landsbygderna*. Kompletterande dialoger har hållits med barn och unga under hösten 2023.

Under hösten 2024 bjöd projektledare och tjänstepersoner in till en uppföljande dialog med föreningsrepresentanter från de olika landsbygdsområdena för att informera om arbetet hittills och diskutera framtaget material. Politiker bjöds in för att lyssna in.

Vidare har dialog förts med alla kommunala förvaltningar och bolag samt landsbygdsrådet. Information till alla nämnder har skett under hösten 2025.

Samtliga dialoger har bearbetats och fungerat som underlag vid framtagande av planen.

Beslutsunderlag

- Förslag - Plan för service på landsbygden, KLF Hid: 2026.4029
- Kunskapsunderlag Luleås landsbygder 2026, KLF Hid: 2026.4030
- Delrapport Service på landsbygderna – sammanställning av medborgardialoger, våren 2023, KLF Hid: 2026.4031
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande plan för service på landsbygden 2035, KLF Hid: 2026.4028
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 48, KLF Hid: 2026.4193



§ 98

Regelverk för politiska sekreterare

Ärendenr 2026/382-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa regelverk för politiska sekreterare för mandatperioden 2027-2030, med antaget tillägg.
2. Medel för att täcka kostnaden för politiska sekreterare omhändertas årligen i mål och budget.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens ordförande har 2026-03-02 gett kommundirektören i uppdrag att ta fram ett förslag till regelverk för politiska sekreterare inför kommande mandatperiod.

Luleå kommun har i dagsläget inga politiska sekreterare, men enligt kommunallagen har kommuner möjlighet att inrätta sådana tjänster. Politiska sekreterare betraktas som en form av partistöd. De arbetar uteslutande med partipolitiska uppgifter i syfte att stödja och avlasta kommunalråd, oppositionsråd och gruppledare. De har inga övriga arbetsuppgifter inom kommunens organisation.

Förslaget bygger på att partierna tilldelas en summa för att anställa en sekreterare. Den summan bygger på partiets storlek d.v.s. antal mandat i kommunfullmäktige och riksdagsledamots grundarvode.

Beräkningsgrunden är följande:

$$E = M \times R \times F$$

Där:

- E är den totala ersättningen partiet mottar per år
- M är antalet mandat som partiet är representerat med i kommunfullmäktige
- R är det aktuella årsarvodet för en riksdagsledamot (årsarvode 2026: 976 800 kr)
- F är faktor 0,05



För Luleå kommun skulle detta innebära en kostnad om 2 490 840 kr/år för år 2026 med ovanstående beräkningsgrund. Fördelningen per parti skulle se ut som följande:

Mandat	Parti	Summa politiskt sekreterare/år
10	Moderaterna	488 400 kr
4	Centerpartiet	195 360 kr
3	Liberalerna	146 520 kr
4	Kristdemokraterna	195 360 kr
24	Socialdemokraterna	1 172 160 kr* (683 760 kr)
6	Vänsterpartiet	293 040 kr
2	Miljöpartiet	97 680 kr
2	Socialistiskt alternativ	97 680 kr
6	Sverigedemokraterna	293 040 kr
	Total summa	2 490 840 kr/år

* Föreslaget tak om 70 % av riksdagsledamotsgrundarvode 683 760 kr

Den totala kostnaden för mandatperioden skulle uppgå till 9 963 360 kr om alla partier valda att nyttja möjligheten till sekreterare. Utöver den faktiska kostnaden för sekreterare tillkommer administrativa kostnader.

Alla kostnader kopplat till den politiska sekreteraren ska inrymmas inom den ram som respektive parti tilldelats.

Som en del av handläggningen av ärendet har en omvärldsbevakning genomförts. Den har omfattat Danderyd, Östersund, Sundsvall, Gävle, Kumla, Karlshamn samt Region Norrbotten.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa regelverk för politiska sekreterare för mandatperioden 2027-2030, och att medel för att täcka kostnaden för politiska sekreterare omhändertas årligen i mål och budget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 51 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa regelverk för politiska sekreterare för mandatperioden 2027-2030, med antagna tillägg och ändringar, och att medel för att täcka kostnaden för politiska sekreterare omhändertas årligen i mål och budget.



Sammanträdet

Fredrik Hansson (S) föreslår följande tillägg i *kursiv stil* av Regelverk för politiska sekreterare under rubriken Arbetstider och ersättningar:

Den politiska sekreteraren har ingen rätt till ersättning för mer- eller övertid eller för arbete på obekvämlig arbetstid. Arbetstiden är oreglerad och förläggas av partiets kommunalråd, oppositionsråd eller gruppleddare eller annan person utsedd av partiet. Deltagande i nämndsammanträde eller annat partipolitiskt sammanträde som politisk sekreterare ingår i arbetstiden, och inget arvode utbetalas. *Om den politiska sekreteraren även är förtroendevald (exempelvis ledamot/ersättare i nämnd) i Luleå kommun så utgår arvode och ersättningar i enlighet med arvodesreglementet vid deltagande på sammanträden. Det är den person som arbetsleder den politiska sekreteraren som godkänner eventuell förlorad arbetsinkomst.*

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordförande ställer därefter Fredrik Hanssons tilläggsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog är förd inom kommunstyrelseförvaltningen som ett led i handläggningen av ärendet.

Beslutsunderlag

- Förslag till regelverk för politiska sekreterare, KLF Hid: 2026.4036
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande regelverk för politiska sekreterare, KLF Hid: 2026.4035
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 51, KLF Hid: 2026.4196



§ 99

Revidering av ersättningar för förtroendevalda 2027-2030

Ärendenr 2026/279-1.1.2.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att revidera reglemente för arvoden och ersättningar 2027-2030, med antagen ändring gällande revisionens ordförande.

Sammanfattning av ärendet

Det reglemente som reglerar arvoden och ersättningar till förtroendevalda har sett över och reviderats inför kommande mandatperiod.

Den mest omfattande förändringen avser den sammanträdestid som förtroendevalda kan få arvode för. Nuvarande reglering ger en timersättning om 600 kr/timme och arvode ges för max tre timmar per dag vilket innebär ett tak om 1 800 kronor per dag. Flera förtroendevalda har uppdrag i flera nämnder och deltar i flera sammanträden under samma dag, vilket i praktiken innebär att ersättningstaket ofta uppnås redan under det första sammanträdet.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till ny reglering innebär att ersättning kan utgå för upp till åtta timmar per dag. Den första timmen ersätts med 600 kronor och efterföljande timmar med 300 kronor per timme. Detta innebär att ett sammanträde om fyra timmar ger ett arvode om totalt 1 500 kronor. Vid deltagande i ytterligare sammanträde samma dag utgår en ny första timme om 600 kronor, följt av 300 kronor per efterföljande timme.

För förtroendevalda som deltar i två sammanträden under samma dag kan detta innebära en höjning från 1 800 kronor/dag till 3 000 kronor/dag. För den som deltar i ett fyratimmarssammanträde innebär förslaget en minskning från 1 800 kronor till 1 500 kronor.

Ett alternativ till nya arvodesnivåer är att behålla summan om 600 kr/timmen men att utöka antalet timmar som ger arvode till maximalt 5 timmar, fördelat på två sammanträden. Fördelningen av timmar mellan två sammanträden skulle innebära att det första sammanträdet kan ge arvode för max tre timmar vilket innebär 1800 kr/möte. Det andra sammanträde ger arvode för max två timmar vilket innebär 1200 kr/möte.



Båda alternativen beskrivna ovan innebär att arvudet till ersättare om 600 kr per sammanträde kan ges för två sammanträden per dag i stället för nuvarande ett sammanträde per dag.

De ekonomiska konsekvenserna av förslagen beror på hur många förtroendevalda som har flera uppdrag samt i vilken omfattning sammanträden genomförs under samma dag. Luleå kommun har 320 politiska uppdrag i de egna nämnderna, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. I februari 2026 hade 85 av kommunens 196 förtroendevalda mer än ett nämnduppdrag, vilket innebär att förändringen kan få betydelse för en andel av de förtroendevalda. Som en del i arbetet har Luleås arvodesnivåer jämförts med; Umeå, Skellefteå, Sundsvall, Solna, Karlskrona, Kungsbacka kommun.

Det är svårt att jämföra arvodesreglementen och nivåer då det ser olika ut, men Luleå ligger högt i relation till de kommuner som jämförts med.

Utöver förändringen av timarvoden föreslås bland annat följande justeringar:

- Tiden för att lämna in underlag för arvoden och ersättningar utökas från tre till fem månader.
- Gruppledarträffar ska ingå i uppdraget och inte berättiga till särskilt arvode eller ersättning.
- Nämndsordförande ges möjlighet att besluta att endast ersättning för förlorad arbetsinkomst utgår vid viss sammankomst.
- Ersättning för förlorad arbetsinkomst ges för gruppsammanträden oavsett veckodag eller tidpunkt.
- Beräkningsgrunden för gruppledararvode ändras från riksdagsledamots månadsarvode till årsarvode.
- Årsarvode för 2:e vice ordförande i barn- och utbildningsnämnden, arbetsmarknads- och gymnasienämnden, infrastruktur- och servicenämnden, miljö- och byggnadsnämnden och kultur, och fritidsnämnden införs.
- Årsarvudet till revisionens ordförande höjs och ett arvode till vice ordförande i revisionen införs.
- Modellen för revisorernas arvode ändras från att gruppen revisorer delar på en pott till att varje revisor får 3 % av riksdagsledamots grundarvode.
- Årsarvudet för överförmyndarnämndens ordförande höjs från 10 till 12 procent av riksdagsledamots grundarvode.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera reglemente för arvoden och ersättningar 2027-2030.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 52 föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera reglemente för arvoden och ersättningar 2027-2030, med antagen ändring avseende Övriga ersättningsnivåer, punkt 2.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår följande ändring i *kursiv stil* av reglemente för arvoden och ersättningar 2027-2030, under rubriken Årsarvoden för förtroendevalda med uppdrag understigande 40 %, gällande revisionens ordförande:

Roll	Årsarvode, kr år 2026	Årsarvode % 2027-2030	Uppdragets omfattning
[...]			
Revisionens ordförande	39 072 kr	4% 5% 6 %	-

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med eget ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts inom kommunstyrelseförvaltningen och information har getts till gruppledare och ordföranden.

Beslutsunderlag

- Förslag på nytt styrdokument för arvoden och ersättningar 2027-2030, KLF Hid: 2026-4038
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande revidering av ersättningar för förtroendevalda 2027-2030, KLF Hid: 2026.4037
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 52, KLF Hid: 2026.4197



§ 100

Revidering av ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027-2030

Ärendenr 2026/512-1.1.2.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att revidera reglemente för arvode och ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027-2030.

Sammanfattning av ärendet

Det styrdokument som reglerar arvoden och ersättningar till förtroendevalda har sett över och reviderats inför kommande mandatperiod.

Den mest omfattande förändringen avser den sammanträdestid som förtroendevalda kan få arvode för. Nuvarande reglering ger en timersättning om 600 kr/timme och arvode ges för max tre timmar per dag vilket innebär ett tak om 1 800 kronor per dag.

Förslaget till ny reglering innebär att ersättning kan utgå för upp till åtta timmar per dag. Den första timmen ersätts med 600 kronor och efterföljande timmar med 300 kronor per timme. Detta innebär att ett sammanträde om fyra timmar ger ett arvode om totalt 1 500 kronor. Vid deltagande i ytterligare sammanträde samma dag utgår en ny första timme om 600 kronor, följt av 300 kronor per efterföljande timme.

För förtroendevalda som deltar i två sammanträden under samma dag kan detta innebära en höjning från 1 800 kronor/dag till 3 000 kronor/dag. För den som deltar i ett fyratimmarssammanträde innebär förslaget en minskning från 1 800 kronor till 1 500 kronor.

Föreslagen justering syftar till att ta höjd för kostnadsutveckling samt att säkerställa en rimlig ersättningsnivå i förhållande till uppdragets ansvar och omfattning. Enhetliga regler förenklar administration och minskar risken för felaktiga utbetalningar. Som en del i arbetet har Luleås arvodesnivåer jämförts med; Umeå, Skellefteå, Sundsvall, Solna, Karlskrona, Kungsbacka kommun. Det är svårt att jämföra arvodesreglementen och nivåer då det ser olika ut, men Luleå ligger högt i relation till de kommuner som jämförts med.

Utöver förändringen av timarvoden föreslås bland annat följande justeringar:



- Tiden för att lämna in underlag för arvoden och ersättningar utökas från tre till fem månader.
- Ersättning för förlorad arbetsinkomst ges för sammanträden oavsett veckodag eller tidpunkt.
- Årsarvode för vice ordförande och hur man utser denne.
- Årsarvode för ordförande för Luleå Hamn AB samt Luleå Miljöresurs AB, är höjt till 20 % av en riksdagsledamots arvode.
- Årsarvode för nytillkommet bolag, Luleå Science Park AB är lagt till 10 % av en riksdagsledamots arvode.
- Årsarvode för lekmannarevisor är höjt för Luleå Hamn AB koncern samt för Luleå Miljöresurs AB.
- Årsarvode för lekmannarevisor för nytillkommet bolag, Luleå Science Park AB.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera reglemente för arvode och ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027-2030.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 53 föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera reglemente för arvode och ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027-2030, med antagen ändring avseende Arvoden för sammanträden och justering av protokoll, punkt 2.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts med ordföranden inom bolagskoncernen.

Beslutsunderlag

- Förslag – Ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027–2030, KLF Hid: 2026.4040
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande revidering av ersättningar till förtroendevalda i Luleå kommuns bolagskoncern 2027-2030, KLF Hid: 2026.4039
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 53, KLF Hid: 2026. 4198



§ 101

Bestämmelser om omställningsstöd, pension och familjeskydd för förtroendevalda (OPF-KR 26)

Ärendenr 2026/239-1.1.2.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta bestämmelser för omställningsstöd, pension och familjeskydd för förtroendevalda OPF-KR 26 med tillhörande bilagor, med ikraftträdande 2026-10-15 i samband med ny mandatperiod.
2. Pensionsavgiften höjs från nuvarande 4,5 procent till 6 procent, och för inkomstdelar som överstiger 7,5 inkomstbasbelopp höjs avgiften från 30 procent till 31,5 procent att gälla från 2026-01-01.
3. Kommunfullmäktiges beslut 2019-10-21 § 199 om OPF-KL 18 upphör därmed att gälla och ersätts av OPF-KR 26.
4. Fastställa kostnadsram för aktivt omställningsstöd att motsvara ett halvt prisbasbelopp som för år 2026 är lika med 29 600 kronor.
5. Klargöra att kommunstyrelsen är pensionsmyndighet för förtroendevalda i Luleå kommun, och har till uppgift att svara på frågor om tolkning och tillämpning av bestämmelserna.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner, SKR har 2025-12-19 antagit förslag till nya bestämmelser för förtroendevalda, OPF-KR 26. Reglerna gäller för uppdrag som tillträds efter valet 2026 eller senare.

Bestämmelserna i OPF-KR 26 syftar till att underlätta och möjliggöra för förtroendevald att förena arbetsliv och uppdrag. Bestämmelserna i OPF-KR 26 har i möjligaste mån anpassats till de pensions- och omställningsavtal som gäller för medarbetare i kommuner och regioner och kommunalförbund. En central princip i OPF är att pensionsvillkoren för förtroendevalda ska vara i linje med de som gäller för kommunernas och regionernas anställda.

En höjning av pensionsavgifterna föreslås att gälla från 2026-01-01, i nivå med regelverk som gäller för anställda inom kommuner, regioner och kommunalförbund. Pensionsavgiften höjs från nuvarande 4,5 procent till 6 procent, och för inkomstdelar som överstiger 7,5 inkomstbasbelopp höjs avgiften från 30 procent till 31,5 procent.



Höjning av pensionsavgiften medför en kostnadsökning av de totala pensionskostnaderna för kommunen. Exakt kostnad beror på antalet förtroendevalda med rätt till pensionsavsättning och nivån på deras arvoden. Om det nya regelverket skulle tillämpats för år 2025 och beräknat på den sammansättning och de pensionsnivåer som gällt för år 2025, skulle kostnaden öka från 1 168 438 till 1 396 155 kronor. Pensionsbolaget KPA anger att kostnaderna för OPF ökar generellt med 33 % med anledning av höjningen av pensionsavgifterna.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår följande förändringar utifrån SKR:s rekommendationer:

Omställningsstöd:

En ny regel införs som ger rätt att neka omställningsstöd om den förtroendevalde döms till fängelse i två år eller mer.

Tid hos annan uppdragsgivare får tillgodoräknas vid beräkning av kvalifikationstid för ekonomiskt omställningsstöd, samt förlängt ekonomiskt omställningsstöd.

Samordningsreglerna gällande ekonomiskt och förlängt omställningsstöd samordnas, det vill säga minskas med all förvärvsinkomst eller annan inkomst från första året med omställningsstöd. Från samordningen undantas ett fribelopp som motsvarar en tolfedel av samma års prisbasbelopp. Denna regel om samordning och fribelopp tillämpas i Luleå kommuns nuvarande bestämmelse.

Pension:

- Pensionsavgiften beräknas i procent på förtroendevalds pensionsgrundande inkomst, belopp som understiger 250 kronor avseende ett kalenderår utbetalas inte.
- En möjlighet till kortare utbetalningstid om minst 10 år har införts.
- Tidigaste ålder för uttag av pensionsbehållningen är 62 år.
- Infört regel om automatisk utbetalning vid 70 år, för den som inte ansökt.
- Sambobegreppet förtydligas, med hänvisning till sambolagen i § 11, efterlevandeskydd.

Familjeskydd:

- Endast ett helt familjeskydd kan betalas ut, även om man har flera uppdrag hos flera uppdragsgivare.
- Sambobegreppet har förtydligats.

*Övrigt:*

En ny försäkringsteknisk bilaga med uppdaterade delningstal samt en reviderad kommentar som förtydligar och stärker dokumentets vägledande funktion. Bilagan beskriver bland annat hur pensionsbehållningen ska räknas upp i högre åldrar.

Tydligt fastställa lokal pensionsmyndighet:

Bestämmelser enligt OPF-KR 26 tillämpas lokalt och därför behöver det finnas en tydligt angiven instans som fattar beslut i ärenden för att säkerställa en enhetlig, rättssäker och transparent hantering av frågor som rör förtroendevaldas pensionsrätt, familjeskydd och omställning. Exempelvis tolkningar av villkor vid avgång, övergång mellan uppdrag

Kommunstyrelsen är utsedd pensionsmyndighet för förtroendevalda i Luleå kommun och har till uppgift att tolka och tillämpa OPF-KR 26 bestämmelser. Frågor om tolkning och tillämpning av bestämmelserna avgörs av kommunstyrelsen.

Aktiva omställningsinsatser:

Aktiva omställningsinsatser gäller förtroendevald som haft ett eller flera uppdrag med sammanlagt 40 % av heltid och lämnar sitt uppdrag efter minst fyra år. Insatserna ska vara individuellt anpassade och kan bestå av rådgivningsinsatser och kompletterande utbildning, för att underlätta att förtroendevald blir anställningsbar. Luleå kommun har i nuvarande bestämmelse OPF-KL18 en beslutad kostnadsram på maximalt 25 000 kronor enligt kommunfullmäktigebeslut 2014-09-29 § 148.

Det är upp till respektive fullmäktige att fastställa eventuell kostnadsram. Kommunfullmäktige föreslås fastställa en kostnadsram för aktiva omställningsinsatser, motsvarande ett halvt prisbasbelopp som för år 2026 är lika med 29 600 kronor och följer därefter prisbasbeloppets utveckling.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 54 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta bestämmelser för omställningsstöd, pension och familjeskydd för förtroendevalda OPF-KR 26 med tillhörande bilagor, med ikraftträdande 2026-10-15 i samband med ny mandatperiod, och att pensionsavgiften höjs från nuvarande 4,5 procent till 6 procent, och för inkomstdelar som överstiger 7,5 inkomstbasbelopp höjs avgiften från 30 procent till 31,5 procent att gälla från 2026-01-01. Kommunfullmäktiges beslut 2019-10-21 § 199 om OPF-KL 18 upphör därmed att gälla och ersätts av OPF-KR 26. Vidare föreslås kommunfullmäktige fastställa kostnadsram för aktivt omställningsstöd att motsvara ett halvt prisbasbelopp som för år 2026 är lika med 29 600 kronor, samt att klargöra att kommunstyrelsen är pensionsmyndighet för förtroende-



valda i Luleå kommun, och har till uppgift att svara på frågor om tolkning och tillämpning av bestämmelserna.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- SKR:s förslag till bestämmelser om omställningsstöd, pension och familjeskydd, OPF-KR 26, bilaga 1. KLF Hid: 2026.2152
- Kommentar till bestämmelser om omställningsstöd, pension och familjeskydd. OPF-KR 26, bilaga 2. KLF Hid: 2026.2153
- Delningstal OPF-KR 26, bilaga 3. KLF Hid: 2026.2154
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bestämmelser om omställningsstöd, pension och familjeskydd för förtroendevalda (OPF-KR 26), KLF Hid: 2026.4041
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 54, KLF Hid: 2026.4199



§ 102

Personalstiftelsens verksamhetsberättelse 2025

Ärendenr 2026/516-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna personalstiftelsens verksamhetsberättelse för 2025.
2. Resultat och balansräkning per 2025-12-31 fastställs.
3. Årets resultat på 373 474,10 kronor balanseras i ny räkning.
4. Personalstiftelsens styrelses ledamöter beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommuns personalstiftelse redovisar verksamhetsberättelse för år 2025.

Enligt stiftelsens stadgar ska kommunstyrelsen fatta beslut med anledning av verksamhets- och revisionsberättelserna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 41 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna personalstiftelsens verksamhetsberättelse för 2025, och att resultat och balansräkning per 2025-12-31 fastställs, att årets resultat på 373 474,10 kronor balanseras i ny räkning, samt att personalstiftelsens styrelses ledamöter beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Personalstiftelsens verksamhetsberättelse 2025 inklusive revisionsberättelse, KLF Hid: 2026.4014
- Personalstiftelsens resultatrapport per 2025-12-31, KLF Hid: 2026.4015
- Personalstiftelsens balansrapport per 2025-12-31, KLF Hid: 2026.4016
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande personalstiftelsens verksamhetsberättelse 2025, KLF Hid: 2026.4013
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 41, KLF Hid: 2026.4186



Beslutet skickas till

Personalstiftelsen

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret



§ 103

Målsättningar för kategori IT

Ärendenr 2026/441-2.5.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta målsättningar för kategori IT.

Sammanfattning av ärendet

I nuvarande inköspolicy framgår det att Luleå kommunkoncern ska arbeta med kategoristyrning. Kategoristyrning är ett strukturerat arbetssätt för inköp där organisationen samlar liknande inköp i kategorier (t.ex. IT eller Bygg och anläggning) och styr dem strategiskt och samordnat för att nå bättre affärsnytta, kontroll och långsiktiga effekter.

Kategoriplaner inom IT och Bygg och anläggning har tagits fram med stöd av den struktur och det arbetssätt för kategoristyrning som utvecklats inom projektet Skapa en ändamålsenlig inköpsorganisation. Projektets syfte var bland annat att etablera kategoristyrning som ett gemensamt arbetssätt i Luleå kommun. Inom ramen för projektet har ett kategoriteam, bestående av representanter från de största intressenterna och köparna inom respektive kategori, bidragit till att utforma metodiken och den övergripande strukturen för kategoriplaner.

Nuvarande arbetssätt innebär att kommunstyrelsen beslutar målsättningar för kategorierna.

Årlig omsättning inom kategori IT är 122 miljoner per år.

Målsättningar för kategori IT:

- Hållbara besparingar
- Förbättra företagsklimatet
- Göra det lätt att göra rätt
- Ökad styrning, kontroll och uppföljning

Hållbara besparingar

Arbetet handlar om att synliggöra och möjliggöra besparingar inom kategorin. Genom ökad samverkan och nya arbetssätt kan möjliga besparingar och synergier identifieras. Hållbara besparingar innefattar besparing av resurser ur flera perspektiv:



- Naturresurser
- Ekonomiska resurser
- Personella resurser

Förbättra företagsklimatet

Arbetet handlar om att tydliggöra och synliggöra inköpen inom kategorin vilket medför ökad möjlighet att ta mer medvetna beslut, öka förtroendekapitalet externt och få nöjdare anbudslämnare. När det finns möjlighet för små företag att lämna på delar av ett kontrakt, fortsätta öppna upp för dessa.

Göra det lätt att göra rätt

Målsättningen med fokusområdet handlar om att tydliggöra och förenkla för samtliga parter som är involverade när ett IT-behov uppstår och ska tillgodoses, både internt och externt.

Effekten blir nöjdare beställare och leverantörer samt att resurser nyttjas på ett mer effektivt sätt där den frigjorda tiden kan läggas på mer värdeskapande aktiviteter.

Ökad styrning, kontroll och uppföljning

Målsättningen och arbetet inom detta område handlar om att tydliggöra och styra inköpen inom kategorin. vilket tillsammans med proaktiv och strukturerad uppföljning ger mer effekt av ställda krav, bättre efterlevnad av avtal och nöjdare beställare och leverantörer.

Ökad styrning och kontroll ger ökade möjligheter att kunna säkerställa att investeringar inom IT fungerar i kommunens IT-miljö och ger rätt förutsättningar för att kunna säkerställa IT- och informationssäkerhet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 44 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta målsättningar för kategori IT.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Kategoriplanerna för IT är framtagen av kategoriteam med representanter från de största intressenterna/köparna för kategorin. Utöver intern förankring inom kommunkoncernen har kategoriplanerna förankrats inom respektive bransch via nätverksträffar med näringslivet.



Beslutsunderlag

- Presentation - Kategoristyrning IT, KLF Hid: 2026.4020
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande målsättningar för kategori IT, KLF Hid: 2026.4019
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 44, KLF Hid: 2026.4189

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, inköp och upphandlingskontoret



§ 104

Målsättningar för kategori Bygg och anläggning

Ärendenr 2026/543-2.5.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta målsättningar för kategori Bygg och anläggning.

Sammanfattning av ärendet

I nuvarande inköspolicy framgår det att Luleå kommunkoncern ska arbeta med kategoristyrning. Kategoristyrning är ett strukturerat arbetssätt för inköp där organisationen samlar liknande inköp i kategorier (t.ex. IT eller Bygg och anläggning) och styr dem strategiskt och samordnat för att nå bättre affärsnytta, kontroll och långsiktiga effekter.

Kategoriplaner inom Bygg och anläggning har tagits fram med stöd av den struktur och det arbetssätt för kategoristyrning som utvecklats inom projektet Skapa en ändamålsenlig inköpsorganisation. Projektets syfte var bland annat att etablera kategoristyrning som ett gemensamt arbetssätt i Luleå kommun. Inom ramen för projektet har ett kategoriteam, bestående av representanter från de största intressenterna och köparna inom respektive kategori, bidragit till att utforma metodiken och den övergripande strukturen för kategoriplaner.

Nuvarande arbetssätt innebär att kommunstyrelsen beslutar målsättningar för kategorierna.

Årlig omsättning inom kategori Bygg och anläggning är 800 miljoner kronor för Luleå kommun och 400 miljoner kronor för Luleå Miljöresurs AB.

Målsättningar för kategori Bygg och anläggning:

- Ökad resurseffektivitet
- Trygga affärer
- Värdedrivna affärer
- Minskad miljö och klimatpåverkan

Ökad resurseffektivitet

Målsättningen är att samverka och planera tillsammans för bättre resurseffektivitet externt och internt inom kommunkoncernen.

*Trygga affärer*

Målsättningen är att främja sund konkurrens och förebygga ekonomisk brottslighet.

Värdedrivna affärer

Målsättningen är att skapa hållbara affärer genom att integrera sociala, ekonomiska och ekologiska aspekter. När det finns möjlighet för små företag att lämna på delar av ett kontrakt, fortsätta öppna upp för dessa.

Genom att arbeta med samtliga fokusområden bidrar det tillsammans till att skapa mer värde för de vi finns till för.

Minskad miljö och klimatpåverkan

Målsättningen är att minska avtrycket genom att arbeta med bland annat återvinning, återbruk, avfallsminimering och effektivare energianvändning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 45 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta målsättningar för kategori Bygg och anläggning.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Kategoriplanerna för Bygg och anläggning är framtagna av kategoriteam med representanter från de största intressenterna/köparna för kategorin. Utöver intern förankring inom kommunkoncernen har kategoriplanerna förankrats inom respektive bransch via nätverksträffar med näringslivet.

Beslutsunderlag

- Presentation - Kategoristyrning Bygg och anläggning, KLF Hid: 2026.4022
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande målsättningar för kategori Bygg och anläggning, KLF Hid: 2026.4021
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 45, KLF Hid: 2026.4190

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, inköp och upphandlingskontoret



§ 105

Riktlinjer för rekrytering

Ärendenr 2026/82-1.3.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta nya riktlinjer för rekrytering i Luleå kommun enligt bilaga KLF Hid: 2026.4024.

Sammanfattning av ärendet

Rekrytering är en av de viktigaste processerna för att säkerställa att Luleå kommun kan fullgöra sitt uppdrag – nu och i framtiden. Varje rekrytering är också en möjlighet att stärka bilden av Luleå kommun som arbetsgivare och att bidra till en god medarbetarupplevelse. Luleå kommun har en kompetensförsörjningsstrategi som beskriver hur kommunen gemensamt ska arbeta för att långsiktigt säkra den kompetens som krävs för att upprätthålla kvalitet, tillgänglighet och utvecklingskraft i välfärden. Strategin ger en gemensam strategisk inriktning för hur Luleå kommun som arbetsgivare säkrar rätt kompetens över tid och är ett viktigt ramverk för rekryteringsriktlinjerna.

Nya riktlinjer för rekrytering behövs för att möta nya arbetsätt och ökade krav på kvalitet, likabehandling och professionalitet i rekryteringsprocessen. Tidigare riktlinjer beskrev i detalj hur rekrytering ska genomföras. De nya riktlinjerna anger istället övergripande principer och ansvar medan praktiskt stöd och vägledning samlas på intranätet där det lätt kan uppdateras vid behov.

Luleå kommun utgår från kompetensbaserad rekrytering (KBR), som innebär ett strukturerat, kommungemensamt och kvalitetssäkrat arbetsätt där fokus ligger på att identifiera och matcha de kompetenser som är nödvändiga för anställningen. Metoden stärker saklighet och objektivitet genom hela processen och bidrar till att säkerställa likabehandling samt förebygga diskriminering i enlighet med diskrimineringslagen.

De nya riktlinjerna för rekrytering ska vara ett kommunövergripande stöd för att säkerställa att rekryteringar genomförs på ett enhetligt, professionellt och kvalitetssäkert sätt, med en positiv kandidatupplevelse som resultat. Riktlinjerna ska bidra till att Luleå kommun, trots verksamheternas olika uppdrag och behov, uppfattas som en sammanhållen och attraktiv arbetsgivare.



Utifrån beslutet att anta riktlinjerna anses tidigare riktlinjer för rekrytering och introduktion, beslutade av förvaltningschef 2019, upphöra att gälla.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 46 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta nya riktlinjer för rekrytering i Luleå kommun enligt bilaga KLF Hid: 2026.4024.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Förslag till beslut om ny rekryteringsriktlinje har förankrats med kommunens förvaltningar och Arena HR. Rekryteringsriktlinjen har förhandlats med fackliga organisationer vid kommunövergripande partsforum (KÖS) den 18 december 2025 inför beslut av kommunstyrelsen i april 2026.

Beslutsunderlag

- Förslag - Riktlinjer för rekrytering, KLF Hid: 2026.4024
- Riktlinje Rekrytering och introduktion - revidering 2019, KLF Hid: 2024.11838
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande riktlinjer för rekrytering, KLF Hid: 2026.4023
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 46, KLF Hid: 2026.4191

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, HR-kontoret



§ 106

Ombildning av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet

Ärendnr 2025/2046-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Ormberget-Hertsölandet med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Ormberget-Hertsölandet*.
2. Med stöd av 3 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. att skötselplan för naturreservatets långsiktiga vård ska fastställas efter att beslutet är fattat.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.
4. Med stöd av 7 kap 7 § miljöbalken (1998:808) att kommunfullmäktiges beslut 2009-12-21 § 220, om bildande av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet upphävs, vid det datum detta beslut vinner laga kraft.

Reservationer

Sana Suljanovic (M), Matti Björk (M) och Samuel Ek (KD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2009-12-21 § 220 att bilda naturreservatet Ormberget-Hertsölandet.

Kommunstyrelsen beslutade 2024-06-03 § 152 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till ombildning av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet, där gränserna skulle justeras för att stärka uppfyllandet av syftet med reservatet samt möta samhällsomställningens behov. Det här ärendet är kommunstyrelseförvaltningens svar på det uppdraget.

För att få en funktionell planering av bostadsområdet Hertsöheden har tillgången till angränsande ytor med låga naturvärden inom reservatet setts som en förutsättning. I översiktsplanen rekommenderas att dessa kan avföras som



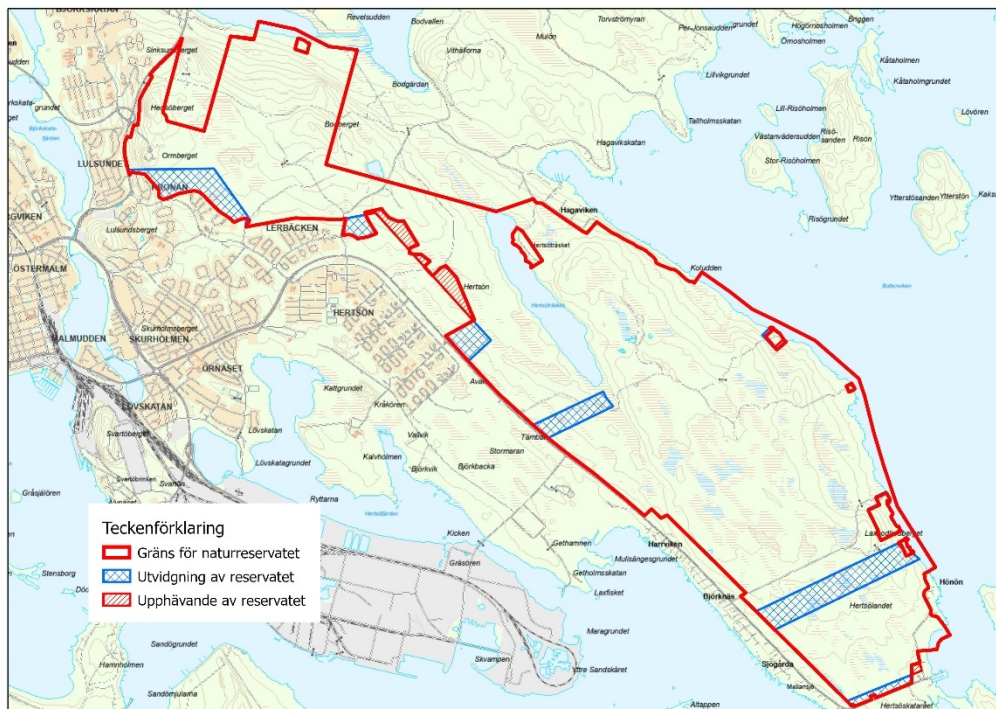
reservat och att näraliggande markområden med högre naturvärden istället bör införlivas. Planeringsförutsättningar bekräftas i ett planprogram, beslutat av kommunfullmäktige 2023-11-20 § 211 och planläggningen av området pågår med den utgångspunkten. Den första detaljplanen kommer att antas under våren 2026.

Reservatsföreskrifterna behöver också anpassas efter Norrledens sträckning såsom den anges i gällande översiktsplan. Vägkorridoren har fått ökad aktualitet för att tillgodose transportbehoven till Luleå industripark. En djupare analys av behovet och de tekniska förutsättningarna har lett till denna ändring, vilket innebär att det befintliga reservatets föreskrifter som medger bygget av vägen måste justeras. Utöver det behöver reservatet i sin helhet ses över, där föreskrifter och gränser anpassas efter nuvarande kunskap och för att bättre uppfylla det ursprungliga syftet med skyddet av området.

Genomförandet av förändringarna i reservatet är en förutsättning för att ovan beskrivna samhällsutvecklingsprojekt ska kunna genomföras.

Genom området är det aktuellt att anlägga luftledningar för elförsörjning till industriparken. Att bygga ledningar genom reservatet är inte i sig förbjudet, utan det är endast förenat med ett tillståndskrav. Vid en tillståndsprövning kan villkor för byggandet av ledningarna bestämmas.

Sammanfattningsvis innebär förändringarna vissa gränsjusteringar, där några mindre ytor tas bort och andra tillförs. Utöver ovan beskrivna justeringar vid Hertsöheden tillförs bland annat fastigheter i den yttre delen av reservatet som kommunen nu förvärvat. Avgränsningens förändringar framgår av kartorna i bilaga 4 till bifogad beskrivning av naturreservatet. I ärenderedogörelsen i samma dokument beskrivs och motiveras förändringarna mer i detalj. Nettoökningen av reservatets landareal är 120 ha, till att nu omfatta totalt 2128 ha.



Förändringar av naturreservatets gränser.

Det finns formellt inget juridiskt utrymme att "ombilda" eller "revidera" ett naturreservat. Den lagtekniska lösningen är att bilda ett nytt naturreservat i samma område samtidigt som det gamla utsläcks. Avsikten med beslut om naturreservat ska vara att skapa ett definitivt skydd av naturområden. Det betyder att ett reservat i princip inte ska gå att upphäva, varken helt eller delvis, eller att försvagas vad gäller skyddsföreskrifter. Endast i undantagsfall kan det komma i fråga – enligt 7 kap 7 § miljöbalken bara om det finns synnerliga skäl. Beslut om upphävande får dessutom bara meddelas om intrånget i naturvärdet kompenseras i skälig utsträckning.

Ett synnerligt skäl kan anses finnas om beslutet ersätts av ett annat beslut som innebär ett *starkare* områdesskydd. Med detta avses ett beslut som innebär ytterligare inskränkningar genom föreskrifter som meddelas med stöd av 7 kap 5 § och 6 § miljöbalken.

Motiven till de synnerliga skälen är här den sammanlagda verkan av de förändringar som föreslås. Avsikten är att göra justeringar som bättre motsvarar det ursprungliga syftet med reservatet, där utgångspunkten är att skyddet sett till helheten ska stärkas. Det stärkta skyddet erhålls genom skärpning av några av föreskrifterna, bland annat tydligare förbud mot att skada vegetationen, styrning av skogsbruksmetoderna i den del där skogsbruk är tillåtet samt justering av delområdesindelningen där avgränsningen av skyddsvärd skog nu



sker på ett mer adekvat sätt. Motiven till ombildningen och de synnerliga skälen utvecklas i bifogad beskrivning (under rubrik *Kommunens bedömning*).

Att områden tillförs reservatet utgör samtidigt de kompensationsåtgärder som krävs för att upphävandet ska vara möjligt enligt 7 kap 7 § miljöbalken.

Några övriga justeringar som gjorts handlar om att tydliggöra föreskrifterna för att underlätta prövning, tillsyn och förvaltning, samt att anpassa utifrån ändrat kunskapsläge om området.

Förändringar i föreskrifterna, med motiv och förklaringar, framgår av bilaga 5 till beskrivningen. Dessa innebär inte att skyddet försvagas på någon punkt – vilket varken är avsikten med ombildningen av reservatet eller vilket det heller inte finns juridiskt utrymme att göra. Föreskrifter i ett naturreservat begränsar i praktiken sådant som annars är tillåtet enligt generell lagstiftning eller specifikt i ett område. Det innebär samtidigt att det som *inte* uttryckligen förbjuds fortfarande är tillåtet. Utöver det finns undantagsbestämmelser från förbuden som medger åtgärder som behövs för att uppnå syftet med reservatet, ta hänsyn till andra samhällsintressen eller tillgodose rättighetsinnehavarens intressen och rättigheter. Exempelvis får spår, leder och andra anläggningar för friluftslivets behov underhållas, utvecklas och även nyanläggas. Befintliga byggnader får också underhållas.

Förbudet mot att uppföra byggnader är alltså inte absolut, utan det kan i det enskilda fallet bedömas i förhållande till syftet med reservatet. De kan ersättas av motsvarande byggnader på samma plats och bör också kunna ändra användning om påverkan på naturmiljön inte blir så stor att syftet med reservatet motverkas.

Till varje naturreservat ska det finnas en skötselplan. När en ny sådan ska tas fram för Ormberget-Hertsölandet behöver den korrelera med kommunens nya policy och riktlinjer för skogsskötsel. Det förutsätter fördjupade utredningar, bland annat av naturvärden, vilket av tidsmässiga och praktiska skäl inte låter sig göras inom tidsramarna för reservatets ombildning. Därför behöver kommunfullmäktiges besluta att en skötselplan ska fastställas vid ett senare tillfälle, samt motivera de särskilda skäl som krävs för ett sådant ställningstagande. Motiven utvecklas i bifogad beskrivning (i *Kommunens bedömning*). Skötselplanen kan fastställas av kommunstyrelsen i ett separat beslut, vilket bör kunna ske under 2027.

Förslaget har remitterats till obligatoriska externa myndigheter samt till intresseföreningar och berörd sameby. Eftersom kommunen är den enda markägaren berörs inga övriga sakägare.



Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i föreskrifter och bakomliggande texter, vilket framgår i den bifogade beskrivningens ärende-redogörelse, men inget som påverkar den av kommunstyrelsen beslutade inriktningen för reservatet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 32 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Ormberget-Hertsölandet med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Ormberget-Hertsölandet, och med stöd av 3 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. att skötselplan för naturreservatets långsiktiga vård ska fastställas efter att beslutet är fattat. Samt att de i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet, och med stöd av 7 kap 7 § miljöbalken (1998:808) att kommunfullmäktiges beslut 2009-12-21 § 220, om bildande av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet upphävs, vid det datum detta beslut vinner laga kraft. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Sana Suljanovic (M) och Samuel Ek (KD) föreslår återremittera ärendet med motiveringen att utreda att området syd ost om Hertsöheden inte skall tas i anspråk för naturreservat för framtida expansion av bostadsområdet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Sana Suljanovic med fleras förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har skett inom kommunen mellan kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.

**Beslutsunderlag**

- Kommunfullmäktiges beslut 2009-12-21 § 220, KLF Hid: 2010.82
- Kommunstyrelsens beslut 2024-06-03 § 152, KLF Hid: 2024.4829
- Beskrivning av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet i Luleå kommun, 2025-11-28, KLF Hid: 2026.4398
- PM ekonomiska konsekvenser av ombildningen av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet, 2025-11-27, KLF Hid: 2026.4399
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande ombildning av naturreservatet Ormberget-Hertsölandet, KLF Hid: 2026.4397
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 32, KLF Hid: 2026.4635



§ 107

Bildande av naturreservatet Degerö-Börstskär

Ärendenr 2026/402-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Degerö-Börstskär med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Degerö-Börstskär*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis. Den första gruppens fem reservat beslutades av kommunfullmäktige under 2025. Degerö-Börstskär ingår i den andra gruppen och är nu föremål för bildande.

Utifrån föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reservatet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.



Degerö-Börstskär utgör ett komplett skärgårdslandskap med naturskog, mångfacetterade strandmiljöer med vikar, uddar och grundområden, små sjöar och andra naturtyper med höga naturvärden. Områdets betydelse för friluftslivet stärker skyddsmotivet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare.

Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i texter och föreskrifter, vilket framgår av samrådsredogörelsen, men inget som påverkar inriktningen för reservatet. Skogsstyrelsen, Gällivare skogssameby och Naturskyddsföreningen i Luleå uttalar sig positivt till bildandet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 33 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Degerö-Börstskär med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Degerö-Börstskär, och att fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. Samt att de i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår avslå förslaget.

Evelina Rydeker (MP) och Christer Stenberg (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslaget.



Dialog

Förslaget har remitterats till Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen, Gällivare skogs-sameby, Luleå Miljöresurs AB/Lumire, Luleå Energi, Naturskyddsföreningen i Luleå, Norrbottens ornitologiska förening, Friluftsförbundet i Luleå, Luleå jaktvårdsklubb, Luleå skärgårdsförening samt berörda sakägare.

Dialog har även skett inom kommunen mellan kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Beskrivning av naturreservatet Degerö-Börstskär i Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4401
- Ekonomiska konsekvenser av bildandet av naturreservatet Degerö-Börstskär, KLF Hid: 2026.4402
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Degerö-Börstskär, KLF Hid: 2026.4400
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 33, KLF Hid: 2026.4636



§ 108

Bildande av naturreservatet Småskären

Ärendenr 2026/403-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Småskären med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Småskären*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 6 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis. Den första gruppens fem reservat beslutades av kommunfullmäktige under 2025. Småskären ingår i den andra gruppen och är nu föremål för bildande.

Utifrån föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reservatet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.



Småskären utgör ett komplett skärgårdslandskap med naturskog, mångfaceterade strandmiljöer med vikar, uddar och grundområden, små sjöar och andra naturtyper med höga naturvärden. Området har också höga kulturmiljövärden och betydelsen för friluftslivet stärker skyddsmotivet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare, främst arrendatorer av fritidshustomter på öarna.

Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i texter och föreskrifter, vilket framgår av samrådsredogörelsen, men inget som påverkar inriktningen för reservatet. Ingen instans har framfört invändningar mot reservatsbildningen. Skogsstyrelsen, Gällivare skogssameby, Norrbottens ornitologiska förening och Naturskyddsföreningen i Luleå uttalar sig positivt till bildandet.

Syftet med reservatet har förtydligats på en punkt sedan remissversionen av förslaget. Områdets kulturmiljövärden är i hög grad knutna till själva bebyggelsen i Kyrkviken med dess kapell. Användningen och underhållet av denna ligger inte inom kommunens rådighet och kan därför inte vara en del i motivet till naturreservatet och heller inte regleras av reservatsföreskrifter. Bevarande av kulturmiljövärden har därför strukits som en del i reservatets syfte. Miljöerna skyddas i och med att de utgör riksintresse för kulturmiljövård enligt 3 kap 6 § miljöbalken och genom bestämmelser i detaljplan. I reservatet kvarstår hänsynstagande mot dessa värden samt utrymme (men inte aktiva åtgärder) för vård och synliggörande av dessa.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 34 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Småskären med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Småskären, och att fastställa bifogad skötselplan (bilaga 6 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. Samt att de i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår avslå förslaget.



Evelina Rydeker (MP) och Christer Stenberg (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslaget.

Dialog

Förslaget har remitterats till Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen, Gällivare skogs-sameby, Luleå Miljöresurs AB/Lumire, Luleå Energi, Naturskyddsföreningen i Luleå, Norrbottens ornitologiska förening, Friluftsförbundet i Luleå, Luleå jaktvårdsklubb, Luleå skärgårdsförening, Småskärens intresseförening, Föreningen Kyrkvikens bevarande samt arrendatorer och övriga rättighetsinnehavare i området.

Dialog har även skett inom kommunen mellan kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Beskrivning av naturreservatet Småskären i Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4404
- Ekonomiska konsekvenser av bildandet av naturreservatet Småskären, KLF Hid: 2026.4405
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Småskären, KLF Hid: 2026.4403
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 34, KLF Hid: 2026.4637



§ 109

Bildande av naturreservatet Altappen

Ärendenr 2026/404-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Altappen med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Altappen*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis. Den första gruppens fem reservat beslutades av kommunfullmäktige under 2025. Altappen ingår i den andra gruppen och är nu föremål för bildande.

Utifrån föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reservatet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.



Altappen karakteriseras av lövskogsbiotoper med höga naturvärden utvecklade genom spontan beskogning av en gammal industrimiljö, där de kulturhistoriska lämningarna också utgör motiv för skyddet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare. Eftersom kommunen är den enda markägaren är sakägarkretsen begränsad till ett fåtal, till exempel ledningsrättsinnehavare.

Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i texter och föreskrifter, vilket framgår av samrådsredogörelsen, men inget som påverkar inriktningen för reservatet. Ingen instans har framfört invändningar mot reservatsbildningen. Skogsstyrelsen, Gällivare skogssameby, Norrbottens ornitologiska förening och Naturskyddsföreningen i Luleå uttalar sig positivt till bildandet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 35 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Altappen med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Altappen, och att fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. Samt att de i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår avslå förslaget.

Evelina Rydeker (MP) och Christer Stenberg (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.



Dialog

Förslaget har remitterats till länsstyrelsen, Skogsstyrelsen, Gällivare skogssameby, Luleå Miljöresurs AB/Lumire, Luleå Energi, Naturskyddsföreningen i Luleå, Norrbottens ornitologiska förening, Friluftsförbundet i Luleå, Luleå jaktvårdsklubb och Luleå skärgårdsförening.

Dialog har även skett inom kommunen mellan kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Beskrivning av naturreservatet Altappen i Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4407
- Ekonomiska konsekvenser av bildandet av naturreservatet Altappen, KLF Hid: 2026.4408
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Altappen, KLF Hid: 2026.4406
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 35, KLF Hid: 2026.4638



§ 110

Bildande av naturreservatet Hällmyran

Ärendenr 2026/405-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Hällmyran med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Hällmyran*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 6 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis. Den första gruppens fem reservat beslutades av kommunfullmäktige under 2025. Hällmyran ingår i den andra gruppen och är nu föremål för bildande.

Utifrån föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reservatet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.



Hällmyran är ett natur- och rekreationsområde med omväxlande och lättillgängliga skogsmiljöer. Hällmarkstallskogar och opåverkade våtmarker är kärnvärden i området.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar, Vattenfall Elddistribution AB och Svenska kraftnät.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 36 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Hällmyran med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Hällmyran, och att fastställa bifogad skötselplan (bilaga 6 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. Samt att de i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår avslå förslaget.

Evelina Rydeker (MP) och Christer Stenberg (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Dialog

Förslaget har remitterats till länsstyrelsen, Skogsstyrelsen, Gällivare skogsmeby, Luleå Miljöresurs AB/Lumire, Luleå Energi, Naturskyddsföreningen i Luleå, Norrbottens ornitologiska förening, Friluftsförbundet i Luleå, Luleå jaktvårdsklubb, Hällbacken-Dalbos intresseförening, Vattenfall Eldistribution AB och Svenska kraftnät.

Dialog har även skett inom kommunen mellan kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.



Beslutsunderlag

- Beskrivning av naturreservatet Hällmyran i Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4411
- Ekonomiska konsekvenser av bildandet av naturreservatet Hällmyran, KLF Hid: 2026.4412
- Förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Hällmyran, KLF Hid: 2026.4410
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 36, KLF Hid: 2026.4639



§ 111

Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning

Ärendenr 2024/854-3.1.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning för Luleå kommunkoncern.

Reservationer

Matti Björk (M) och Sana Suljanovic (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade, 2025-12-15 § 239, att återremittera ärendet om Plan för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning, med motiveringen att: *komplettera åtgärdsplaner och klimatinvesteringsplaner. Först ska planer tas fram som visar hur Luleå kommunkoncern ska nå klimatneutralitet och hur snabbt detta kan uppnås. Därefter ska planer tas fram för hur hela det geografiska området Luleå ska uppnå klimatneutralitet. För att inte fördröja arbetet bör beslut om planer för minskad klimatpåverkan tas i steg, där det första steget gäller klimatneutral kommunkoncern och det andra steget klimatneutralitet i hela det geografiska området Luleå.*

Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning anger den långsiktiga inriktningen för Luleå kommunkoncerns arbete med att minska klimatpåverkan och stärka samhällets motståndskraft mot ett förändrat klimat. Strategin beskriver tre dimensioner av klimatmålet: en klimatneutral kommunkoncern senast år 2030, en klimatneutral geografisk plats senast år 2040 samt förutsättningar för klimatneutrala invånare och verksamheter senast 2045. Genom en uppdelning i direkta, indirekta, territoriella och konsumtionsbaserade utsläpp tydliggörs ansvar, rådighet och uppföljning. Strategin pekar ut centrala omställningsområden där kommunkoncernen har störst möjlighet att påverka utvecklingen och anger hur arbetet bör integreras i ordinarie styrning, planering och uppföljning. Sammantaget utgör strategin ett samlat ramverk för prioritering, samverkan och långsiktig styrning av klimatarbete inom kommunkoncernen och i samhället i stort.

Återremissen har omhändertagits genom en omarbetning av dokumentets karaktär, struktur och innehåll. I stället för en plan, som beskriver genomfö-



randet omnämns nu detta som en strategi som anger långsiktig inriktning och vägval – *vad* som ska uppnås och *i vilken riktning* kommunkoncernen ska utvecklas. Strategin har strukturerats utifrån klimatmålets tre dimensioner – klimatneutral kommunkoncern 2030, klimatneutral geografisk plats 2040 och klimatneutrala invånare 2045 – vilket tydliggör ansvar, rådighet och förväntad påverkan. Ett nytt ramverk för utsläppsdefinitioner har lagts till för att skapa en gemensam grund för målformulering och uppföljning. Strategin har dessutom kompletterats med målsättningar inom samtliga omställningsområden för att underlätta prioriteringar och det fortsatta arbetet med åtgärdsportföljer. Genom ett förtydligt avsnitt om genomförande och uppföljning klargörs att konkreta åtgärdsplaner och investeringar tas fram i efterföljande processer, medan strategin anger den långsiktiga inriktningen och strukturen för styrning.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning för Luleå kommunkoncern.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 49 beslutat bordlägga ärendet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 37 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning för Luleå kommunkoncern.

Sammanträdet

Matti Björk (M) föreslår avslå förslaget.

Evelina Rydeker (MP) och Arne Nykänen (C) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Matti Björks förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Bakgrunden till framtagandet av Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning för Luleå kommunkoncern, är att kommunfullmäktige i plan och budget 2023–2025, beslutad 2022-11-22 § 228, gav kommunstyrelseförvaltningen utredningsuppdraget ”tydliggör och följ kontinuerligt upp Klimatplan mot 2040”. Vidare beslutade kommunstyrelsen 2024-06-03 att ta fram en ny klimatplan för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning



som svar på kommunfullmäktiges uppdrag i plan och budget 2023–2025. Beslutet grundades på den redogörelse som kommunstyrelseförvaltningen presenterade utifrån utredningsuppdraget, vilken visade att en ny klimatplan bör utarbetas med hänsyn till förändrade omvärldsförhållanden samt att klimatfrågan har fått ökad aktualitet sedan tidigare klimatmål antogs år 2016.

Kommunfullmäktige beslutade 2025-12-15 § 239, att återremittera ärendet om Plan för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning. Återremissen har omhändertagits genom en omarbetning av dokumentets karaktär, struktur och innehåll. Nedan följer en beskrivning av strategins innehåll.

Strategins syfte

Strategin anger den långsiktiga inriktningen för Luleå kommunkoncerns arbete med minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning. Den tydliggör hur arbetet med utsläppsminskning och anpassning till ett förändrat klimat ska bedrivas samordnat och integrerat i den ordinarie styrningen, i linje med Vision Luleå 2040. Strategins syfte är att påskynda klimatomställningen inom kommunkoncernen, möjliggöra att Luleå som geografisk plats når klimatneutralitet samt skapa förutsättningar för att invånare och verksamma i Luleå ska kunna leva och verka klimatneutralt. Strategin ska även bidra till gemensam prioritering och stärkt samverkan mellan kommun, näringsliv, civilsamhälle och invånare.

Strategin ersätter tidigare styrning inom klimatområdet (Kommunfullmäktiges beslut om Projektdirektiv för Borgmästaravtalet, KLF 2015/545) och beskriver hur den förhåller sig till övriga kommunala styrdokument. Strategin beslutas av kommunfullmäktige och som anger viljeriktning, ambition och prioriterade områden, samtidigt som strategin ger handlingsutrymme för nämnder och bolagsstyrelser att ta fram konkreta åtgärder inom ramen för sina verksamhets- och affärsplaner.

Ramverk för minskade utsläpp

I strategin finns ett samlat ramverk för hur utsläpp av växthusgaser definieras. Dessa utsläppsperspektiv ligger till grund för strategins målstruktur och hur dessa relaterar till kommunkoncernens rådighet samt påverkansmöjligheter och möjliggöra en mer effektiv och transparent styrning.

Kommunkoncernens klimatmål

Strategin beskriver hur kommunkoncernens klimatmål utgår från tre kompletterande utsläppsperspektiv som tillsammans ger en helhetsbild av både den direkta, lokala och globala klimatpåverkan som kommunkoncernen behöver förhålla sig till det vill säga:

- en klimatneutral kommunkoncern till 2030,



- en klimatneutral geografisk plats till 2040 samt
- förutsättningar för klimatneutrala invånare till 2045

Strategin beskriver målens omfattning, inbördes samband och hur de relaterar till kommunkoncernens rådighet och påverkansmöjligheter.

Områden inom vilka omställningar behöver ske

Sex centrala omställningsområden identifieras i strategin. Detta är områden där insatser behöver genomföras för att nå klimatmålet, såsom transporter och mobilitet, arbetsmaskiner, bygg- och anläggning, energisystem, livsmedel och jordbruk samt konsumtion och avfall. För varje område anges övergripande inriktning och målsättning för klimatomställningen för att underlätta för det fortsatta arbetet med åtgärdsportföljer och prioriteringar.

Anpassning till ett förändrat klimat

Strategin omfattar även i vis mån klimatanpassning och beskriver vikten av att stärka beredskap och minska sårbarhet i kommunkoncernens verksamheter och i samhällsplaneringen. Fokus ligger på att hantera risker kopplade till ett förändrat klimat och bidra till ett robust, tryggt och socialt hållbart samhälle.

Genomförande och uppföljning

Kommunfullmäktige ansvarar för den övergripande inriktningen, medan genomförandet av åtgärder sker inom respektive nämnds och bolagsstyrelsens ansvarsområde genom ordinarie verksamhets- och affärsplanering.

Strategin ska omsättas i praktiken genom att integreras i kommunkoncernens ordinarie styr-, planerings- och budgetprocesser. Kommunfullmäktige ansvarar för den övergripande inriktningen medan genomförandet av åtgärder sker inom respektive nämnds och bolagsstyrelsens ansvarsområde genom ordinarie verksamhets- och affärsplanering. För ett effektivt genomförande krävs samordnande funktioner samt ökad intern och extern samverkan.

Strategin ska följas upp genom kommunkoncernens ordinarie uppföljningsprocesser, med årlig rapportering och användning av fastställda nyckeltal. Uppföljningen ska säkerställa transparens, möjliggöra prioriteringar och ligga till grund för kontinuerlig utveckling av klimatarbetet. I bilaga till strategin, Nyckeltal för uppföljning, anges övergripande och områdesspecifika nyckeltal kopplade till strategins mål och omställningsområden. Nyckeltalen kan används som stöd för styrning, prioritering och uppföljning av både direkta, territoriella och konsumtionsbaserade utsläpp.



Dialog

Arbetet med att ta fram Planen för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning har bedrivits genom en strukturerad process mellan juni 2024 och oktober 2025. En arbetsgrupp med representanter från berörda förvaltningar och bolag har ansvarat för innehållet, med stöd av en styrgrupp och projektledning.

Dialog har förts med samtliga verksamheter genom workshops och synpunktsrundor, samt med den politiska nivån via återkommande informationsinsatser. Under hösten 2025 har även nämnder och bolagsstyrelser erbjudits möjlighet till dialog inför beslut.

I samband med omhändertagandet av återremissen har samtal förts med alla gruppledare för att tydliggöra motiveringen med återremissen. Även den styrgrupp samt arbetsgrupp som varit involverade tidigare i processen har deltagit i arbetet.

Beslutsunderlag

- Förslag - Strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning, KLF Hid: 2026.4033
- Kommunstyrelsens beslut 2024-06-03 § 155, KLF Hid: 2024.4831
- Kommunfullmäktiges beslut 2016-01-15 § 7, KLF Hid: 2015.545
- Yttrande över utkast – plan för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning, KLF Hid: 2025.10893
- Protokoll konsultation avseende Plan för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning, Sametinget 2025-10-17, KLF Hid: 2025.11000
- Kommunfullmäktiges beslut 2025-12-15 § 239, KLF Hid: 2025.13388
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande strategi för minskad klimatpåverkan och ökad klimatanpassning, KLF Hid: 2026.4032
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 49, KLF Hid: 2026.4194
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 37, KLF Hid: 2026.4640



§ 112

Detaljplan för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren

Ärendenr 2023/1158-3.1.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta detaljplanen för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2022-10-24 § 222 att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta ett förslag till detaljplan för fastigheten C7 i kvarteret Terränglöparen, Cyklisten, Klättraren och Vandraren.

Planområdet utgörs av kommunal mark inom de östra delarna av Kronandalen och är i gällande detaljplan planlagt för skola och bostäder. Den enda bebyggelsen inom området utgörs av tidigare motorverkstaden C7, i övrigt består planområdet av oexploaterad mark och hårdgjorda ytor efter tidigare återvinningsmarknad. I gällande detaljplan var avsikten att bygga om och anpassa C7 och använda den som lokaler för skola.



Figur 2: Kommande kvartersnamn och kvarterstruktur markerat med svarta linjer

Planförslaget innebär att kulturvärden inom Kv. Terränglöparen fortsatt skyddas, användningen regleras till centrumverksamhet, att byggrätten utökas samt att gården kan förses med mindre komplementbyggnader.

Kv. Cyklisten kan bebyggas med skola/förskola och tillhörande komplementbyggnader. Höjd motsvarande 2 våningar med plats för max 150 barn.

Kv. Klättraren kan bebyggas med bostäder i höjder motsvarande 3 våningar och till en största total area om 1950 kvm, vilket motsvarar exempelvis ca 15 radhus och ett antal mindre komplementbyggnader, alternativt några färre kedjehus eller enstaka flerfamiljshus.

Under samråd- och granskningsperioden inkom totalt 14 synpunkter från myndigheter samt miljö- och byggnadsnämnden. Synpunkterna bestod främst av rådgivande karaktär eller önskemål om förtydliganden. Inga synpunkter har inkommit som motsätter sig planförslaget.

Detaljplanen bedöms vara förenlig med kommunens översiktsplan och handläggs enligt reglerna för så kallat standardförfarande (Plan- och bygglagen, 2010:900).



Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 39 föreslagit kommunstyrelsen beslutar att anta detaljplanen för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har genomförts enligt plan- och bygglagens (2010:900) regler för samråd och granskning av detaljplan. Granskning har genomförts två gånger då byggrätten ökats efter den första granskningen.

Under planprocessen har dialog även förts med infrastruktur- och serviceförvaltningen samt arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 222, KLF Hid: 2022.6446
- Antagandehandling, Plankarta – detaljplan för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren, KLF Hid 2026.3647
- Antagandehandling, Planbeskrivning - detaljplan för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren, KLF Hid 2026.3648
- Granskningsutlåtande 1 och 2 och Samrådsredogörelse - detaljplan för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren, KLF Hid 2026.3650
- Barnkonsekvensanalys - plats för förskola på Kv Cyklisten i Kronandalen, KLF Hid 2025.4322
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande detaljplan för del av Kronan 1:1, Kv Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren, KLF Hid: 2026.4420
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 39, KLF Hid: 2026.4642

Beslutet skickas till

Sändlista till ärendenummer KLF 2023/1158

Kommunstyrelseförvaltningen, detaljplankontoret



§ 113

Exploateringsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering avseende Katten 6

Ärendenr 2026/569-3.1.2.7

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna exploateringsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering avseende Katten 6, undertecknat för kommunens räkning av mark- och exploateringschef.
2. Beslutet gäller under förutsättning att detaljplan för del av centrum, Katten 6 (KLF 2023/1459) antas av kommunfullmäktige och vinner laga kraft.

Sammanfattning av ärendet

Ett exploateringsavtal är ett avtal om genomförande av en detaljplan. Det reglerar ansvarsförhållanden mellan en kommun och en exploatör när marken som ska exploateras är privatägd och åtgärder som hör samman med exploateringen måste göras inom allmän platsmark. Avtalet reglerar bland annat vem som ska utföra åtgärderna inom allmän platsmark och vem som ska betala kostnaderna för det.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2021-04-26 § 74 att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta förslag till ny detaljplan och tillhörande gestaltungsprogram för del av Centrum, Katten 6 i syfte att pröva förutsättningarna för bostäder och verksamheter. Eftersom detaljplanen handläggs enligt reglerna för utökat förfarande ska detaljplanen antas i kommunfullmäktige.

Detaljplaneprocessen och utarbetandet av exploateringsavtal är i hög grad sammankopplade.

Folkets Energihus AB c/o Nåiden Bygg AB (Exploatören) avser att exploatera Katten 6. Exploatören avser att låta uppföra bostäder, kontor och centrumverksamhet i enlighet med förslagshandling för antagande av detaljplan.

För att reglera ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av detaljplanen samt för att reglera ansvaret för utförande och kostnader av åtgärder inom allmän plats som måste genomföras i samband med exploateringen, i det här fallet inom gatumark, har exploateringsavtal och överenskommelse om fastig-



hetsreglering (nedan kallat Exploateringsavtalet) upprättats mellan Exploatören och kommunen.

Exploateringen medför att kommunen säljer ett tredimensionellt, underjordiskt fastighetsutrymme i Skomakargatan som utgör kvartersmark, till Exploatören. Utrymmet ska bebyggas med en kulvert och fungera som infartsväg till det underjordiska garaget inom Katten 6. Infart till kulverten tas via garaget i fastigheten Hunden 16. Som ersättning för utrymmet ska Exploatören betala 730 000 kronor. Ersättningen är beräknad i enlighet med gängse ersättningsregler av en oberoende fastighetsvärderare. En överenskommelse om fastighetsreglering finns som bilaga till Exploateringsavtalet (bilaga 4). Exploatören och kommunen är i och med undertecknandet av Exploateringsavtalet överens om villkoren i överenskommelsen som ska undertecknas i samband med att ansökan om fastighetsreglering lämnas in till lantmäteriet.

Som en konsekvens av exploateringen behöver Skomakargatan grävas upp där kulverten ska anläggas, trottoaren längs Skomakargatan flyttas till andra sidan gatan samt körbana på Skomakargatan och Skeppsbrogatan återställas. Exploatören åtar sig att ansvara för och bekosta ombyggnationen och återställandet av gatorna inom planområdet.

Påträffas markföreningar inom det område som ska schaktas och bebyggas med kulvert, ska saneringen bekostas av kommunen.

Exploatören ska ställa en säkerhet i form av en bankgaranti till kommunen som säkerhet för fullgörandet av de åtgärder som exploatören enligt avtalet har åtagit sig att vidta.

Exploateringsavtalet är för sin giltighet villkorat av att detaljplanen vinner laga kraft och att exploateringsavtalet godkänns av kommunstyrelsen genom beslut som senare vinner laga kraft.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 40 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna exploateringsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering avseende Katten 6, undertecknat för kommunens räkning av mark- och exploateringschef, och att beslutet gäller under förutsättning att detaljplan för del av centrum, Katten 6 (KLF 2023/1459) antas av kommunfullmäktige och vinner laga kraft.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Dialog

Dialog och samverkan har skett mellan exploatören, mark- och exploateringschef, planchef, tjänstepersoner inom kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen samt Luleå Miljöresurs AB.

Beslutsunderlag

- Exploateringsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering avseende Katten 6, KLF Hid: 2026.4422
- Antagandehandlingar till detaljplan för Katten 6, KLF 2023/1459
- Antagande - Plankarta med bestämmelser - Detaljplan för del av Centrum, Katten 6, KLF Hid: 2026.4058
- Antagande - Planbeskrivning - Detaljplan för del av Centrum, Katten 6, KLF Hid: 2026.4057
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande Exploateringsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering avseende Katten 6, KLF Hid: 2026.4421
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 40, KLF Hid: 2026.4643

Beslutet skickas till

Folkets energihus AB

Kommunstyrelseförvaltningen, mark- och exploateringskontoret

§ 114

Detaljplan för del av centrum, Katten 6

Ärendnr 2023/1459-3.1.1.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta detaljplan för del av Centrum, Katten 6.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2021-04-26, § 74 att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta förslag till ny detaljplan och tillhörande gestaltungsprogram för del av Katten 6, i syfte att pröva förutsättningarna för bostäder och verksamheter.



Figur 1: Översiktskarta där fastigheten Katten 6 är markerat i rött



Detaljplanen handläggs enligt plan- och bygglagens regler för så kallat utökat förfarande (se 5 kap. plan- och bygglagen). Ett utökat förfarande används då detaljplanen är av betydande intresse för allmänheten och i övrigt av stor betydelse. Detaljplaner som handläggs med utökat förfarande beslutas av kommunfullmäktige.

Detaljplanen bedöms ha övervägande stöd i översiktsplanen men överstiger det maximala antalet våningar som översiktsplanen anger. Avsteget från översiktsplanen har politiskt stöd i ett planprogram som antagits av kommunfullmäktige 2011-10-17 § 227. Syftet med programmet är att ange utgångspunkter och mål för detaljplaner inom kvarterets fastigheter (Katten 6, 12, 13 och 14, samt delar av Timmermansgatan och Skomakargatan). I planprogrammet utreddes möjligheten att uppföra byggnad med 8–12 våningar i området, men i samband med det politiska beslutet lades ett tilläggsbeslut om att möjliggöra upp till 15 våningar.

Planområdet är beläget i korsningen Skeppsbrogatan – Skomakargatan i Luleås innerstad och utgör en del av kvarteret Katten. Planförslaget möjliggör förtätning och ny bebyggelse inom fastigheten Katten 6 med användningarna Centrum samt Bostäder inom kvartersmark.

Syftet med planförslaget är att möjliggöra ny bebyggelse i upp till 15 våningar inom fastigheten Katten 6, som idag används som parkering. Vidare syftar planförslaget till att förtäta centrumbebyggelsen med både centrumverksamhet och bostäder, samt att bidra till att stärka stadsmiljön i närområdet och stadsbilden över Norra hamn.

Planförslaget möjliggör förtätning och ny bebyggelse inom fastigheten Katten 6 med användningarna Centrum [C] samt Bostäder [B1] inom kvartersmark. Användningen Centrum avser all sådan verksamhet som behöver ligga centralt eller på annat sätt ska vara lätt att nå för många människor. Centrum är en samlingsanvändning som är lämplig att använda där syftet är att det ska finnas en blandning av verksamheter. I användningen ingår till exempel butiker, restauranger, kontor, gym, banker och annan service. I användningen ingår även byggnader för religiösa ändamål, föreningslokaler, samlingslokaler och lättare former av vård och hälsovård.

Syftet med användningsbestämmelserna är att möjliggöra ett tillskott av bostäder och centrumverksamhet i enlighet med översiktsplanens mål. I aktuellt planförslag är bostäder endast möjligt på våning sju och uppåt. Detta med anledning av platsens buller- och dagsljusförhållanden.



Inom kvartersmarken avses en underjordisk parkeringsanläggning utföras i två plan med angöring via garagenedfarten inom Hunden 16.

Under samrådstiden inkom 18 skrivelser och under granskning har det inkommit 12 skrivelser med både synpunkter på planförslaget och information av mer generell karaktär.

Synpunkterna gällde främst planförslagets påverkan på angränsande fastigheter gällande trafik, skuggning och närmiljö.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 41 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta detaljplan för del av Centrum, Katten 6.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har genomförts enligt plan- och bygglagens (2010:900) regler för samråd och granskning som innebär att inkomna synpunkter har bemötts i en samrådsredogörelse och ett granskningsutlåtande. Dialog har även skett med berörda förvaltningar och kommunala bolag.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-04-26 § 74, KLF Hid: 2021.3268
- Plankarta med bestämmelser - Detaljplan för del av Centrum, Katten 6, KLF Hid: 2026.4058
- Planbeskrivning - Detaljplan för del av Centrum, Katten 6, KLF Hid: 2026.4057
- Granskningsutlåtande med bilagd samrådsredogörelse, Detaljplan för del av Centrum, Katten 6, KLF Hid: 2026.69
- Samrådsredogörelse, Detaljplan för del av Centrum, Katten 6, KLF Hid: 2025:12692
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande detaljplan för del av centrum, Katten 6, KLF Hid: 2026.4423
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 41, KLF Hid: 2026.4644



§ 115

Markanvisning Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29

Ärendenr 2026/549-3.1.2.7

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att Lulebo AB erhåller markanvisning för fastigheten Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29 i enlighet med bifogat markanvisningsavtal.
2. Markanvisningen ska gälla från kommunstyrelsens beslut och fram till dess att marköverlåtelseavtal tecknats, dock längst till och med två (2) år efter det att detaljplanen vunnit laga kraft.
3. Mark- och exploateringschef ges rätt att underteckna eventuella ändringar och tillägg enligt § 12 i markanvisningsavtalet samt efterföljande marköverlåtelse- och genomförandeavtal.

Sammanfattning av ärendet

Lulebo AB har ansökt om markanvisning för att möjliggöra uppförande av bostäder i form av hyresrätter inom fastigheten Antnäs 2:15 samt angränsande kommunägd mark inom del av Antnäs 1:29. Området är i dagsläget planlagt som kvartersmark för allmänt ändamål och ny detaljplan eller ändring av gällande detaljplan krävs för att möjliggöra bostadsändamål.

Markanvisningen föreslås ske genom direktanvisning i enlighet med kommunens riktlinjer för markanvisning. Skälen till direktanvisning är att projektet avser hyresrätter, att byggherren är kommunens allmännyttiga bostadsbolag samt att projektet ligger i linje med Lulebo AB:s ägardirektiv och kommunens bostadsförsörjningsansvar. Markanvisningen föreslås till Lulebo AB eftersom kommunen ser ett behov av att, genom bostadsbolaget, främja och möjliggöra byggande även på landsbygden, där marknadsförutsättningarna är svagare.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 42 föreslagit kommunstyrelsen besluta att Lulebo AB erhåller markanvisning för fastigheten Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29 i enlighet med bifogat markanvisningsavtal, och att markanvisningen ska gälla från kommunstyrelsens beslut och fram till dess att marköverlåtelseavtal tecknats, dock längst till och med två (2) år efter det att detaljplanen vunnit laga kraft, samt att mark- och exploateringschef ges rätt att underteckna eventuella ändringar och tillägg enligt § 12 i markanvisningsavtalet samt efterföljande marköverlåtelse- och genomförandeavtal.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Projektet avser uppförande av flerbostadshus i två våningar med cirka 36–40 hyreslägenheter. Kommunen ansvarar för detaljplanearbete medan byggherren bekostar planarbete enligt taxa samt bygglov och anslutningar.

Markanvisningen gäller från och med kommunstyrelsens godkännande av avtalet och fram till dess att marköverlåtelseavtal tecknats, dock längst till och med två (2) år efter det att detaljplanen vunnit laga kraft.

Överlåtelse kan ske genom försäljning eller upplåtelse med tomträtt. Priset baserar sig på ett marknadspris i området och fastställs vid tid för överlåtelsen. Val av upplåtelseform fastställs i kommande avtal.



Kartbild över området som markanvisningen gäller

Dialog

Dialog har förts mellan kommunstyrelseförvaltningen och Lulebo AB samt internt inom kommunstyrelseförvaltningen.

**Beslutsunderlag**

- Markanvisningsavtal Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29, KLF Hid: 2026.4425
- Bilaga 1 - Karta markanvisningsområde Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29, KLF Hid: 2026.4426
- Kommunstyrelsens beslut 2025-01-13 § 17, KLF Hid: 2025.685
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande markanvisning Antnäs 2:15 och del av Antnäs 1:29, KLF Hid: 2026.4424
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 42, KLF Hid: 2026.4645

Beslutet skickas till

Lulebo AB, fastighetsstrateg

Kommunstyrelseförvaltningen, mark- och exploateringskontoret



§ 116

Förlängning av markanvisning del av Björkskatan 1:504

Ärendenr 2022/683-3.1.2.7

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att förlänga markanvisningsavtalet med Riksbyggen ekonomisk förening avseende del av fastigheten Björkskatan 1:844 med ett (1) år till och med 2027-05-31.
2. Mark- och exploateringschef ges i uppdrag att underteckna förlängning av markanvisning och efterföljande överlåtelsehandling.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun förlänger markanvisningsavtalet med Riksbyggen ekonomisk förening för del av fastigheten Björkskatan 1:844 med ett år för att möjliggöra ett Bonumprojekt med cirka 49 bostadsrätter för 55+. Förlängningen ges efter att detaljplanen vunnit laga kraft i maj 2024 och med hänsyn till projektets försenade tidplan på grund av marknadsläget. Bygglovsansökan lämnades in i februari 2026 och säljstart planeras till juni 2026. Det här är första förlängningen av markanvisningen.

Under förläningen ansvarar Riksbyggen för att genomföra säljstarten, arbeta aktivt mot uppnådd säljgrad, slutföra entreprenadupphandling och driva projektet vidare. Senast 2027-04-30 ska Riksbyggen redovisa aktuell status och uppdaterad genomförandeplan.

Luleå kommun och Riksbyggen ekonomisk förening ingick 2022 ett markanvisningsavtal avseende del av fastigheten Björskkatan 1:504, numera Björskkatan 1:844.

Riksbyggen har efter att detaljplanen vunnit laga kraft i maj 2024 arbetat vidare med projektutveckling, marknadsanalyser och marknadsföring av projektet. Enligt Riksbyggen har projektets tidplan påverkats av det osäkra marknadsläget med höga räntor och stigande byggkostnader.

Bygglovsansökan lämnades in i februari 2026 och säljstart planeras till juni 2026. För att kunna uppnå erforderlig säljgrad och därmed möjliggöra byggstart har Riksbyggen begärt att markanvisningen förlängs med ett år.



Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 44 föreslagit kommunstyrelsen besluta att förlänga markanvisningsavtalet med Riksbyggen ekonomisk förening avseende del av fastigheten Björkskatan 1:844 med ett (1) år till och med 2027-05-31, och att mark- och exploateringschef ges i uppdrag att underteckna förlängning av markanvisning och efterföljande överlåtelsehandling.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Intern dialog har förts inom Luleå kommun samt externt med Riksbyggen ekonomisk förening.

Beslutsunderlag

- Avtal förlängning av markanvisning
- Markanvisningsavtal Riksbyggen Björkskatan underskrivet, KLF Hid: 2022.4532
- Kommunstyrelsens beslut 2022-06-07 § 163, KLF Hid: 2022.4070
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande förlängning av markanvisning del av Björkskatan 1:504, KLF Hid: 2026.4428
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 44, KLF Hid: 2026.4647

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, mark och exploatering
Riksbyggen ekonomisk förening



§ 117

Tillfällig tomtrabatt för försäljning av villatomter i Niemisel, Luleå kommun

Ärendnr 2026/265-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att medge undantag från taxa för prissättning av småhusmark gällande fastigheterna Niemisel 6:63, 6:69, 6:71, 6:77-6:79 ,19:1 och 22:2.
2. Fastställa priset för tomterna Niemisel 6:63, 6:69, 6:71, 6:77-6:79 ,19:1 och 22:2 till 50 procent/55 000 kr av beslutad tomttaxa och att tomterna undantas från befintlig tomtkö.

Sammanfattning av ärendet

I Niemisel finns en gällande detaljplan från 1980-talet med avstyckade obebyggda tomter som ägs av Luleå kommun. De är möjliga att förvärva idag, men intresset är lågt. Idag finns åtta avstyckade tomter till salu. Fem av dessa tomter har potential att kunna säljas som attraktiva tomter. Dessa har ett bra läge, tillräcklig storlek (mellan 800 - 1700 kvadratmeter) och goda förutsättningar med genomförbara åtgärder för anslutning av el och VA.

I området finns ytterligare tre avstyckade tomter med färdig servis. Dessa ligger inte i lika attraktiva lägen men rekommenderas ändå att ingå i tomtrabatten. Tomtpriserna i området är i nuläget i enlighet med kommunens tomttaxa, 110 000 kronor per tomt.

Kommunfullmäktige har i beslut 2016-10-24 § 222 fastställt prissättningen av kommunala småhustomter. Av beslutet framgår att kommunstyrelsen får i undantagsfall när speciella omständigheter föreligger, medge undantag från prissättningen. Anledningen till att göra undantag från gällande prissättning är att tomterna ligger ca 6 mil från centrala Luleå och 2,5 mil från Råneå, alltså mer eller mindre i ett glesbygdsområde. Prissänkningen ligger i linje med och är ett sätt att möjliggöra uppdraget för mer bostadsbyggande på landsbygden och syftar till att skapa mer intresse för landsbygden i allmänhet och Niemiselsområdet i synnerlighet.

Jämfört med tomtpriser för likvärdiga områden i Boden, Piteå och Umeå kommun, är de aktuella tomtpriserna i Niemisel ungefär dubbelt så höga som



priserna i dessa kommuner. Därför föreslås undantag från prissättningen enligt taxa för prissättning av småhusmark.

Det förordas att tomtpiserna rabatteras till 50 % av priset beslutad av kommunfullmäktige 2016-10-10 § 236, i likhet med grannkommunerna i jämförbart område.

Som referensvärde är taxeringsvärdet på tomterna 5 000 kronor.

Anledningen till att rabatten föreslås tidsbegränsad är dels att vara ett tillfälligt erbjudande för att skapa intresse men minst lika viktigt att inte permanent ändra det gällande beslutet från 2016-10-10.

Småhustomter för nybyggnation i glesbygd är svårsålda och bedöms trots prissänkningen ta lång tid därför förordas att rabatten gäller i ca 3 år.

Det finns ett signalvärde för boende på landsbygden att Luleå kommun vill sälja tomter i Niemisel genom att lyfta fram och marknadsföra dessa tomter. Detta görs genom rabatterade tomtpriiser, en nypaketering och "först till kvarn" erbjudande.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att medge undantag från taxa för prissättning av småhusmark gällande fastigheterna Niemisel 6:63, 6:69, 6:71, 6:77-6:79, 19:1 och 22:2. Samt att fastställa priset för tomterna Niemisel 6:63, 6:69, 6:71, 6:77-6:79, 19:1 och 22:2 till 50 procent/55 000 kr av beslutad tommtaxa och att tomerna undantas från befintlig tomtkö. Priset/rabatten gäller till och med 2029-03-31.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2026-04-20 § 45 föreslagit kommunstyrelsen besluta att medge undantag från taxa för prissättning av småhusmark gällande fastigheterna Niemisel 6:63, 6:69, 6:71, 6:77-6:79, 19:1 och 22:2, och att fastställa priset för tomterna Niemisel 6:63, 6:69, 6:71, 6:77-6:79, 19:1 och 22:2 till 50 procent/55 000 kr av beslutad tommtaxa och att tomerna undantas från befintlig tomtkö.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Niemisel ligger i norra delen av kommunen och strategiskt nära pågående industrietableringar i Bodens kommun.



Tomterna har Gångavstånd till kollektivtrafikförbindelse och dagligvaruhandel ligger inom ca 450 meter. Avstånd till fristående förskola är ca 600 meter.

Området är detaljplanelagt, gällande detaljplan är från 1981 och tillåter fristående bostadshus (villor). Stora delar av planen är genomförd. Det finns 13 obebyggda tomter i kommunal ägo. Dessa är avstyckade och kan bebyggas och är runt 800 kvadratmeter stora.

Goda förutsättningar finns för anslutning till befintligt elnät och utrymme finns att ansluta tomterna till vatten- och spillvattenanläggning. Enligt VA-planen 2040 planeras ett nytt vattenverk/överföringsledning till Gunnarsbyn och ny spillvattenanläggning (minireningsverk) har tagits i drift 2025. Några av tomterna har färdig servis för vatten/spill/dagvatten, där endast arbete med servisanslutning krävs.

Området har goda markförhållanden, eftersom marken till största del består av morän och markfuktigheten är torr till frisk.

Exploatering av området innebär inga kostnader, utöver administration, för kommunen då tomterna redan finns till försäljning.

Kostnader för anslutning av VA som tillkommer för Luleå Miljöresurs AB/Lumire är kontroll av att serviserna är i skick att koppla in då det är länge sedan de byggdes samt eventuellt behov av åtgärder för att säkerställa detta. Det är dock marginella kostnader i sammanhanget. De täcks av de anläggningsavgifter som fastighetsägarna betalar för vatten, spill och dagvattenanslutning.

Förslaget är att paketera området och marknadsföra försäljning av fyra tomter enligt skiss.



Dessa fyra tomter har potential att kunna säljas som attraktiva tomter. Tomterna har ett bra läge, tillräcklig storlek (mellan 800 - 1700 kvadratmeter stora) och goda förutsättningar med genomförbara åtgärder för anslutning av el och VA. Tomt 1 enligt skiss omfattas av två avstyckade tomter.

I området finns ytterligare tre avstyckade tomter med färdig servis som inte föreslås ingå i försäljningskonceptet.

Det förordas att tomtpriiserna rabatteras till 50 % av beslutad tomttaxa, i likhet med grannkommunerna i jämförbart område.

Oavsett vilket tomtpriis som beslutas finns utmaningar i att lyckas hitta rätt köpare av tomterna. För en tomtköpare innebär det att kostnaden för iordningsställande av mark kommer att överstiga snittpriset för en villa i Niemisel. Snittpriset för en villa är 500 000 kr 2024/2025. Signalvärdet för kommunen ligger i att det finns en vilja att sälja tomter i Niemisel både genom att sänka tomtpriiset och att "paketera" försäljningen.

Det finns en risk avseende bygglovsgivning och tolkning av gällande detaljplan.

**Dialog**

Intern dialog har förts inom kommunstyrelseförvaltningen och med Luleå Miljöresurs AB.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges beslut 2016-10-24 § 222, KLF Hid: 2016.5958
- Rättelse av kommunfullmäktiges beslut 2016-10-24 § 222, daterad 2019-11-27, KLF Hid: 2019.8838
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande tillfällig tomtrabatt för försäljning av villatomter i Niemisel, Luleå kommun, KLF Hid: 2026.4430
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2026-04-20 § 45, KLF Hid: 2026.4648

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, mark- och exploateringskontoret



§ 118

Finansrapport april 2026

Ärendenr 2026/659-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information gällande finansrapport för april månad 2026.

Finansrapporten visar kommunkoncernens likvida ställning, placeringar och lån. Kommunkoncernen består av Luleå kommun och Luleå Kommunföretag AB med dotterbolag. Rapporten följer upp finanspolicyn och riktlinjer för finansverksamheten. I rapporten delges även beslut som är fattade utifrån kommunstyrelsens respektive Luleå Kommunföretag AB:s styrelses delegationsordningar avseende finansverksamheten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport april 2026, KLF Hid: 2026.5136



§ 119

Luleå kommuns årsuppföljning av internkontrollplan 2025

Ärendenr 2026/210-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Luleå kommuns interna kontroll är tillräcklig och fungerar tillfredsställande.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att det finns en god intern kontroll och att en övergripande organisation för detta upprättas. I detta åligger att riktlinjer och rutiner är aktuella, kända och revideras vid behov.

Av kommunens fastställda riktlinjer framgår att nämnder och bolagsstyrelser årligen ska, vid överenskommen tidpunkt, rapportera resultatet från den interna kontrollen till kommunstyrelsen. Med utgångspunkt från uppföljningsrapporter ska kommunstyrelsen utvärdera och bedöma huruvida kommunens interna kontroll är betryggande. Kommunstyrelsen ska, i de fall förbättringsbehov finns, vidta nödvändiga åtgärder.

I beskrivningen av ärendet ingår också periodens övergripande revisionsgranskningar samt en bedömning om de påverkat kommunens förbättringsarbete.

Underlagen som utgör grunden för bedömningen visar att nämnder och bolagsstyrelser bedömer sitt internkontrollarbete som tillfredsställande och revisionsgranskningar förstärker bilden av att kontrollen är tillräcklig, om än det finns förbättringsområden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-04-07 § 40 föreslagit kommunstyrelsen besluta att Luleå kommuns interna kontroll är tillräcklig och fungerar tillfredsställande.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att upprätthålla en god intern kontroll och att en övergripande organisation för detta upprättas.

Av riktlinjer för intern kontroll, KLF Hid: 2023.7684, framgår detaljer för framtagande av plan för intern kontroll; identifiera risker, kategorisera risker, riskbedömning och upprättande av kontrollplan. Där framgår även hur uppföljningen ska rapporteras samt vid årets slut utvärdera verksamhetens samlade system för intern kontroll.

Kommunstyrelsen kan om det föreligger särskilda skäl, som framkommer vid den årliga riskanalysen där politik och tjänstepersoner samverkar, ålägga nämnder/bolagsstyrelser obligatoriska risker för bedömning och hantering. Under 2025 har risk för välfärdsbrottslighet varit aktuellt.

Nämnd/bolagsstyrelse lägger vid behov även till ytterligare riskområden och beslutar om en internkontrollplan som innehåller kontrollmoment, -ansvar, -metod och -frekvens. Planerna för det kommande året delges kommunstyrelsen.

Kommunrevisionen har genomfört granskningar där kommunstyrelsen under 2025 har yttrat sig:

- Granskning av näringslivsverksamhet, KLF 2024/527
- Granskning - Samverkan hemsjukvård och processen utskrivningsklara, KLF 2024/2118
- Granskning av kommunens arbete kopplat till korruption, jäv, oegentligheter och arbetet med visselblåsning, KLF 2024/868
- Fördjupad uppföljning av granskning avseende direktupphandling, KLF 2024/1513
- Granskning av kommunens arbete med underhåll av fastigheter, KLF 2024/1395
- Granskning av Kommunens arbete med målstyrning och budgetprocess, KLF 2024/1389
- Granskning av planering och beredskap för boendeplatser inom kommunens vård- och omsorgsverksamhet, KLF 2024/1730
- Granskning av avvikelshantering inom äldreomsorgen Luleå kommun, KLF 2025/1132
- Granskning av bokslut och årsredovisning samt granskning av intern kontroll i väsentliga processer, KLF 2025/725
- Grundläggande granskning av kommunstyrelsen för sin egen verksamhet, bolag och nämnder 2024, KLF 2024/1873



Vid samtliga granskningar har revisionen framfört rekommendationer. Kommunstyrelsen har i de flesta fall påbörjat åtgärder och/eller instämt i framförda rekommendationer. Undantag finns vid några mindre betydande rekommendationer.

Sammantaget är bedömningen att granskningarna uppmärksammat delar som omhändertas i kommunens utvecklingsarbete.

Beslutsunderlag

- Luleå kommuns årsuppföljning 2025 - intern kontroll, KLF Hid: 2026.4012
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande Luleå kommuns årsuppföljning av internkontrollplan 2025, KLF Hid: 2026.4011
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-04-07 § 40, KLF Hid: 2026.4185

Beslutet skickas till

Kommunrevisionen

Kommunstyrelseförvaltningen, sektor ledning och stöd



§ 120

Svar på remiss avseende skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123)

Ärendenr 2026/295-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta svar på remiss avseende skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123) enligt bilaga KLF Hid: 2026.4987 och avge som Luleå kommuns svar till Utbildningsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har fått utredningen *Skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag* på remiss.

Barn- och utbildningsnämnden och arbetsmarknads- och gymnasienämnden tillstyrker huvuddelen av utredningens förslag. De föreslagna regleringarna bedöms sammantaget stärka likvärdighet, kvalitet, transparens och rättssäkerhet inom skolväsendet.

Barn- och utbildningsnämnden och arbetsmarknads- och gymnasienämnden yttrar sig inte gällande vilka konsekvenser förslagen får för de fristående huvudmännen. Remissvaret rör endast hur förslagen kan påverka kommunen.

Barn- och utbildningsnämnden och arbetsmarknads- och gymnasienämnden har genom ordföranden i respektive nämnds ställe beslutat om svar på remissen. Kommunstyrelseförvaltningen har sammanställt remissvaren i enlighet med bilaga.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-05-04 § 59 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta svar på remiss avseende skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123) enligt bilaga KLF Hid: 2026.4987 och avge som Luleå kommuns svar till Utbildningsdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beskrivning av ärendet

Regeringen beslutade i juni 2022 att tillsätta en utredare med uppdrag att lämna förslag på en reglering som säkerställer att de skattemedel som avsätts för skolan används till det medlen är avsedda för, det vill säga att finansiera driften av skolverksamheter. Utredaren skulle bland annat utreda och föreslå hur ett förbud mot vinstutdelning kan införas. Uppdraget skulle redovisas senast i februari 2024. I juli 2023 beslutade regeringen om tilläggsdirektiv till utredningen. Genom tilläggsdirektivet ändrades uppdraget så att utredaren, till skillnad från vad som angavs i de ursprungliga direktiven, ska:

- utreda och föreslå förbud mot vinstutdelning eller annan vinstutdelningsbegränsning under de första åren efter en nyetablering, vid ägarbyten och vid kvalitetsbrister,
- utreda och föreslå hur det kan säkerställas att enskilda huvudmän inom skolväsendet har en stabil ekonomi,
- utreda och föreslå en möjlighet till återkrav av så kallad skolpeng samt skärpta sanktioner vid tillsyn enligt skollagen,
- utreda regleringen om bedömning av negativa konsekvenser vid prövning av en ansökan om godkännande som huvudman.

Utredningstiden förlängdes till februari 2025. I september 2024 beslutade regeringen om tilläggsdirektiv till utredningen. Genom tilläggsdirektivet ändrades och utvidgades uppdraget. Den särskild utredaren ska nu även:

- utreda och föreslå hur en reglering som ger tillsynsmyndigheterna ökade möjligheter att hindra olämpliga fysiska och juridiska personer från att genom ägande eller på annat sätt utöva ett inflytande över en enskild huvudman kan utformas,
- utreda om andra huvudmän i samma koncern bör beaktas när det gäller bristande vilja eller förmåga att fullgöra sina skyldigheter vid återkommande brister i en verksamhet,
- utreda och föreslå under vilka förutsättningar som tillsynsmyndigheterna ska kunna fatta beslut som innebär att enskilda huvudmän inte får statliga medel i de fall förskole- eller skolenheter över tid uppvisar bristande eller otillräckliga resultat när det gäller utbildningens kvalitet eller barns och elevers kunskapsutveckling,
- utreda och föreslå hur ett krav kan utformas på ny ansökan om godkännande när en huvudman helt eller till väsentlig del byter ägare, ändrar eller flyttar sin redan godkända verksamhet.

Utredningstiden förlängdes. Uppdraget redovisades i ett delbetänkande den 7 april 2025 och i ett slutbetänkande den 9 januari december 2026.



Dialog

Vid beredning av remissvaret har representanter för förskola, grundskola samt central förvaltning deltagit.

Beslutsunderlag

- Ordförandebeslut i barn och utbildningsnämndens ställe, avseende svar på Remiss skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.4441
- Barn- och utbildningsnämndens svar på Remiss skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.4442
- Ordförandebeslut i arbetsmarknads- och gymnasienämndens ställe, avseende svar på Remiss skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.4443
- Arbetsmarknads- och gymnasienämndens svar på Remiss skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.4444
- Remiss skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.2016
- Remissmissiv skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.2014
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande svar på remiss avseende skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026-4986
- Luleå kommuns svar på remiss avseende skärpta villkor för friskolesektorn – ytterligare förslag (SOU 2025:123), KLF Hid: 2026.4987
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-05-04 § 59, KLF Hid: 2026.5100

Beslutet skickas till

Utbildningsdepartementet



§ 121

Svar på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113)

Ärendenr 2026/498-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta bifogat svar, KLF Hid: 2026.4989 på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Utbildningsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har fått utredningen *En förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113)* på remiss.

Barn- och utbildningsnämnden och arbetsmarknads-och gymnasienämnden har genom ordföranden i respektive nämnds ställe beslutat om svar på remissen.

Som underlag för remissyttrandet har flera perspektiv beaktats: ett psykologiskt, ett socialt, ett medicinskt samt ett perspektiv med fokus på lärande. Professioner inom respektive område har tagit del av betänkandet och bidragit med sina erfarenheter och bedömningar. I arbetet med remissyttrandet har även barnrättsliga synpunkter, med utgångspunkt i barnkonventionen, integrerats. De olika professionernas perspektiv har sammanvägts till ett gemensamt och samlat ställningstagande från Luleå kommun.

Kommunstyrelseförvaltningen har sammanställt remissvaren i enlighet med bilaga.

Sammanfattning av remissvaret

Luleå kommun ställer sig i huvudsak positiv till utredningen och delar ambitionen att stärka elevhälsan som en samlad, tydlig och likvärdig funktion i skolan. Kommunen bedömer att ett breddat och tydligare uppdrag för elevhälsan, med fokus på elevers lärande, hälsa och utveckling, kan bidra till tidigare upptäckt av behov, ett mer tvärprofessionellt arbetssätt samt bättre förutsättningar för samordnade och förebyggande insatser.

Samtidigt görs bedömningen att flera av utredningens förslag innebär risker och utmaningar som behöver hanteras för att reformen ska vara ändamålsen-



lig, rättssäker och genomförbar i praktiken. En central utgångspunkt är att elevhälsans främjande och förebyggande kärnuppdrag inte får trängas undan av ett ökat individ- och vårdfokus.

Luleå kommun ser en risk för uppdragsglidning där skolan successivt ges ansvar som närmar sig primärvårdens uppdrag, särskilt till följd av otydliga formuleringar kring begreppet "lättare psykiska vårdbehov". Detta begrepp behöver förtydligas för att undvika förväntningar som skolan inte kan uppfylla, rättssäkerhet och felaktig ansvarsfördelning mellan skola och hälso- och sjukvård.

Luleå kommun bedömer vidare att flera förslag är resurskrävande, bland annat vad gäller utökade och mer reglerade hälsobesök, ökade krav på bemanning och tillgänglighet, legitimation för fler professioner, dokumentation samt inrättande av samordnande funktioner. Utan tillförda ekonomiska och personella resurser finns en betydande risk att kraven blir svåra att genomföra, särskilt i glesbygdskommuner och i regioner med brist på vissa professioner, exempelvis skolläkare. Bemanningsplaner utifrån behov bedöms i grunden positiva, men förutsätter tydliga nationella riktlinjer, tillgång till hälso- och sjukvårdskompetens samt ett enkelt och ändamålsenligt genomförande för att undvika ökad administrativ belastning.

Luleå kommun tillstyrker kravet på legitimation för elevhälsans hälso- och sjukvårdspersonal som ett led i kvalitetssäkring och ökad professionalisering. Samtidigt konstateras att legitimering medför konsekvenser för sekretess, dokumentation, arbetssätt och samverkan, särskilt för skolkuratorer. Dessa konsekvenser behöver hanteras genom tydliga övergångsbestämmelser, klagöranden i lagstiftning och riktade statsbidrag för att säkerställa att elevnära arbete inte trängs undan av ökade administrativa krav.

Luleå kommun ser positivt på förslaget om oförändrat huvudmannaskap för elevhälsan. När det gäller förslag om förändringar i ansvarsfördelningen kring diagnostik, inklusive förslag om att diagnostik inte längre ska genomföras i skolan, gör kommunen en mer ambivalent bedömning. En tydligare regionsansvarsfördelning kan underlätta för barn och vårdnadshavare, men innebär samtidigt att skolan riskerar att förlora kontroll över processer som är centrala för exempelvis mottagande i anpassad skola. Detta ställer höga krav på tydliga nationella stöddokument, rättssäkra processer och väl fungerande samverkan mellan skola och region.

Ur ett barnrättsligt perspektiv bedömer kommunen att förslag behöver förtydligas eller kompletteras. Särskilt viktigt är att säkerställa balans mellan åtgärdande, förebyggande och främjande insatser, barns rätt till tidiga och adekva-



ta stödåtgärder, likvärdig tillgång till elevhälsa oavsett bostadsort samt barns rätt till integritet, information och delaktighet vid samverkan mellan olika aktörer. Förslagen om samordnande funktioner uppvisar barnrättsliga och rättssäkerhetsmässiga risker om mandat, ansvar och informationshantering inte tydliggörs.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-05-04 § 60 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta bifogat svar, KLF Hid: 2026.4989 på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Utbildningsdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Regeringen har genom Utbildningsdepartementet låtit utreda hur elevhälsan kan stärkas för att bättre möta elevers behov. Utredningen En förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113) pekar på att elevhälsans uppdrag i dag präglas av otydlighet, skillnader i organisering samt bristande likvärdighet mellan skolor och huvudmän. Detta påverkar förutsättningarna för tidig upptäckt av ohälsa och för genomförandet av förebyggande och hälsofrämjande insatser.

Utredningens övergripande syfte är att tydliggöra och stärka elevhälsans uppdrag i skolan för att bättre tillgodose elevers rätt till hälsa, utveckling och lärande. Elevhälsans roll föreslås breddas från ett tidigare starkt fokus på att stödja elever i att nå utbildningens mål till att omfatta ett tydligare ansvar för att skapa goda förutsättningar för elevernas samlade lärande, hälsa och utveckling.

Utredningen betonar att elevhälsan ska arbeta mer systematiskt hälsofrämjande och förebyggande samt att elevhälsans olika professioner ska ges bättre förutsättningar att arbeta tvärprofessionellt. En god fysisk, psykisk och social hälsa lyfts fram som grundläggande förutsättningar för elevernas möjligheter att tillgodogöra sig utbildningen.

Ett centralt syfte är att stärka elevhälsans medicinska, psykologiska och psykosociala insatser. Detta ska ske genom ökad tydlighet i uppdraget, utökade och mer likvärdiga hälsobesök och hälsosamtal samt förbättrade möjligheter till tidig upptäckt av ohälsa. Tidiga insatser bedöms vara avgörande för att motverka mer omfattande problem längre fram i elevens skolgång.



Utredningen syftar vidare till att säkerställa en mer likvärdig tillgång till elevhälsa i hela landet. Elevhälsans omfattning och bemanning föreslås i högre grad utgå från elevernas och verksamhetens faktiska behov. Samtliga professioner inom elevhälsan ska vara regelbundet tillgängliga vid skolenheterna, och elever ska ges möjlighet att inom en skälig tid få kontakt med elevhälsan.

Ett ytterligare syfte är att förbättra samverkan mellan skolan, elevhälsan, hälso- och sjukvården samt socialtjänsten. Genom tydligare ansvarsfördelning och mer strukturerad samverkan ska stödet kring elever med sammansatta behov bli mer sammanhållet och ändamålsenligt.

Dialog

Dialog har skett inom arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Ordförandebeslut i barn och utbildningsnämndens ställe - Svar på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.4504
- Barn- och utbildningsnämndens remissvar betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.4503
- Ordförandebeslut i arbetsmarknads- och utbildningsnämndens ställe – Svar på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.4653
- Remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.3602
- Remissmissiv betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.3601
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande svar på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.4988
- Luleå kommuns svar på remiss av betänkandet en förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113), KLF Hid: 2026.4989
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-05-04 § 60, KLF Hid: 2026.5101

Beslutet skickas till

Utbildningsdepartementet



§ 122

Svar på remiss från Finansdepartementet - Konkurrensverkets rapport 2025:8 Nya grindvaktsfunktioner i LOV

Ärendenr 2026/311-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvar över Konkurrensverkets rapport Nya grindvaktsfunktioner i LOV enligt bilaga KLF Hid: 2026.4991 och avge som Luleå kommuns svar till Finansdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Konkurrensverket har på uppdrag av regeringen lämnat förslag på förändringar i lagen om valfrihetssystem (LOV) för att motverka kriminella och oseriösa aktörers möjligheter att verka inom valfrihetssystemen. Förslagen syftar till att stärka upphandlande myndigheters möjligheter att kontrollera leverantörer både vid inträde och under kontraktstiden.

Luleå kommun har beretts tillfälle att yttra sig över förslagen. Sammantaget bedöms förslagen som positiva och väl avvägda och kommunen tillstyrker förslagen.

Allmänt ställningstagande

Luleå kommun välkomnar Konkurrensverkets förslag som ett steg mot ökad trygghet och kvalitet i valfrihetssystemen. Förslagen adresserar väl identifierade brister i dagens regelverk och bedöms underlätta för upphandlande myndigheter att stänga ute oseriösa aktörer. Luleå kommun har inte infört lagen om valfrihet inom någon av kommunens verksamheter.

Luleå kommuns remissvar återges i sin helhet i bilaga.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2026-05-04 § 61 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar över Konkurrensverkets rapport Nya grindvaktsfunktioner i LOV enligt bilaga KLF Hid: 2026.4991 och avge som Luleå kommuns svar till Finansdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Den 26 juni 2025 fick Konkurrensverket i uppdrag av regeringen att lämna förslag som bidrar till att motverka kriminella eller oseriösa leverantörer i upphandlande myndigheters valfrihetssystem. Uppdraget omfattar inte en bred översyn av hela lagen om valfrihet, LOV, utan fokuserar på åtgärder för att stärka grindvaktsfunktionerna i lagen.

Under senare år har flera rapporter pekat på att välfärdsbrottslighet är ett växande problem, och att valfrihetssystemen är särskilt utsatta. Konkurrensverkets förslag syftar till att underlätta för upphandlande myndigheter att kontrollera leverantörer både vid inträde och under kontraktstiden. Förslagen omfattar bland annat nya utslutningsgrunder, krav på ansökningsfönster, förtydliganden av förfrågningsunderlag och kontraktsvillkor samt skärpta regler för kontroll och uppföljning.

Luleå kommun har inte infört lagen om valfrihet inom någon av kommunens verksamheter.

Dialog

Dialog har förts mellan kommunstyrelseförvaltningen och socialförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Förslag - Svar på remis över konkurrensverkets rapport 2025:8 om nya grindvaktsfunktioner i LOV, KLF Hid: 2026.4991
- Rapport 2025:8 - Nya grindvaktsfunktioner i LOV, KLF Hid: 2026.2050
- Missiv till remiss avseende Konkurrensverkets rapport 2025:8 Nya grindvaktsfunktioner i LOV, KLF Hid: 2026.2070
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande svar på remiss från Finansdepartementet - Konkurrensverkets rapport 2025:8 Nya grindvaktsfunktioner i LOV, KLF Hid: 2026.4990
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2026-05-04 § 61, KLF Hid: 2026.5102

Beslutet skickas till

Finansdepartementet

Socialnämnden



§ 123

Information om internkontroll och dialog om kommunövergripande risker

Ärendenr 2026/658-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen informerar kommunstyrelsen om internkontroll och för dialog om kommunövergripande risker.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: CARINA SAMMELI

Date: 2026-05-05 13:33:13

BankID refno: 019df7e9-aa98-7e85-8e22-70643e26cca6



Ordförande : Carina Sammeli

Signed by: SANA SULJANOVIC

Date: 2026-05-05 20:09:42

BankID refno: 019df954-b039-7f6e-b826-d957eceb49a9



Justerare: Sana Suljanovic

Signed by: ANNA FRIDA MARIA LUNDSTRÖM

Date: 2026-05-05 13:37:21

BankID refno: 019df7ed-860b-7503-b1a2-28e72a19f736



Sekreterare: Frida Lundström